

Вопрос: Об определении НМЦК при осуществлении закупки лекарственных препаратов.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 22 февраля 2017 г. N Д28и-1228

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. N 390-ФЗ внесены изменения в том числе в часть 10 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, согласно которым, в случае если при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), участником закупки предложена цена за единицу товара выше предельной отпускной цены, указанной в государственном реестре предельных отпускных цен производителей, заявка такого участника отклоняется при наличии одного из следующих условий:

- участник закупки является производителем таких лекарственных препаратов;
- НМЦК выше 10 млн рублей (для обеспечения федеральных нужд);
- НМЦК выше размера, который установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и не более 10 млн рублей (для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд).

Таким образом, при осуществлении закупки лекарственных препаратов, как включенных в перечень ЖНВЛП, так и не включенных, НМЦК определяется только посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Необходимо отметить, что определение "предельная отпускная цена лекарственного препарата", используемое в Законе N 44-ФЗ, употреблено в значении, соответствующем терминологии Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон N 61-ФЗ).

Следует также отметить, что согласно части 1 статьи 62 Закона N 61-ФЗ ведется государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП. Правила государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 865 "О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов". Из указанных Правил следует, что предельные отпускные цены регистрируются и включаются в указанный реестр без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

Таким образом, при подготовке участником закупки предложения о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя добавляется НДС.

Следует отметить, что Закон N 390-ФЗ предоставил субъектам Российской Федерации право самостоятельно оценить возможности закупок лекарственных препаратов на территории субъекта Российской Федерации по цене производителей либо по цене, учитывающей оптовую надбавку. Такие возможности в каждом субъекте определяются совокупностью различных факторов, в том числе наличием производителей лекарственных препаратов, развитием дистрибуторской сети, бюджетной возможностью субъекта Российской Федерации.

В целях недопущения неэффективного расходования денежных средств при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, Минэкономразвития России рекомендует высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации установить предельный размер НМЦК, предусмотренный пунктом 2 части 10 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделено компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

22.02.2017