

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2015 ГОДУ

г. Казань

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН по противодействию коррупции 20 апреля 2015 года



ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

10 ноября 2015 года



Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2015 году подготовлен **Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»** с использованием отчетов о реализации мер антикоррупционной политики, представленных органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалов Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции), результатов деятельности Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информации прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данных антикоррупционного мониторинга (эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер), результатов социологического исследования 2015 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», подготовленного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2015 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru/>)

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции.....	4
Правовое регулирование антикоррупционной политики.....	4
Повышение эффективности антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством	14
II. Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые специализированными антикоррупционными структурами Республики Татарстан. Применение инструментов антикоррупционной политики	18
Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.....	18
Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции	28
Осуществление мониторинга сфер государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков	31
Проведение антикоррупционной экспертизы	39
Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами.....	43
Деятельность судебной системы.....	49
III. Реализация Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».....	50
Реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ.....	50
Антикоррупционное образование	80
Антикоррупционное информирование	86
Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции	94
Состояние коррупции. Социологические исследования мнения населения и предпринимателей о коррупции.....	100
Выводы и задачи на 2016 год.....	123

В 2015 году в Республике Татарстан противодействие коррупции осуществлялось в соответствии с основными направлениями, предусмотренными федеральным и республиканским законодательством о противодействии коррупции, а также в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226.

В целях выявления и устранения причин коррупции, создания условий, препятствующих коррупции, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции исполняется Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» основными принципами антикоррупционной политики Республики Татарстан являются: признание, обеспечение и защита основных прав и законных интересов граждан и юридических лиц; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по профилактике коррупции; сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и физическими лицами.

Реализация эффективной государственной антикоррупционной политики предусматривает применение комплексного подхода к решению данной задачи, предполагающего одновременную проработку проблемных аспектов противодействия коррупции на всех направлениях государственной деятельности: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до правового просвещения граждан и воспитания в них нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.

С учетом того, что Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, в Республике Татарстан в 2015 году продолжена работа по совершенствованию законодательства в соответствии с требованиями и изменениями федерального законодательства. В частности, приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Республики Татарстан от 16.01.2015 № 2-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан», которым внесены уточнения в статью 10.1 Закона Республики Татарстан от 18.03.2004 № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» в части представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме справки, утвержденной Президентом Российской Федерации и возможности представления депутатом уточненных сведений в течение одного месяца со дня предоставления сведений;

Закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года». Согласно Стратегии в современном глобализированном мире успеха добиваются те регионы, которые находят верный баланс между глобальностью и самобытностью, умело вписываются в мировую экономику, не теряя своих уникальных качеств, а опираясь на них в межрегиональной конкуренции. Для того чтобы укреплять свои позиции в глобальной межрегиональной конкуренции, Татарстану стратегически важно совершенствоваться в части экономических отношений и управления, а именно по направлениям:

- открытой экономики, глобализации как стимула конкурентоспособности;
- расширения и выравнивания доступа к ресурсам;
- взаимовыгодного сотрудничества с федеральным центром;
- системного решения вопросов, связанных с коррупцией, значительно сокращение теневой экономики;

Закон Республики Татарстан от 27.06.2015 № 42-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», которым установлено, что полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае утраты доверия в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Закон Республики Татарстан от 02.07.2015 № 55-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Закона Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан», которым установлено, что сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи представителю нанимателя представляют граждане, претендующие на замещение должности государственной службы, - при поступлении на службу;

23 декабря 2015 года Государственным Советом Республики Татарстан принят **Закон Республики Татарстан «О парламентском контроле в Республике Татарстан»** (подписан Президентом Республики Татарстан 12.01.2016 за № 2-ЗРТ) которым установлено, что основными целями парламентского контроля являются обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, исполнения федеральных законов, законов Республики Татарстан; защита гарантированных Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Республики Татарстан, повышение эффективности системы государственного управления и привлечения внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения; противодействие коррупции;

Указ Президента Республики Татарстан от 19.03.2015 № УП-298 «О внесении изменений в состав Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан и состав Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции»;

Указ Президента Республики Татарстан от 23.03.2015 № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции», принятый в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

Указ Президента Республики Татарстан от 13.10.2015 № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан», в соответствии с которым Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Данным Указом Президента Республики Татарстан утверждено положение о Комиссии, ее состав и установлено, что основными задачами Комиссии являются:

- обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;
- подготовка предложений Президенту Республики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан;
- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан;
- информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции;

Указ Президента Республики Татарстан от 13.10.2015 № УП-987 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Татарстан «Об утверждении Положения об Управлении Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики», в соответствии с которым на Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики возложены функции органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений и положение об Управлении изложено в новой редакции.

Данным Указом Президента Республики Татарстан установлено, что основными задачами Управления являются:

- обеспечение реализации Президентом Республики Татарстан полномочий в области антикоррупционной политики;
- осуществление функций специального государственного органа по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан, предусмотренного Законом Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;

- профилактика коррупционных правонарушений в государственных органах Республики Татарстан, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами Республики Татарстан;

Указ Президента Республики Татарстан от 13.10.2015 № УП-988 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан в области противодействия коррупции», который принят в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» и в целях совершенствования организации деятельности в области противодействия коррупции в Республике Татарстан;

Указ Президента Республики Татарстан от 27.11.2015 № УП-1130 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Татарстан «О Республиканской экспертной группе по вопросам противодействия коррупции», которым в положение об экспертной группе внесены дополнения в основные задачи группы, а именно в части оказания органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан, государственным и муниципальным организациям в Республике Татарстан научно-практической и методологической помощи в реализации мер по противодействию коррупции;

Указ Президента Республики Татарстан от 05.12.2015 № УП-1163 «О внесении изменения в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан», на основании которого прокурор Республики Татарстан выведен из состава Комиссии;

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.10.2015 № 815 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.08.2012 № 676 «Об электронном взаимодействии граждан, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан в рамках функционирования государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» перечень направлений, наименований категорий уведомлений и модераторов категорий государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», утвержден в новой редакции, где отдельно выделено направление «Противодействие коррупции» и соответствующие наименования категорий (коррупция в сфере жилищно-коммунального хозяйства, коррупция в сфере информатизации, коррупция в сфере образования, коррупция в сфере здравоохранения, коррупция в социальной сфере и т.д.).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 утверждено положение о ежегодном республиканском

конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. По результатам ежегодного проведения конкурса предусмотрено присуждение 5 премий независимым экспертам. Предполагается, что такая поддержка независимых экспертов по результатам конкурса должна способствовать повышению активности независимых экспертов, вовлечению более широкого числа граждан и организаций в правотворческий процесс, обеспечению качества проведения антикоррупционной экспертизы.

Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 в 2015 году была **скорректирована постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2015 № 741** в части проведения закупок на осуществление выпуска цикла телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции и организации специального журналистского конкурса среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции.

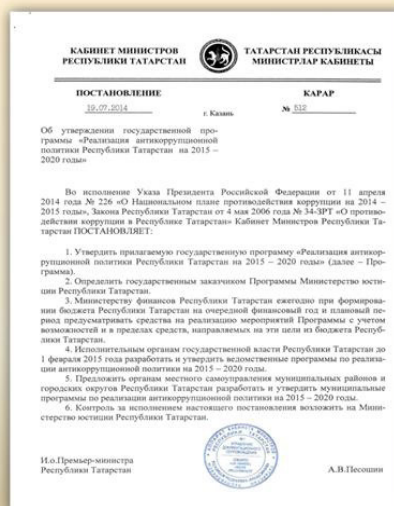
Целью государственной программы является выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Основными задачами указанной государственной программы стали:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;
- выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;
- активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;
- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

- обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры);
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами;
- усиление мер по минимизации бытовой коррупции;
- стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.

**Постановление
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 19.07.2014 № 512
"Об утверждении
государственной программы
"Реализация
антикоррупционной
политики
Республики Татарстан
на 2015 – 2020 годы"**



В рамках оказания организационно-правовой поддержки органам местного самоуправления в Республике Татарстан в 2015 году **на места направлены методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов.**

В рекомендациях описан необходимый порядок действий при проведении антикоррупционной экспертизы, раскрываются признаки коррупциогенных факторов, а также включены примеры по каждому виду коррупциогенных факторов, что поможет в дальнейшем избежать их появления в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов.

Также разработаны и направлены в органы местного самоуправления:

- Проект Положения о подразделении органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- Проект Решения об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы

в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении муниципальными служащими в муниципальном образовании сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Проект Решения об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При практической реализации антикоррупционных норм необходимо отметить, что несмотря на принятые на федеральном уровне меры по совершенствованию антикоррупционного законодательства, **в настоящее время остается ряд вопросов, требующих своего разрешения.**

В частности, статьей 7.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами лицам, замещающим (занимающим) государственные должности субъектов Российской Федерации; должности глав городских округов, глав муниципальных районов; должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

В то же время на сегодняшний день не отлажен механизм получения в зарубежных кредитно-финансовых учреждениях, государственных и иных органах и организациях информации о наличии у соответствующих российских должностных лиц денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и о владении и (или) пользовании ими иностранными финансовыми инструментами.

Кроме этого, федеральный законодатель закрепил право субъектов Российской Федерации своими нормативными правовыми актами определять порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на

замещение этих должностей, а также соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» (часть 6 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

При этом в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, такого права субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Целесообразно рассмотреть вопрос о закреплении на федеральном уровне полномочий субъектов Российской Федерации по определению порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, и гражданами, претендующими на замещение этих должностей. Кроме того, необходимо на законодательном уровне определить порядок рассмотрения вопросов соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Представляется целесообразным устранение указанного пробела и направление соответствующих рекомендаций в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Также в настоящее время **для совершенствования антикоррупционной работы представляется целесообразным обеспечить подготовку персонала антикоррупционной политики.** В этих целях целесообразно разработать и внедрить в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования направление подготовки «Управление противодействием коррупции». В ближайшей перспективе следует разработать образовательные программы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной переподготовки) для должностных лиц, на которых возложены обязанности, связанные с осуществлением антикоррупционной деятельности.

Для повышения эффективности противодействия коррупции необходимо решение ряда задач, объединенных общей целью в части оказания органам государственной власти, органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным служащим консультативной помощи по вопросам противодействия коррупции; обеспечения соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Неотъемлемой частью проведения данной работы является организация эффективного функционирования комиссий по соблюдению

требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.

Восприятие дидактического материала по данной тематике может быть облегчено его визуализацией путем создания модельных видеороликов с сюжетами о рассмотрении на заседаниях комиссий типичных ситуаций, связанных с нарушением требований к служебному поведению служащих и необходимостью урегулирования конфликта интересов. Данные наглядные материалы могут быть использованы для обучения членов соответствующих комиссий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также при прохождении повышения квалификации государственных и муниципальных служащих на базе учебных организаций высшего образования.

Из требований федерального законодательства вытекает, что комиссии по урегулированию конфликта интересов должны создаваться в каждом из органов местного самоуправления, включая сельские поселения и отдельные подразделения исполнительной власти местного уровня. Однако большинство органов местного самоуправления не имеет структурных подразделений, руководители которых должны входить в состав комиссий в обязательном порядке (например, руководитель подразделения кадровой службы, юридического (правового) подразделения и т.д.). Кроме того, затруднительно обеспечить включение в каждую комиссию представителя научных организаций и образовательных учреждений, деятельность которых связана с государственной службой, а также представителя общественной организации ветеранов.

В Республике Татарстан этот вопрос решен путем заключения межмуниципальных соглашений, предусмотренных статьей 8 и частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для решения вопросов местного значения. В результате в пределах муниципального района или городского округа создана единая комиссия, с делегированием ей права рассмотрения вопросов в отношении всех муниципальных служащих данного района.

В то же время целесообразно получить поддержку данного подхода со стороны федерального округа и рассмотрение вопроса внедрения подобной практики в других субъектах Российской Федерации.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

В Республике Татарстан в целях организации эффективной борьбы с коррупцией, устранения порождающих ее причин и условий, обеспечения законности в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан с 2005 года действует Стратегия антикоррупционной политики Республики Татарстан (утверждена Указом Президента Республики Татарстан от 08.04.2005 № УП-127).

Данной Стратегией установлено, что важнейшей составляющей антикоррупционной политики должна стать мобилизация всех возможных ресурсов ее поддержки. Среди таковых можно указать следующие:

- поддержка руководителей федеральных органов государственной власти, заинтересованных в проведении региональных экспериментов по осуществлению антикоррупционной политики;
- поддержка в других субъектах Федерации (например, для поддержки проектов федеральных законов, лежащих в сфере общих интересов);
- поддержка институтов гражданского общества: бизнес, СМИ, общественные организации.

Преодоление возможных препятствий и угроз облегчается особенностями подхода к реализации антикоррупционной политики. В связи с этим рекомендуется;

- продумывать каждый шаг и адаптировать его к политическим, административным, социально-психологическим особенностям;
- реализовывать каждый шаг только тогда, когда для этого созданы необходимые условия;
- максимально использовать предварительные пилотажные эксперименты по внедрению новых шагов антикоррупционной политики;
- искать и находить тех, кто заинтересован в предстоящих изменениях, особенно внутри государственной и муниципальной службы.

Учитывая, что с момента принятия Стратегии прошло более 10 лет, за которые политическая и экономическая ситуация в республике претерпела существенные изменения, Президенту Республики Татарстан внесены проработанные предложения о проведении комплексного мониторинга и аудита реализации Стратегии антикоррупционной политики, а также о **разработке обновленной доктрины антикоррупционной политики Республики Татарстан.**

Министерству юстиции Республики Татарстан выделены денежные средства для организации проведения соответствующих научно-исследовательских работ. Министерством юстиции Республики Татарстан была

подготовлена и согласована конкурсная документация, сформирована межведомственная комиссия по приему результатов научно-исследовательской работы, проведен конкурс.

Целью научно-исследовательской работы является оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка проекта обновленной Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан. В настоящее время выполнен 1 этап НИР – проведено исследование состояния коррупции (социологические опросы).

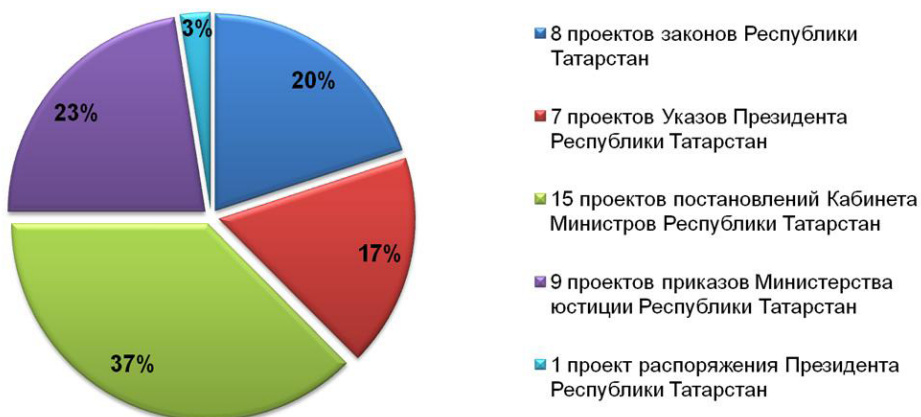
В целях поощрения наиболее активных экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Кабинетом Министров Республики Татарстан учрежден ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943).

Актуальность принятия данного постановления была обусловлена тем, что в республике активность указанных экспертов крайне невысока.

В целях обеспечения возможности проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами проекты разрабатываемых нормативных актов размещаются на сайтах органов власти с указанием сроков приема заключений.

Нормативные правовые акты Республики Татарстан, размещенные на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы

40 проектов нормативного правового акта, разработанного министерством



Например, на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан в 2015 году для проведения независимой антикоррупционной экспертизы было размещено 40 проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

Однако заключения от независимых экспертов в 2015 году, за исключением 1 заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект муниципального нормативного правового акта (*в Нижнекамском муниципальном районе республики*), как и в предыдущие годы, не поступали.

В соответствии с рекомендацией решения Координационного совета Управления Минюста России по Республике Татарстан от 26.06.2015 № 1 обеспечена возможность представления аккредитованными независимыми экспертами предложений по совершенствованию законодательства в отраслевые органы власти республики. Учрежден специальный ежегодный конкурс.

К участию в конкурсе допускаются юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - независимые эксперты), представившие в течение года, предшествующего году проведения конкурса, в соответствии с законодательством заключения по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан или их должностных лиц, проектов указанных правовых актов (далее - заключения, независимая экспертиза).

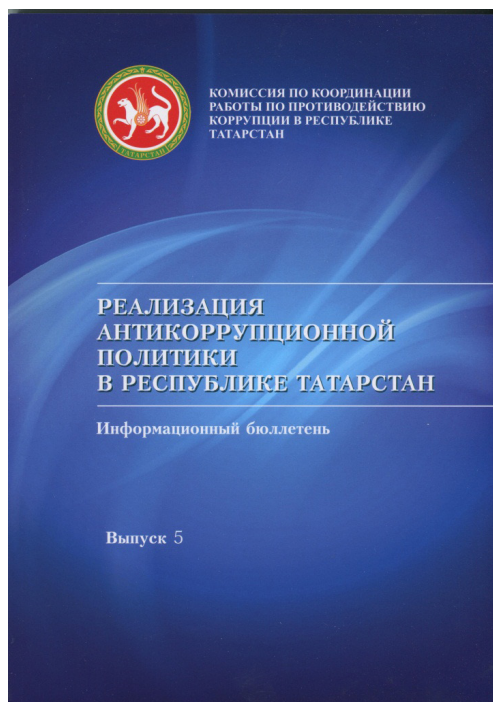
Конкурсная комиссия в соответствии с порядком организации и проведения конкурса, установленным настоящим Положением, оценивает деятельность участников конкурса, определяет победителя и призеров конкурса и распределяет премии между ними в следующих количествах и размерах:

одна премия в размере 100,0 тыс. рублей победителю конкурса;

две премии в размере 75,0 тыс. рублей каждая призерам конкурса, занявшим второе место;

две премии в размере 70,0 тыс. рублей каждая призерам конкурса, занявшим третье место.

Подготовлены и выпущены общим тиражом 600 экземпляров четвертый и пятый выпуски **Информационного бюллетеня «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан»**.



В данных изданиях размещены аналитические статьи и обзоры антикоррупционной деятельности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, членов Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции), а также представителей институтов гражданского общества, общественных организаций, участвующих в реализации антикоррупционной политики.

Бюллетень для использования в работе распространен в исполнительных органах государственной власти, муниципальных районах и высших учебных заведениях Республики Татарстан.

II. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ АНТИКОРРУПЦИОННЫМИ СТРУКТУРАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» Указом Президента Республики Татарстан от 13.10.2015 № УП-986 **Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан**. Упразднена Комиссия по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов, осуществление ее функций возложено на Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан является постоянно действующим координационным органом при Президенте Республики Татарстан и в целях выполнения возложенных на нее задач осуществляет следующие полномочия:

- подготавливает Президенту Республики Татарстан предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан о противодействии коррупции;
- разрабатывает меры по противодействию коррупции, а также по устранению причин и условий, порождающих коррупцию;
- разрабатывает рекомендации по организации антикоррупционного просвещения граждан в целях формирования нетерпимого отношения к коррупции и антикоррупционных стандартов поведения;

- организует:

подготовку проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции;

разработку государственной антикоррупционной программы Республики Татарстан и антикоррупционных программ органов исполнительной власти Республики Татарстан, а также контроль за их реализацией, в том числе путем мониторинга эффективности реализации мер по противодействию коррупции, предусмотренных этими программами;

- рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, для которых федеральными законами или законами Республики Татарстан не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- принимает меры по выявлению (в том числе на основании обращений граждан, сведений, распространяемых средствами массовой информации, протестов, представлений, предписаний федеральных государственных органов), устранению и минимизации причин и условий, порождающих коррупцию, создающих административные барьеры;

- оказывает содействие развитию общественного контроля за реализацией государственной антикоррупционной программы Республики Татарстан, антикоррупционных программ органов исполнительной власти Республики Татарстан.

20 апреля 2015 года заседание Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции было посвящено вопросу: «О соблюдении антикоррупционного законодательства, повышении эффективности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, а также контрольно-надзорной деятельности» (протокол от 05.05.2015 № ПР-145).

В соответствии с рекомендациями Совета Кабинетом Министров Республики Татарстан в соответствии с постановлением (от 31.12.2014 № 1091 «О совершенствовании организации и осуществления ведомственного контроля исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан») организована работа исполнительных органов государственной власти и подведомственных им организаций по устранению пробелов и недостатков, создающих возможности для уклонения от ответственности обеспечено наличие в должностных регламентах (инструкциях).

Во исполнение протокола на заседании Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан рассмотрен вопрос о состоянии работы с похозяйственными книгами в муниципальных образованиях (решение Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан от 27.05.2015 № ПР-101-1). В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления по вопросу освобождения и (или) увольнения лиц, совершивших коррупционные правонарушения разработаны и направлены в муниципальные районы и городские округа Республики Татарстан разъяснения по мерам, применяемым к лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и муниципальным служащим, в случае совершения ими коррупционных правонарушений и по порядку освобождения и (или) увольнения данных лиц

в связи с нарушением требований Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Во исполнение протокола заседания Совета при Президенте по противодействию коррупции Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан проведена работа с муниципальными образованиями по обеспечению заключения соглашений между органами местного самоуправления районов и органами местного самоуправления сельских поселений о согласовании в палатах имущественных и земельных отношений муниципальных районов документов (в том числе справок и выписок), предоставляемых органами местного самоуправления сельских поселений, о владении гражданами земельными участками.

Советом муниципальных образований Республики Татарстан совместно с Министерством разработана типовая форма соглашения между исполнительным комитетом муниципального района Республики Татарстан, Палатой (Управлением, Комитетом) имущественных и земельных отношений муниципального района Республики Татарстан и исполнительным комитетом сельского поселения муниципального района Республики Татарстан об организации взаимодействия (согласования) между Палатой и Исполнительным комитетом поселения при предоставлении выписки (справки) из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок и направлена Главам муниципальных районов Республики Татарстан.

Рекомендации Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции способствовали активизации работы органов местного самоуправления в целях пополнения доходной части и сокращения задолженности в бюджетах. Так, в результате проведенной работы выявлены и поставлены на учет дополнительные объекты недвижимости и земельные участки, по которым отсутствовала государственная регистрация права собственности. Проведенная работа способствовала тому, что в 2015 году поступление земельного налога в местные бюджеты составило более 6 млрд. рублей, с ростом к 2014 году на 6 процентов.

Кроме того, принятые меры по упорядочению учета государственного и муниципального имущества позволили существенно сократить коррупционные риски неправомερных посягательств на него.

Подводя определенные итоги работы Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции можно отметить, что за прошедшие годы работа Совета была сосредоточена: на реализации антикоррупционной политики, обеспечении публичности государственного управления, наведении порядка в контрольной деятельности и статистических учетах, профилактике правонарушений при использовании бюджетных средств и государственного имущества, особенно в части распоряжения землей.

С 2011 года было проведено 13 заседаний Совета, рассмотрено 25 вопросов.

Мониторинг влияния деятельности Совета показал, что когда речь идет о конкретных решениях у населения республики появляется заинтересованность участвовать в их реализации.

Например, проведенная в 2013-2014 гг. народная инвентаризация помогла выявить около 50 тыс. неучтенных объектов государственной и муниципальной собственности, государственная регистрация которых позволила дополнительно мобилизовать в различные бюджеты более 100 млн руб. и предотвратить возможные коррупционные посягательства на них.

Среди принятых мер отдельно можно отметить работу по сокращению приписок. Например, в 2013 году по итогам работы Совета было установлено, что за счет искажения статистической отчетности по линии сельхозпроизводства бюджетам наносился колоссальный ущерб на десятки млн руб. Тем не менее, особо негативно то, что приписки есть везде, в любом направлении государственной и муниципальной деятельности.



Они способствуют росту коррупции, дискредитируют стимулы к развитию производства, влияют на конкурентоспособность.

Поэтому борьба с ними продолжается во всех сферах. Например, в 2015 году были выявлены факты приписок у лесничих, которые для формирования положительных показателей своей работы составляли подложные протоколы на несуществующие нарушения. Выявлено 75 преступлений (32 - по фактам злоупотребления должностными полномочиями, 43 служебный подлог). Привлечены к ответственности 30 должностных лиц.

10 ноября 2015 года состоялось заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан по вопросу «О пресечении и профилактике правонарушений при разработке полезных ископаемых, а также при использовании земельных участков лесного фонда и земельных участков, в пределах которых расположены водные объекты».

Актуальность вопроса обусловлена тем, что в последнее время на участки лесного массива и прибрежные земли участились посягательства, в том числе преступного характера и с коррупционными признаками.

Примером тому - уголовное дело, по которому осуждена к 4 годам лишения свободы председатель дачного потребительского кооператива «База отдыха «Боровое», которая незаконно изменила границы кооператива в большую сторону (с 3,0 га до 5,4 га), завладев при этом территорией лесного фонда.

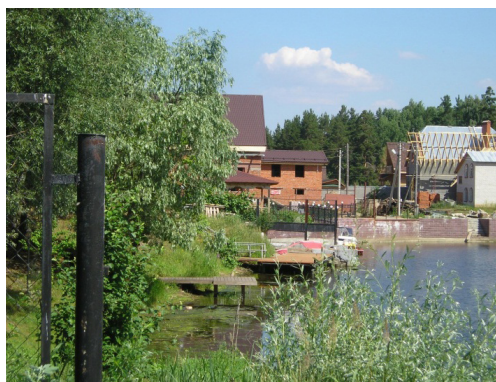
Одной из основных причин такого положения дел то, что в лесном кадастре республики состоит почти 25 тысяч участков земель лесного фонда, общей площадью более 1 млн. 200 тыс. га – таким образом в условных границах зарегистрированы права собственности на 98 процентов лесного фонда.

При этом, начиная с 2008 года, проведено межевание лесных участков общей площадью лишь 346 тыс. га, а на кадастровый учет по госконтрактам поставлены участки площадью 118 тыс. га, то есть на учете стоит лишь 13% земель лесного фонда.

Такое положение дел приводит к ошибкам муниципалитетов, которые при вынесении решений о формировании участков сельхозземель или земель поселений в отдельных случаях допускают наложения вновь сформированных земельных участков на земли лесного фонда. В текущем году выявлено 3,5 тыс. таких случаев и особенно негативная практика сложилась в пригородных районах, таких, как Зеленодольский, Пестречинский, Высокогорский Верхнеуслонский, Тукаевский и другие. Практически во всех случаях прослеживается вина муниципалитетов - непродуманные решения о выделении земельных участков, разработке карьеров, согласовании строительства на берегу водоемов приводят к утере ценнейших природных ресурсов, и создают повышенные коррупционные риски. Отсутствием зарегистрированных в кадастровой палате границ лесов могут воспользоваться недобросовестные застройщики.



Кроме того, в лесах действуют ограничения на возведение капитальных строений. К примеру, буквально летом текущего года в дачном некоммерческом товариществе «Родник», расположенном в лесу неподалеку от Зеленого Бора, был снесен коттедж, построенный с нарушением лесного законодательства.



Схожая ситуация имеется и по водоохраным зонам. Например, в Верхнеуслонском районе в нарушение запрета на приватизацию в пределах береговой полосы под сельхозпроизводство пытались перевести 4 земельных участка, или другой пример - застроенная береговая полоса Карабашского водохранилища. По данному поводу органами прокуратуры были предъявлены иски, все они были удовлетворены судами. Основная цель - освободить береговую полосу от заборов и застроек. Например, обязали снести базу отдыха, размещенную в береговой полосе водного объекта.

Руководство республики не намерено мириться с ситуацией, когда к воде невозможно подойти из-за перекрытия береговой полосы частными заборами или пирсами, когда леса незаконно застраиваются коттеджами, когда в них незаконно вырубаются деревья, а также ведутся незаконные разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Недра, лес и вода – общее богатство, которое должно быть доступно всему населению, а не использоваться отдельными гражданами, зачастую завладевшими правами и пользующимися полученным с нарушением законодательства и признаками коррупционных проявлений.

Тем более что иногда эти проявления переходят грань уголовного законодательства.



Например, к 4 годам лишения свободы условно был осужден начальник отдела по Лаишевскому району Управления Росреестра по Республике Татарстан, который с использованием фиктивных документов осуществлял продажу недвижимости на территории «База отдыха Боровое». При этом должностное лицо получило незаконное вознаграждение в виде права пользования лесным наделом.

В последнее время проводится активная работа по исправлению ошибок и добровольному возврату земельных участков в лесной фонд путем внесения изменений в постановления исполнительных комитетов муниципальных районов. Однако имеется масса случаев, когда уполномоченные органы вынуждены обращаться в суды. За последние два года судами были рассмотрены нарушения по более чем ста участкам.

Большое внимание надзорных и правоохранительных органов уделяется контролю за добычей общераспространенных полезных ископаемых, в том числе в акваториях рек Волги и Камы.

Например, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан за период 2012-2014 годы выявлено 358 нарушений требований природоохранного законодательства, связанных с незаконной разработкой карьеров.



Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан за период 2012-2014 годы по аналогичным основаниям возбуждено 219 административных дел, наложено штрафов на сумму около 3,25 млн. руб. По состоянию на 06.07.2015 выявлено более 180 фактов нарушений незаконной разработки карьеров и возбуждены производства по делам об административных правонарушениях

виновных лиц по привлечению их к административной ответственности по ст.7.1 и ст.8.8 КоАП РФ. К ответственности привлечено более 50 организаций и физических лиц с наложением штрафов на общую сумму около 2,5 миллионов рублей.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в 2014 году возбуждено 5 уголовных дел, связанных с незаконной добычей полезных ископаемых, имеющих коррупционные признаки. В результате противоправных действий в сфере недропользования за 2012-2014 годы установленная сумма причиненного ущерба составила 254,6 млн. руб.

Целью заседания стало принятие дополнительных мер для устранения нарушений законодательства, повышения эффективности профилактики и минимизации коррупционных проявлений.

По итогам рассмотрения вопроса комиссия приняла ряд решений в целях пресечения и профилактики правонарушений при разработке общераспространенных полезных ископаемых и обеспечения возмещения вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области окружающей среды; в целях предупреждения нарушений водного законодательства и сокращения коррупционных рисков, сопровождающих такие нарушения; в целях предупреждения нарушений водного и лесного законодательства и сокращения коррупционных проявлений при распоряжении земельными участками.

По итогам заседания Кабинету Министров Республики Татарстан, главам муниципальных районов Республики Татарстан рекомендовано принять предусмотренные законодательством меры для выявления и прекращения незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, восстановления и рекультивации плодородного слоя земельных участков, на территории которых велась разработка незаконных карьеров.

Рекомендации Комиссии способствовали активизации работы. Так, в 2015 выявлено 279 нарушений требований природоохранного законодательства в области недропользования, по результатам выявленных нарушений составлено 275 протоколов, приостановлено действие 10 лицензий, принято решение о прекращении права пользования недрами в отношении 9 предприятий, приостановлена деятельность 3 предприятий. **Наложены штрафные санкции на общую сумму 16 777 000 рублей.**

В рамках Межведомственного координационного совета по актуализированной «Базе мест несанкционированной разработки общераспространенных полезных ископаемых» в органы прокуратуры направлен 641 акт мониторинга мест незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых для принятия мер по понуждению к рекультивации нарушенных земель. В рамках природоохранных мероприятий планируется рекультивировать 107 карьеров общей площадью 105,21 га на территории 41 муниципального района.

С 1 января 2016 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов будет зачисляться налог на добычу ОПИ в размере 100%, что составит 80 млн.рублей в год, и создаст прямую заинтересованность муниципальных районов в обеспечении работы недропользователей в рамках законодательства. В системе «Народный контроль» с 2014 года ведется практика привлечения к работе общественных инспекторов по охране природы (всего 182 общественных инспектора). С 01.08.2015 осуществляются денежные



выплаты гражданам, предоставившим оперативную информацию о незаконной добыче полезных ископаемых.

В результате регулярных рейдов по воде и по береговой зоне (в акватории Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ проверено 47 участков месторождений полезных ископаемых, выявлено 9 нару-

шений), а также авиаоблетов в 2015 году на водных объектах количество нарушений при добыче общепользованных ископаемых снизилось.

Конкретные меры в целях предупреждения нарушений водного и лесного законодательства, а также сокращения коррупционных рисков, сопровождающих такие нарушения, поручено выработать Кабинету Министров Республики Татарстан. В частности Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан предложено разработать и предложить механизм согласования решений о формировании и отведении органами местного самоуправления земельных участков, территориально граничащих с лесом или водными объектами.



В целом анализируя эффективность деятельности Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции за предыдущие годы (Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан) можно отметить, что проведена

инвентаризация республиканской и муниципальной собственности, право на которую не зарегистрировано (протоколы заседаний от 26.04.2013 № ПР-84, от 03.04.2014 № ПР-77). Согласно данным, представленным муниципальными районами и городскими округами, за период 2013-2014 годов в республике выявлено 18 513 объектов недвижимости и 30 136 земельных участков, по которым отсутствовала государственная регистрация права собственности. **Обеспечена регистрация права собственности на 7 431 объекта и 9 679 земельных участков, из которых 340 объектов и 264 земельных участка поставлены на учет в качестве бесхозяйных.**

В целях повышения эффективности использования земельных участков и иного недвижимого имущества главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан предложено активизировать работу в целях пополнения доходной части и сокращению задолженности в бюджетах.

Существенное пополнение бюджетов произошло в результате реализации имущества в собственность других лиц. Общая сумма средств, полученных за два года составила более 5 млрд. рублей.

В результате проведения инвентаризации муниципального имущества и земельных участков, переданных в 2013-2014 гг. в аренду, установлено, что доходная часть бюджетов муниципальных районов пополнилась на 4 млрд. 870 млн. 716 тыс. руб. Задолженность по арендным платежам сократилась с 607 млн. 149 тыс. руб. до 450 млн. 990 тыс. руб. что на 26% меньше.

Сумма дополнительных налогов, полученных от поставленных на учет объектов составила 4 353,40 тыс. руб. (по объектам недвижимости - 831,31 тыс. руб., по земельным участкам - 3 522,09 тыс. руб.).

От реализации объектов, включенных в муниципальную собственность, получены дополнительные средства в сумме 83 911,73 тыс. руб. (по земельным участкам - 12 210,18 тыс. руб., по объектам недвижимости - 71 701,55 тыс. руб.).

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции является экспертным органом, образованным в целях анализа состояния и выявления причин коррупции, изучения эффективности организации деятельности по противодействию коррупции, выработке предложений по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной работы в Республике Татарстан.

Всего за 2015 год в целях оказания органам местного самоуправления Республики Татарстан практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции **осуществлена выездная работа в 5 муниципальных районах Республики Татарстан (Нижнекамский, Пестречинский, Альметьевский, Аксубаевский, Балтасинский).**

В ходе указанной работы должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, должностным лицам органов местного самоуправления оказана помощь и даны рекомендации по формированию планов работы комиссий по противодействию коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, проведены изучение и анализ выпадающих бюджетных и внебюджетных доходов, связанных с неэффективным использованием государственной (муниципальной) собственности, включая земельные участки, оказана помощь в организации претензионной работы. Также была изучена организация торгов, полнота и своевременность выполнения государственных (муниципальных) контрактов и приняты меры к исключению возможного конфликта интересов, вызванного аффилированностью, в том числе родственной зависимостью должностных лиц органов власти и коммерческих предприятий.

Выездная комплексная работа в составе комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции



Результаты работы Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики



**ОКАЗАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ И МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ РТ:**

- ✓ НИЖНЕКАМСКИЙ
- ✓ ПЕСТРЕЧИНСКИЙ
- ✓ АЛЬМЕТЬЕВСКИЙ
- ✓ АКСУБАЕВСКИЙ
- ✓ БАЛТАСИНСКИЙ

**обеспечен возврат в бюджет и
предотвращены бюджетные потери в сумме:**

179 668 249 ₪

По результатам выявленных нарушений в Пестречинском муниципальном районе за нарушения и недостатки привлечены к дисциплинарной ответственности 15 муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений (выговоры объявлены заведующей МБДОУ «Богородский детский сад», директору МБОУ «Читинская СОШ», замечания объявлены исполняющему обязанности руководителя Исполнительного комитета района, заместителям руководителя Исполнительного комитета района, начальнику отдела ЗАГС, ведущему специалисту отдела ЗАГС, заместителю начальника отдела образования, главному специалисту отдела строительства, архитектуры и ЖКХ, ведущему специалисту отдела организационной работы Совета района, ответственному за кадровую работу, директору МБОУ «Пестречинская СОШ №2», директору МБОУ «Пановская СОШ», заведующей МБДОУ «Шалинский детский сад «Тургай», специалисту 1 категории Палаты имущественных и земельных отношений района, начальнику отдела строительства, архитектуры и ЖКХ Исполнительного комитета района). Досрочно прекращены полномочия руководителя Исполнительного комитета района А.М. Валиуллина (Решение Совета района от 25.06.2015 № 23/244).

Устранены замечания в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. По шести контрактам ООО «ДСК Прогресс» и МУП «Центр капитального строительства» произведен возврат денежных средств на общую сумму 324196,5 руб.

В Нижнекамском муниципальном районе в ходе расследования уголовного дела, гражданином, выкупившим с нарушением законодательства земельный участок (Нижнекамск, ул. Баки Урманче) площадью 0,6 га за 2,44 млн. руб., возмещен ущерб в сумме 1 502 982,56 руб. Отделом муниципального земельного контроля совместно с Нижнекамской городской прокуратурой проведено обследование территории участка вдоль берега р. Кама площадью 2 786 кв.м., используемого гражданином для эксплуатации базы отдыха и кафе «Якорь» без правоустанавливающих документов на землю. На виновного наложен административный штраф 1000 руб.

Нижнекамским филиалом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии за нарушение земельного законодательства на директора ООО «Переправа» наложен штраф в размере 1000 руб.

Освобожден от занимаемой должности директор МУП «Чистый город», который подписал не соответствующий действительности договор с ООО «Крокус», на предоставление персонала для выкашивания газонов вдоль магистральных и внутриквартальных автодорог г. Нижнекамска.

Распоряжением руководителя исполнительного комитета объявлено замечание заместителю руководителя исполнительного комитета за выдачу разрешения на строительство магазина без полного перечня документов.

В Альметьевском муниципальном районе Центром занятости населения осуществлено перечисление в бюджет Республики Татарстан суммы возврата финансовой помощи от одного недобросовестного гражданина в сумме 60 тыс. 540 руб.; информация по девяти получателям финансовой помощи, не представившим подтверждающие документы о целевом использовании выделенных средств, направлена в отдел МВД России по Альметьевскому району в прокуратуру г. Альметьевска для принятия соответствующих мер. Поданы иски в суд о возврате сумм единовременной финансовой помощи на общую сумму 529 тыс. 200 руб.

За необеспечение своевременности выполнения гарантийных обязательств подрядной организацией, начальнику отдела строительного контроля МАУ «Департамент жилищной политики и ЖКХ» объявлено замечание.

Сведения об ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений		Органы государственной власти		Органы местного самоуправления		
		2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	
Количество служащих, привлеченных к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений		22	68	138	296	
из них привлечено к:	Дисциплинарной ответственности	14	65	106	242	
	в том числе к взысканию в виде:	замечания	6	55	96	210
		выговора	8	10	10	32
		предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии	0	0	0	0
	Административной ответственности	0	0	42	5	
Уголовной ответственности	8	3	20	49		
Количество служащих, привлеченных к ответственности с наказанием в виде штрафа		4	0	8	6	
Количество служащих, привлеченных к ответственности с наказанием в виде штрафа		0	0	8	0	

Справки о результатах выездов в муниципальные образования для принятия мер по устранению недостатков в реализации мер антикоррупционной политики направлены в муниципальные образования, в прокуратуру Республики Татарстан и профильные министерства.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА СФЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩИХ ВЫСОКУЮ СТЕПЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

С учетом сложившейся социально-экономической и общественно-политической обстановки как в стране, так и в республике, Президент Республики Татарстан в своем Послании в 2015 году особо подчеркнул, что «заявляя о своей дальнейшей решимости противостоять всем коррупционным проявлениям, мы надеемся на непримиримую и принципиальную позицию каждого жителя нашей республики, всех руководителей органов государственной и муниципальной власти, надзорных и силовых структур».

В целом за 2015 год правоохранительными и иными органами государственной власти приняты меры к выполнению поставленных Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Татарстан задач по минимизации коррупционных проявлений.

Так, в 2015 году были изучены обстоятельства принятия решения о замене теплоизоляционного материала ROCKWOOL на Изовер Венти на объекте «Салават Күпере». По результатам выявленных фактов Кабинету Министров Республики Татарстан было рекомендовано провести служебную проверку в отношении ответственных должностных лиц Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, а также должностных лиц УКСиР исполкома МО г.Казани, осуществляющих технический надзор за объектом. По результатам проведенной проверки заместителю министра строительства, архитектуры и ЖКХ и начальнику управления развития строительного комплекса указано на недопустимость подобных нарушений. Инспекцией госстройнадзора проведены выездные проверки качества выполненных работ и применяемых строительных материалов, по результатам которой выписаны предписания об устранении выявленных нарушений на указанных объектах и составлены протоколы об административном правонарушении.

Отдельно были изучены вопросы, связанные с решениями органов местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования земельных участков. Так, с выездом в Лаишевский муниципальный район изучены обстоятельства выделения земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного в границах Татарско-Сараловского сельского поселения, предложено осуществить мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения и, в случае выявления факта использования этих земель не в соответствии с целевым назначением, либо длительным неиспользованием, принять меры для принудительного изъятия, либо вовлечения в сельскохозяйственный оборот.

Согласно информации Кабинета Министров Республики Татарстан выявлено 43,8 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назна-

чения, из которых 3,1 тыс. га вовлечено в хозяйственный оборот. По результатам проведенных мероприятий Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан утвержден план мероприятий по вовлечению в оборот неиспользуемых земель.

В 2015 году особое внимание уделено вопросам экономической безопасности предприятий. Проведено специальное совещание с руководителями служб экономической безопасности предприятий с долей участия Республики Татарстан. В работе приняли участие около 70 должностных лиц государственных органов и крупных предприятий, в том числе министр экономики Республики Татарстан. По итогам совещания с учетом поступивших предложений подготовлен протокол совещания, который утвержден 07.09.2015 первым заместителем Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песохиным. Во исполнение пункта 3 протокола разработан Стандарт деятельности служб экономической безопасности предприятий и организаций Республики Татарстан, Паспорт службы экономической безопасности предприятия. Во исполнение пункта 4.2 протокола Казанский (Приволжский) федеральный университет разработал проект образовательной программы «Основы экономической безопасности предприятия», получены лицензии на осуществление основной образовательной деятельности (срок обучения 5 лет) с присвоением квалификации «Специалист» в сфере «Экономическая безопасность».

Установлены недостатки в контрольной деятельности и привлечении к уголовной ответственности лесничих. Было выявлено, что часть протоколов лесничих составлены по несуществующим основаниям, на лиц, которыми вменяемые им правонарушения не совершались. Подобные правонарушения носили массовый характер и было предложено изменить подходы, реализуемые при формировании показателей работы. В целях исключения нарушений в подведомственных учреждениях Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан принято решение рассматривать дела об административном правонарушении с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в присутствии государственного лесного инспектора, составившего протокол, составление протоколов осуществлять на бланках строгой отчетности, практиковать ротацию кадрового состава учреждений, в том числе, их руководства.

В 2015 году выявлены правонарушения в бизнес-инкубаторах в городах Елабуга и Набережные Челны. Так, установлено наличие семейно-родственных отношений, признаки конфликта интересов, причинения ущерба путем безвозмездного предоставления помещения на сумму не менее 200 тыс. руб.

Министерством экономики Республики Татарстан проведена проверка деятельности ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны», по результатам которой директор ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны» уволен,

субъекты предпринимательской деятельности, находящиеся в нарушение установленного порядка, освободили помещения бизнес-инкубаторов, ООО «Центр маркетинговых исследований» осуществило возврат средств в доход бюджета – 38400 руб., принято решение об увольнении ведущего специалиста отдела инфраструктурного развития малого и среднего предпринимательства Департамента развития предпринимательства Министерства экономики Республики Татарстан за несоблюдение должностных обязанностей.

Установлены нарушения в организации медицинского обслуживания в образовательных организациях на базе медицинских кабинетов и пунктов. Так, медицинские кабинеты действуют в 702 общеобразовательных организациях, при этом только 269 из них имели лицензию на осуществление медицинской деятельности, и лишь 45 лицензий выданы медицинским организациям по адресу общеобразовательной организации. Среди дошкольных образовательных организаций в своей структуре имеют медицинские кабинеты 1084 детских садов, лицензию имеют только 595 организаций, 2 лицензии предоставлены медицинским организациям по адресу дошкольной образовательной организации. Таким образом, в 449 общеобразовательных организациях (55%) и в 487 дошкольных образовательных организациях (45%) лицензии на медицинскую деятельность отсутствовали.

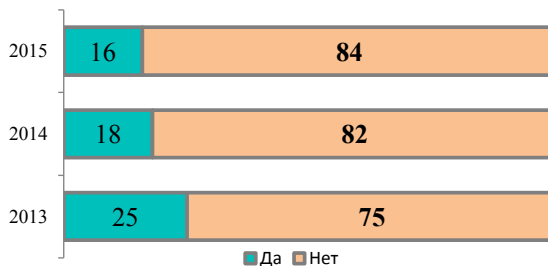
После принятых мер количество образовательных организаций, имеющих лицензии на медицинские кабинеты составило 334 (+55), количество дошкольных образовательных организаций имеющих лицензии – 624 (+29). Работа по получению остальными организациями соответствующих лицензий продолжена.

В ходе проведения мероприятий по профилактике коррупционных проявлений выявлены признаки коррупции при попытке реализации земельного участка находящегося в собственности Высокогорского муниципального района по цене ниже среднерыночной стоимости. Так, по заявлению близкого родственника главы района на территории Семиозерского сельского поселения района сформирован участок сельскохозяйственного назначения площадью 36 000 кв.м, стоимость которого согласована Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в размере 959,1 тыс. рублей (27 руб./кв.м.) при том, что рыночная стоимость участка составляет от 3,6 млн рублей до 4,3 млн рублей (100-120 руб./кв.м.). После вмешательства руководитель исполнительного комитета Семиозерского сельского поселения сообщил о невозможности заключения договора купли-продажи земельного участка ввиду неучтенных факторов.

В 2015 году продолжено изучение вопросов конфликта интересов, в связи с возможной аффилированной связью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как показывают результаты опроса, сокращается число жителей, которым известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц (родственных связей или приятельских отношений) с 25% в 2013 году до 16% в 2015 году.

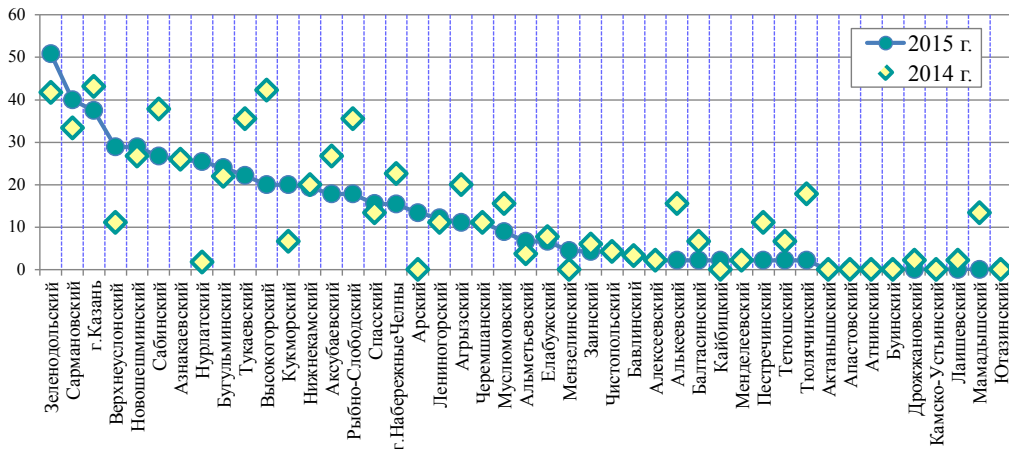
Известны ли Вам случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц (процентов)



Среди муниципальных образований Республики Татарстан жителям 36 районов известны случаи злоупотребления должностными обязанностями, связанные с привлечением аффилированных лиц. Населению Актанышского, Апастовского, Атнинского, Буинского, Камско-Устьинского, Лаишевского, Мамадышского, Ютазинского районов подобные случаи не знакомы.

В 13 муниципальных образованиях в 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечено увеличение числа жителей, которым известны случаи злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц.

Доля населения, которому известны случаи злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц (процентов)



По мнению населения наиболее часто подобные случаи встречаются в сфере здравоохранения, в органах власти и при назначении на руководящие должности.

Сферы деятельности, где наблюдается злоупотребление должностным положением, связанное с привлечением аффилированных лиц (процентов)



Мнения населения о фактах злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц в различных сферах деятельности в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Сферы деятельности	Муниципальные образования
Здравоохранение (отметили свыше 50% респондентов)	Альметьевский, Балтасинский, Бугульминский, Высокогорский, Кайбицкий, Кукморский, Лениногорский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский
Органы власти (отметили свыше 50% респондентов)	Аксубаевский, Бугульминский, г.Набережные Челны, Мензелинский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тукаевский
Назначение на руководящие должности (отметили более 40% респондентов)	Азнакаевский, Бугульминский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Черемшанский
Образование (отметили свыше 30% респондентов)	Азнакаевский, Аксубаевский, Альметьевский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Елабужский, Кукморский, Нижнекамский, Новошешминский, Рыбно-Слободский

Жилищно-коммунальное хозяйство (отметили свыше 30% респондентов)	Агрызский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Кукморский, Лениногорский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Чистопольский
Правоохранительные органы (отметили свыше 20% респондентов)	Альметьевский, Бугульминский, г.Казань, г.Набережные Челны, Муслимовский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Тетюшский
Строительство (отметили свыше 20% респондентов)	Аксубаевский, Алексеевский, Альметьевский, Арский, Бавлинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Кукморский, Менделеевский, Муслимовский, Нурлатский, Чистопольский
Выделение земельных участков (отметили более 20% респондентов)	Азнакаевский, Аксубаевский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Заинский, Кукморский, Рыбно-Слободский

Мониторинг признаков коррупционных проявлений в деятельности лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, муниципальные должности, должности муниципальной службы

16.05.2015 проведено заседание Комиссии по рассмотрению информации о соблюдении ограничений и запретов и исполнении обязанностей, установленных для глав муниципальных образований федеральным законодательством о противодействии коррупции, образованной в соответствии с протоколом заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 15.11.2013 № ПР-253, на котором рассмотрены материалы прокуратуры Республики Татарстан о результатах проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции (представление недостоверных сведений о доходах и расходах) лицами, замещающими должности 18 глав и 3 руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов Республики Татарстан. Принято решение указать им на недопустимость несоблюдения ограничений и запретов и неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», а также с учетом выявленных нарушений рекомендовать внести соответствующие изменения (дополнения) в представленные ранее сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Рассмотрено обращение от имени группы жителей Черемшанского муниципального района Республики Татарстан, в ходе чего выявлен факт вынесения неправомерного решения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов указанного района о восстановлении в должности бывшего руководителя исполнительного комитета района гр. С., ранее уволенного за невыполнение требований (нарушение запретов), установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и наличие

неурегулированного конфликта интересов. По результатам мониторинга гр. С. уволен с восстановленной должности.

Кроме этого, в 2015 году рассмотрены вопросы о представлении 16 лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, неполных (недостовверных) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и неприятия одним лицом, замещающим государственную должность Республики Татарстан, исчерпывающих мер по недопущению возможности возникновения конфликта интересов.

По результатам рассмотрения представленных материалов приняты решения о том, что в рассматриваемых случаях имелись признаки нарушения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан. По итогам заседаний в отношении лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства, приняты меры юридической ответственности, а именно наложены меры дисциплинарного взыскания в виде замечаний и выговоров.

Это становится особенно важным, так как само понятие конфликта интересов тоже претерпело изменения.

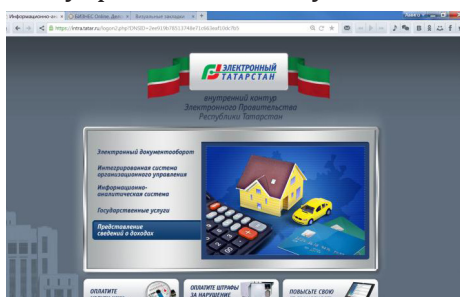
Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

В частности, теперь лица, замещающие государственные должности Республики Татарстан и муниципальные должности на постоянной основе, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Жестче стали ограничения по личной заинтересованности. Она установлена даже для тех случаев, когда выгоду получают не только должностные лица, но и те, кто состоит с ними в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также граждане или организации, с которыми должностные лица или лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

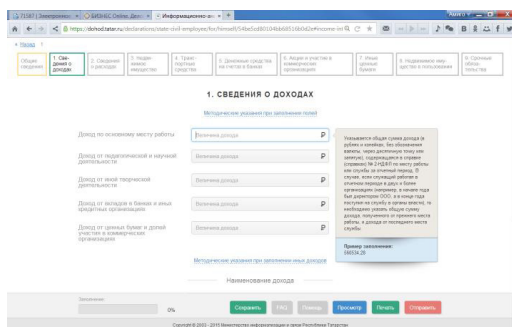
Ответственность за нарушения служебного поведения и коррупционные правонарушения также усилена. Установлена не только дисциплинарная ответственность, но и увольнение в связи с утратой доверия.

Проведена организационно-практическая работа для сокращения числа типичных нарушений и ошибок при представлении сведений о доходах и расходах. В этих целях обобщены наиболее частые вопросы, возникающие при заполнении справок, а также в ходе осуществления проверок и контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, совместно с прокуратурой Республики Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан подготовлены методические рекомендации (ответы на вопросы), которые направлены в органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления в Республике Татарстан.



Ввиду изменений, внесенных в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан доработан **электронный сервис «Представление сведений о доходах»**, расположенный в контуре «Электронного Правительства Республики Татарстан» по адресу: <https://dohod.tatar.ru>.

Данный сервис доступен государственным органам (39 организаций) и всем органам местного самоуправления в Республике Татарстан. Кроме того, к сервису подключены 25 депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающие в системе электронного документооборота.



В целях организации работы по порядку заполнения новой формы и использования указанного сервиса в феврале-марте 2015 года для сотрудников Аппарата Президента Республики Татарстан, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, а также для работников кадровых подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления проведены обучающие семинары (всего в указанных семинарах приняло участие более 300 человек).



В целях организации работы по порядку заполнения новой формы и использования указанного сервиса в феврале-марте 2015 года для сотрудников Аппарата Президента Республики Татарстан, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, а также для работников кадровых подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления проведены обучающие семинары (всего в указанных семинарах приняло участие более 300 человек).

ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Полномочиями по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов наделено Министерство юстиции Республики Татарстан.

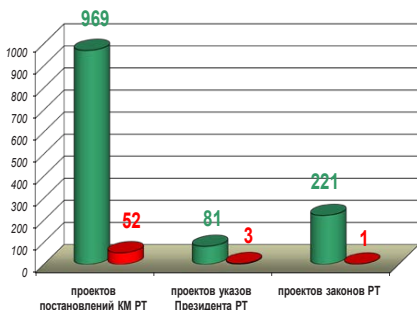
За 2015 год Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза **1 087** проектов актов республиканского уровня: проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – **857**, проектов указов Президента Республики Татарстан – **74**, проектов законов Республики Татарстан – **156**.

Статистика проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан

Из поступивших в Министерство юстиции РТ за 2014 год

■ экспертизу прошло 1271 проект НПА

■ заключения о наличии коррупционных факторов даны по 56 проектам НПА



Из поступивших в Министерство юстиции РТ за 2015 год

■ экспертизу прошло 1087 проектов НПА

■ заключения о наличии коррупционных факторов даны по 42 проектам НПА



Кроме того, проведена экспертиза **849** проектов федеральных законов.

Из поступивших на экспертизу проектов актов в **42** выявлено **46** коррупционных факторов.

В исполнительных органах государственной власти (органах местного самоуправления) назначены лица, ответственные за проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Ежеквартально органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) направляется информация о проведении антикоррупционной экспертизы в отношении нормативных правовых актов (муниципальных нормативных правовых актов) и их проектов.

Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы ежеквартально размещается в сети «Интернет», в том числе в единой государственной системе отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

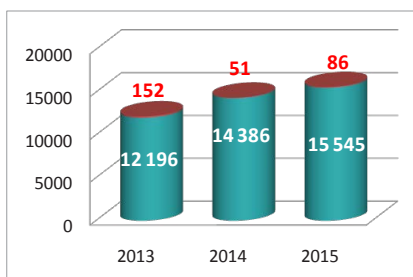
За 2015 год органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза **4 344** проектов.

Коррупциогенные факторы за данный период были выявлены в **44** проектах (**48** факторов), из них **2** – в проектах указов Президента Республики Татарстан, остальные – в проектах постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан.

В проектах законов Республики Татарстан коррупциогенные факторы не выявлены.

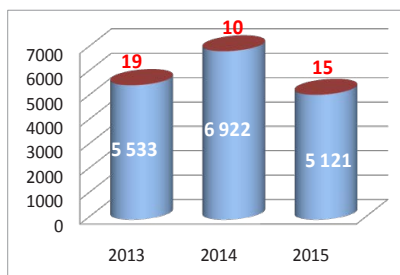
Наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялись такие коррупциогенные факторы как *широта дискреционных полномочий* и *юридико-лингвистическая неопределенность*.

Органами местного самоуправления в Республике Татарстан в 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза **15 545** проектов муниципальных нормативных правовых актов, в **86** из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза **5 121** муниципальных нормативных правовых актов, в **15** из которых выявлены коррупциогенные факторы.



Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

- проекты МНПА, прошедшие антикоррупционную экспертизу
- МНПА, принятые ранее 2015 года, прошедшие антикоррупционную экспертизу
- выявлено коррупционных факторов



Коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия, а коррупциогенные факторы, выявленные в муниципальных нормативных правовых актах, устранены посредством внесения в них изменений.

В целях повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов в 2015 году проводились выездные мероприятия по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления при ее проведении.

20 выездных проверок в органах местного самоуправления:

*в городских округах г.Казань и
г.Набережные Челны*

*в Алексеевском, Алькеевском,
Альметьевском, Арском,
Атнинском, Балтасинском,
Верхнеуслонском, Высокогорском,
Елабужском, Кайбицком,
Кукморском, Лениногорском,
Менделеевском, Нурлатском,
Чистопольском и Ютазинском
муниципальных районах*

*в том числе повторно-контрольные проверки:
в Верхнеуслонском и Чистопольском муниципальных районах республики*

Справки об итогах проверок с рекомендациями по устранению выявленных нарушений направлены в адрес руководителей муниципальных образований, по которым представлена информация об их устранении.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в 2015 году проведены следующие мероприятия:

10 февраля 2015 года организован обучающий семинар с руководителями и работниками юридических служб органов исполнительной власти по вопросу «О практике проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов».



17 сентября 2015 года для сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проведен в режиме видеоконференцсвязи обучающий семинар на тему «Вопросы проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

В ходе семинара были рассмотрены вопросы, касающиеся практики проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе прокурорской, а также организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Кроме того, **разработаны методические рекомендации:**

по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов;

по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В рекомендациях подробно описан необходимый порядок действий при проведении антикоррупционной экспертизы, раскрываются признаки коррупциогенных факторов. В методические рекомендации включены примеры по каждому виду коррупциогенных факторов, что поможет в дальнейшем избежать их появления в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов.

Указанные рекомендации размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан и направлены во все органы исполнительной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики.

В целях обеспечения возможности проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами проекты разрабатываемых нормативных актов размещаются на сайтах органов власти с указанием сроков приема заключений.

В целях популяризации независимой экспертизы Министерством заключено соглашение о взаимодействии с Татарстанским региональным отделением Ассоциации юристов России, предусматривающее проведение экспертной комиссией ассоциации общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Кабинета Министров, затрагивающих права и свободы граждан, а также примерных (модельных) муниципальных нормативных правовых актов. За 2015 год осуществлена экспертиза 25 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, 1 проекта муниципального правового акта.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Правоохранительными органами совместно с заинтересованными органами государственной и муниципальной власти республики осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности.

В результате предпринятых мер в Республике Татарстан выявлено 1130 преступлений коррупционной направленности.

По коррупционным уголовным делам размер причиненного ущерба составил 861,8 млн. рублей (было 274,2 млн. рублей), возмещено 1 004,2 млн. рублей (было 261,6 млн. рублей).

Основную долю выявленных коррупционных посягательств составляют преступления против государственной власти и интересов службы, которых пресечено 842 преступления.

	2014 г.	2015 г.	+/- (%)
Должностные преступления, всего:	700	842	20,3
- всего фактов взяточничества (ст.290,291, 291.1)	267	463	63,3
- злоупотребление должностными полномочиями (ст.285)	125	106	-15,2
- превышение должностных полномочий (ст.286)	99	124	25,3
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289)	0	1	100,0
- получение взятки (ст.290)	121	143	18,2
- дача взятки, посредничество во взяточничестве (ст.291, 291.1)	146	293	100,7
- служебный подлог (ст.292)	184	160	-13,0
- халатность (ст.293)	25	15	-40,0

Выявлено **436 фактов взяточничества (+63,3%)**, из которых 21 в крупном размере (АППГ - 25).

Общая сумма денежных вознаграждений составила 11,9 млн. рублей, (было 27,9 млн. рублей).

Выявлено **143 факта получения взятки (+18,2%)**, **293 факта дачи взятки и посредничества во взяточничестве (+100,7%)**.

Вместе с тем в 2015 году подразделениями экономического блока МВД было **выявлено 178 преступлений против государственной власти и интересов службы**, которые органами прокуратуры отнесены к категории общеуголовной направленности.

По данным МВД по РТ в 2015 году **357 лиц** привлечено к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений:

- ✓ **28 сотрудников** федеральных органов власти и учреждений
- ✓ **64 работника** республиканских органов власти и учреждений
- ✓ **86 работников** муниципальных органов власти и учреждений
- ✓ **7 работников** высших учебных заведений
- ✓ **19 сотрудников** правоохранительных органов
- ✓ **153 гражданина** по фактам дачи взяток и посредничества



Данные коррупционные посягательства предусмотрены следующими статьями УК РФ:

	2015 г.
- злоупотребление должностными полномочиями (ст.285)	63
- превышение должностных полномочий (ст.286)	39
- служебный подлог (ст.292)	72
- халатность (ст.293)	4

Статистические показатели выявленных всех преступлений против государственной власти и интересов службы **в различных отраслях экономики** выглядят следующим образом:

- распоряжение недвижимым госимуществом – 327 преступлений,
- лесное хозяйство – 117 преступлений,
- здравоохранение и социальное обеспечение – 89 преступлений,
- образование – 32 преступления,
- строительство, ЖКХ и дорожное хозяйство – 18 преступлений,
- сельское хозяйство – 10 преступлений,
- военно-призывная компания – 2 преступления (было 91).

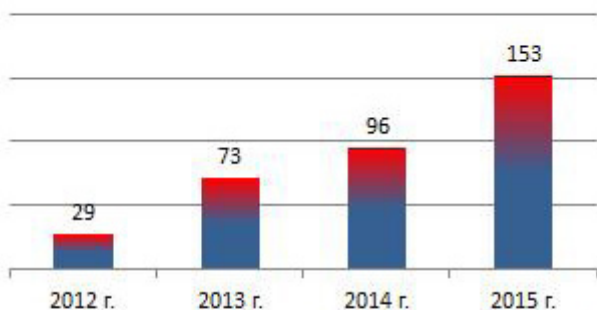
В суды направлены уголовные дела по **481 должностному преступлению**.

Должностное положение лиц, уличенных в коррупционных преступлениях:

- федеральных государственных органов – 35 человек,
- республиканских органов и учреждений – 64 человека,
- муниципальных органов и учреждений – 86 человек, в том числе 31 представитель выборных органов власти,
- правоохранительных органов – 19 человек.

Осуждено 153 гражданина, пытавшихся подкупить должностных лиц.

Число граждан, в отношении которых возбуждены и направлены в суд дела *по факту дачи взятка*, чел.



Наработана практика выявления коррупционных преступлений, совершенных работниками лесничеств, которые составляли на граждан фиктивные протоколы об административных правонарушениях, с наложением штрафов.

Всего уличено 42 работника лесничеств в Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Арском, Балтасинском, Бугульминском, Высокогорском, Елабужском, Заинском, Кайбицком, Кукморском, Лаишевском, Лениногорском, Мамадышском, Нижнекамском, Рыбно-Слободском, Сармановском, Спасском, Ютазинском районах.

Крупные случаи вымогательства и незаконного получения денежных средств пресечены в коммерческой среде.

Так, задержан руководитель Департамента зонирования доступа и сервиса объектов Исполнительной дирекции спортивных проектов

при получении от предпринимателя 2 млн. рублей за покровительство и оказание содействия в подписании актов выполненных работ по комплексу клининговых услуг на спортивных объектах Всемирной летней универсиады 2013 года и Чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани. В ходе следствия установлен дополнительный факт получения фигурантом 900 тыс. руб. (осужден на 3,5 года лишения свободы условно и штрафу в размере 2,1 млн. рублей).

Проводится комплекс оперативных мероприятий по выявлению коррупционных фактов в бытовых сферах жизнедеятельности.

- в образовании:

- 19 марта 2015 года директор Бугульминского филиала КНИТУ передал сотруднику ОЭБиПК 100 тысяч рублей за прекращение материалов проверки о присвоении бюджетных средств (осужден к штрафу в размере 3 млн. рублей).

- в период военно-призывной компании:

- установлено, что помощник начальника отделения ОВК по Елабужскому району получила взятку в размере 20 тысяч рублей за решение вопроса в получении военного билета (осужден).

Предпринимается комплекс мер по выявлению случаев незаконного предоставления и распределения бюджетных средств представителями органов государственной (муниципальной) власти и учреждений.

В результате проведенных мероприятий в 2015 году было выявлено 299 преступлений, связанных с незаконным освоением бюджетных средств.

Ряд серьезных коррупционных преступлений выявлен в сфере ЖКХ.

Так, задержана группа лиц в составе бывшего главы администрации Агрызского муниципального района, директора ООО «Тепловые сети», и нескольких подставных лиц, которыми изготовлены фиктивные документы на строительство и ввод в эксплуатацию объектов ЖКХ (теплотрассы от трех котельных). На основе подложных документов через Управление Росреестра по Республике Татарстан произошло отчуждение муниципального имущества на сумму 45 млн. 572 тысячи рублей. Помимо этого, бывший глава администрации через подконтрольные организации, оформленные на сына, путем злоупотребления должностными полномочиями, заключал муниципальные контракты на поставку тепловой энергии с районными бюджетными организациями. Фактически использовались двойные начисления затрат на оплату электроэнергии, ущерб бюджету составил 8,1 млн. рублей. Также выяснилось, что незаконному переходу котельных способствовал председатель Палаты имущественных и земельных отношений Агрызского района. В результате занижения цен при покупке здания ущерб бюджету составил 3,6 млн. рублей, а незаключения с ООО

«Тепловые сети» договора аренды газового оборудования ущерб бюджету составил 1,6 млн. руб. (ведется следствие).

Различные схемы хищений бюджетных средств, в том числе при участии должностных лиц, продолжают выявляться в рамках контроля за реализацией государственной программы развития сельского хозяйства.

Коррупционные схемы выявляются в рамках контроля за предоставлением гос.квартир по договорам социального найма.

Например, на 3 года лишения свободы осужден руководитель исполнительного комитета г.Мензелинска, который незаконно предоставил гражданину квартиру, расположенную в аварийном доме. При этом был подписан договор соц.найма жилого помещения и предоставлено право участия в Республиканской адресной программе по переселению граждан из аварийного жилфонда. Ущерб бюджету составил 300 тысяч рублей.



Муниципальные образования, где количество выявленных нарушений законодательства о муниципальной службе Прокуратурой РТ в 2015 году выше уровня 2014 года, единиц



	2014 год	2015 год
Альметьевский	81	167
Тукаевский	1	85
Черемшанский	39	88
г.Набережные Челны	3	40
Кукморский	0	31
Алексеевский	12	40
Балтасинский	2	26
Алькеевский	1	22
Апастовский	23	44
Нижнекамский	26	44
Менделеевский	15	29

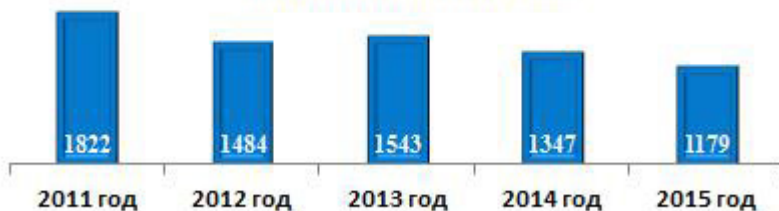
	2014 год	2015 год
г.Казань	6	18
Бугульминский	38	48
Чистопольский	23	33
Пестречинский	4	13
Сабинский	7	15
Лениногорский	14	21
Бавлинский	0	4
Арский	36	39
Мамадышский	8	9
Спасский	0	1
Тетюшский	1	2

Продолжается работа по пресечению фактов незаконного отчуждения земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, совершенных руководителями различных структур.

Так, к 4 годам лишения свободы условно осужден начальник отдела по Лаишевскому району Управления Росреестра по Республике Татарстан, который осуществлял продажу недвижимости на территории «База отдыха Боровое» с использованием фиктивных документов. При этом фигурант получил незаконное вознаграждение в виде права пользования лесным наделом. Всего фигурант причастен к 34 коррупционным преступлениям.

В 2015 году в коррупционных преступлениях при отчуждении земель уличено **52 руководителя муниципальных образований (в основном сельских поселений)** Азнакаевского, Альметьевского, Буинского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Дрожжановского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Кукморского, Лаишевского, Лениногорского, Мамадышского, Менделеевского, Нижнекамского, Новошешминского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Тукаевского, Тюлячинского районов.

Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе», в 2011-2015 г.г., единиц (по данным Прокуратуры РТ)



Группа районов с высоким числом нарушений (более 50 нарушений)

Альметьевский

Черемшанский

Тукаевский

Мензелинский



Противодействие коррупции остается одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов. В текущем году правоохранительным органам необходимо сосредоточить основные усилия на противодействии коррупционным проявлениям в наиболее важных социальных сферах, областях реализации приоритетных национальных проектов, а также на борьбу с коррупционными преступлениями повышенной общественной опасности, в том числе совершенными должностными лицами, лицами с особым правовым статусом, организованными группами. Кроме того необходимо принять дополнительные меры к повышению эффективности ведомственного контроля за оперативно-розыскной деятельностью, направленной на выявление и раскрытие преступлений, связанных с проявлениями коррупции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

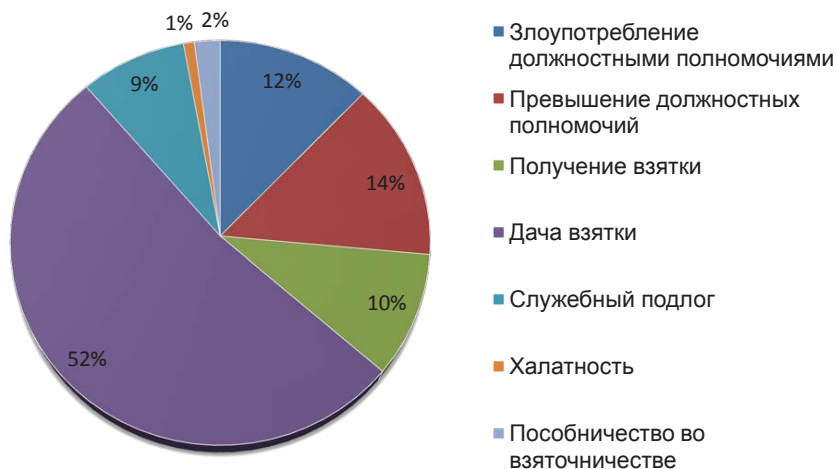
По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 - 293 Уголовного кодекса Российской Федерации) **в 2015 году осуждено 336 лиц** (в 2014 году – 182 лица).

К лишению свободы приговорено 27 человек или 8 % осужденных, еще 62 лица (18,5 %) осуждены к условному лишению свободы. Наказание в виде штрафа (основное наказание) назначено для 180 человек (53,6%).

Необходимо отметить, что 2 человека были оправданы, 8 человек освобождены от наказания по амнистии, а также 2 лица освобождено от наказания в связи с деятельным раскаянием.

В то же время лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания назначено 41 осужденному, штраф (в виде дополнительного наказания) назначен 36 осужденным.

Осуждено - 336 чел.



III. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В 2015 году основные антикоррупционные мероприятия в Республике Татарстан организованы в соответствии с Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

Государственным заказчиком программы является Министерство юстиции Республики Татарстан.

Общая эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных целевых параметров, запланированных к 2020 году, реализации в установленные сроки предусмотренных мероприятий. Для оценки эффективности Программы используются результаты социологических исследований, а также материалы текущей отчетности министерств и ведомств.

Реализация мероприятий Программы к 2020 году позволит:

- повысить эффективность государственного управления в сфере противодействия коррупции;

- повысить роль общественности в антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан;

- формировать в обществе нетерпимое отношение к коррупции.

Кроме того, комплексное выполнение программных мероприятий будет способствовать развитию и укреплению антикоррупционных институтов в республике. Будет совершенствоваться антикоррупционное образование. Увеличится количество государственных и муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации по антикоррупционной тематике.

Социальный эффект Программы оценивается в более полной реализации гражданами своих конституционных прав и свобод.

Учитывая специфику Программы, определить прямой экономический эффект не представляется возможным, так как программные мероприятия не поддаются обычным статистическим измерениям и не могут быть выражены в стоимостной оценке. В то же время косвенный экономический эффект реализации мероприятий Программы может наблюдаться в результате формирования привлекательного имиджа Республики Татарс-

тан, в том числе инвестиционной привлекательности, повышения предпринимательской активности, сокращения бюджетных потерь, связанных с проявлениями коррупции в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в республике.

Министерством юстиции Республики Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики осуществляется постоянный мониторинг исполнения программы, в том числе, с выездом на места.

17 проверок в органах публичной власти:

<p>в Государственном комитете РТ по туризму, Министерстве экологии и природных ресурсов РТ, Управлении по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники РТ, Министерстве здравоохранения РТ, Агентстве инвестиционного развития РТ</p>	<p>в Азнакаевском, Буинском, Кукморском, Верхнеуслонском, Кайбицком, Актанышском муниципальных районах</p>
<p>в том числе в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции: в Нижнекамском, Лениногорском, Пестречинском, Альметьевском, Акубаевском, Балтасинском муниципальных районах республики</p>	

За 2015 год в ходе контрольных мероприятий изучена работа в 5 исполнительных органах государственной власти республики и в 12 муниципальных районах. Плановые мероприятия по контролю выполнены на 100%.

Справки о проверках исполнения мероприятий программы в целях обеспечения открытости размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан.

Типичные недостатки, которые были выявлены в ходе проверок:

- *ненадлежащее ведение раздела «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов власти;*
- *недостаточное создание условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов (не все разработанные проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте органов, в ряде случаев при размещении на сайте не указываются сведения о разработчиках проектов нормативных правовых актов);*

- *несвоевременное принятие нормативных правовых актов, принятие которых обусловлено изменениями законодательства в сфере противодействия коррупции;*
- *низкая активность в вопросах проведения социологических исследований целевых групп населения по вопросам противодействия коррупции;*
- *низкая активность в вопросах проведения мониторинга качества оказания муниципальных услуг, путем опроса конечных потребителей и мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц*

По результатам проведения проверок органам местного самоуправления и органам исполнительной власти республики даны следующие рекомендации:

- *привести содержание разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов в соответствие с Едиными требованиями, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225, и поддерживать их в актуальном состоянии;*
- *систематически осуществлять мониторинг законодательства в сфере противодействия коррупции;*
- *организовать работу по ежегодной оценке коррупционных рисков и внесению уточнений в перечень должностей муниципальной службы, замещение которых сопряжено с коррупционными рисками;*
- *размещать все проекты нормативных правовых актов, в отношении которых проводится антикоррупционная экспертиза, на официальных сайтах органов исполнительной власти (органах местного самоуправления) Республики Татарстан в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;*
- *проводить отраслевые исследования коррупционных факторов и реализуемых антикоррупционных мер среди целевых групп, использовать результаты таких исследований при выработке превентивных мер по предотвращению проявлений коррупции;*
- *активизировать работу комиссий при руководителях государственных органов, главах городских округов и муниципальных районов, а также обеспечить заблаговременное анонсирование заседаний комиссий на официальных сайтах в разделе «Противодействие коррупции», а также привести состав указанных комиссий в соответствие с Указом Президента Республики Татарстан от 21 февраля 2011 года № УП-71, обеспечив число представителей общественности в составе комиссий не менее 1/3 от общего состава;*
- *проводить мониторинги информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц;*
- *активизировать работу со средствами массовой информации по освещению деятельности органов местного самоуправления района по противодействию коррупции*

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов публичной власти на официальных интернет-сайтах министерств, ведомств, органов местного самоуправления Республики Татарстан

размещены сведения о доходах, расходах государственных и муниципальных служащих, ежегодные отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики Республики Татарстан, нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, информационно-аналитические материалы антикоррупционной направленности (антикоррупционные бюллетени, памятки и т.п.). На официальных сайтах можно получить информацию о том, какие вопросы рассматривают комиссии по противодействию коррупции и комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальном и ведомственном уровнях, какие решения ими приняты.

В соответствии с пунктами 5.6, 5.14 перечня мероприятий Программы организована работа «телефонов доверия» (заведены журналы учета полученных сообщений коррупционной направленности, в отдельных органах исполнительной власти республики утверждены регламенты работы с «телефонами доверия»).



Широко используются информационные стенды, антикоррупционные баннеры, особенно в муниципальных районах и городских округах. Для обеспечения возможности получения информации по фактам коррупции во всех муниципальных районах республики, министерствах и ведомствах практикуется размещение соответствующих ящиков в местах, удобных для населения.

Во исполнение пункта 5.2 перечня мероприятий Программы Министерством экономики Республики Татарстан регулярно осуществляется мониторинг предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, в том числе посредством выездных проверок в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан. Сведения по предоставлению министерствами и ведомствами республики государственных услуг



в ежемесячном режиме размещаются в единой государственной системе отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В рамках реализации пункта 5.3 перечня мероприятий Программы для удобства населения, а также минимизации коррупционных рисков при взаимодействии граждан с представителями органов государственной власти и местного самоуправления на территории муниципальных образований республики созданы и осуществляют работу многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). Внедрен и реализуется принцип «одного окна», который обеспечивает взаимодействие органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги, без участия заявителя. В настоящее время на территории Республики Татарстан функционирует 50 МФЦ.

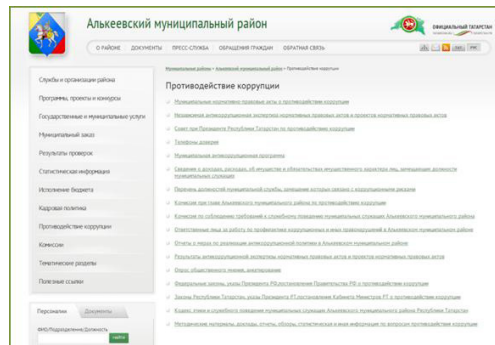
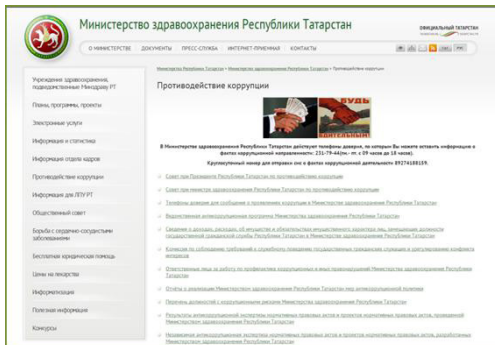
Количество предоставляемых в МФЦ услуг постоянно растет. В 2015 году оказано **1 866 623 услуги** (в 2014 году – **1 176 537 услуг**).

Индикаторы по задаче 5 Программы выполнены:

- ✓ *уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составляет не менее 92,3% (план на 2015 год – не менее 70%);*
- ✓ *среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения одной государственной услуги, составляет 2 (план на 2015 год – 2);*
- ✓ *доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, составляет 93,9 % (план на 2015 год – 90%);*
- ✓ *количество проведенных приемов, организованных в Общественной приемной по вопросам противодействия коррупции, составляет 12 (план на 2015 год – 12);*
- ✓ *доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров РТ от 04.04.2013 № 225, составляет не менее 75% (план на 2015 год – 65%)*

В деле обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов власти для населения и средств массовой информации важную роль играет ведение раздела «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов исполнительной власти (органов местного самоуправления) (пункт 5.3 перечня мероприятий Программы).

Для обеспечения единства подходов к размещению на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления информации о противодействии коррупции постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 утверждены Единые требования к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции.



Во исполнение указанного постановления проводится мониторинг разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов исполнительных органов власти и органов местного самоуправления на соответствие Единым требованиям, с последующим направлением результатов мониторинга в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления республики для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

<p>в большей степени Единым требованиям соответствуют разделы «Противодействие коррупции» официальных сайтов:</p>	<p>в меньшей степени Единым требованиям соответствуют разделы «Противодействие коррупции» официальных сайтов:</p>
<p>Министерства экологии и природных ресурсов РТ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, Министерства юстиции РТ, Министерства земельных и имущественных отношений РТ, Государственного комитета РТ по туризму, Государственного комитета РТ по тарифам, Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу, Управления по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники РТ, г. Казани, Балтасинского, Аксубаевского, Пестречинского муниципальных районов</p>	<p>Министерства информатизации и связи РТ, Министерства здравоохранения РТ, Государственной жилищной инспекции РТ, Главного управления ветеринарии Кабинета Министров РТ, Алькеевского, Бавлинского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Муслимовского, Нижнекамского, Сабинского, Тетюшского, Ютазинского муниципальных районов</p>

Результаты мониторинга по итогам 2015 года направлены органам публичной власти для сведения и устранения выявленных недостатков.

Основные недостатки при размещении информации в разделах «Противодействие коррупции»:

отсутствие отчетной информации об исполнении ведомственной (муниципальной) антикоррупционной программы;

отсутствие ежегодных планов работы антикоррупционных комиссий;

не полная информация об ответственном лице за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

не полная информация размещается в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза»;

не размещаются результаты антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, проводимых органами власти;

в подразделе «Опрос общественного мнения, анкетирование» не обеспечена возможность для учета общественного мнения, не размещаются соответствующие анкеты, опросные листы;

в подразделах «Федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ о противодействии коррупции», «Законы РТ, указы Президента РТ, постановления Кабинета Министров РТ о противодействии коррупции» не размещаются актуальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции

В целях недопущения нарушения Единых требований, устранения типичных ошибок при размещении информации антикоррупционного характера в 2015 году разработаны Методические рекомендации и направлены для учета в работе в органы власти (размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан).

Рекомендации для организации работы по соблюдению Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в сети Интернет по вопросам противодействия коррупции

2015 год

Рекомендации для организации работы по соблюдению Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан в сети Интернет по вопросам противодействия коррупции

2015 год

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов публичной власти при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на многих официальных интернет-сайтах министерств, ведомств, органов местного самоуправления в Республике Татарстан публикуются планы-графики осуществления закупок. Информация о закупках размещается также на офи-

циальном Интернет-сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru>. Электронные аукционы проводятся на электронной площадке <http://etr.zakazrf.ru>.

В соответствии с пунктом 6.2 перечня мероприятий Программы Министерством финансов Республики Татарстан в 2015 году проведены 34 плановые проверки соблюдения государственным заказчиком республики законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. Выявленные нарушения свидетельствуют о недостаточной квалификации специалистов (незнание норм действующего законодательства, не отслеживаются изменения законодательства о контрактной системе).

В 2015 году в Министерство финансов Республики Татарстан жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченных органа, учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего от участников закупок не поступало.

Кроме того, в 2015 году прокуратурой Республики Татарстан выявлено 416 нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, по результатам которых принесено 47 протестов, внесено 170 представлений (привлечено к дисциплинарной ответственности 160 лиц), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 66 должностных лиц.

По данным, представленным Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, в 2015 году проведены 180 внеплановых документарных проверок осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд и 11 плановых проверок. Большинство выявленных в ходе проверок нарушений связано с отсутствием должного контроля за изменениями в действующем законодательстве о контрактной системе.

Индикатор по задаче 6 Программы выполнен:

- ✓ *доля органов государственной власти и органов местного самоуправления РТ, обеспечивших прозрачность деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составляет не менее 80% (план на 2015 год – 80%)*

В соответствии с пунктом 7.1 перечня мероприятий Программы Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей совместно с ГБУ «Центр перспективных экономических исследований» Академии наук Республики Татарстан проведено исследование с целью выявления мнений и оценок предпринимателей республики относительно проблем развития малого и среднего бизнеса. Опрошено свыше

400 хозяйствующих субъектов на территории республики. Информация использована в ежегодном докладе Уполномоченного на сессии Государственного Совета Республики Татарстан в апреле 2015 года и размещена на сайте Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

На базе ГБУ «Центр перспективных экономических исследований» функционирует и развивается система предоставления юридической помощи, консультаций для предпринимателей по широкому кругу вопросов, в том числе по вопросам в сфере коррупции.

При разработке мероприятий по развитию предпринимательства в Республике Татарстан, их корректировании в ходе выполнения, а также при рассмотрении возможностей снижения административного давления на бизнес, Министерством экономики Республики Татарстан проводятся совещания с представителями объединений предпринимателей с целью выработки согласованных совместных решений по данным вопросам.

19 июня 2015 года в рамках Петербургского международного экономического форума состоялась презентация результатов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Оценка регионов проводилась по 4 направлениям: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого предпринимательства».

Лидером по интегральному показателю стала Республика Татарстан.

Количество обращений опубликованных в ГИС РТ «Народный контроль» в разрезе муниципальных образований в 2015 году, единиц



С июня 2015 года в государственной информационной системе «Народный контроль» начала работать новая категория – «коррупция в сфере предпринимательства», модератором которой является Министерство экономики Республики Татарстан.

Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан, проводятся консультации (по телефону, электронной почте, и, при необходимости, с выездом на место) для предпринимателей республики в случае возникновения коррупционных ситуаций (пункт 7.3 перечня мероприятий Программы).

В рамках исполнения пункта 7.3 перечня мероприятий Программы в 2015 году Центром поддержки предпринимательства Республики Татарстан оказано 6 766 консультаций, из них 187 – консультационные услуги по вопросам правового обеспечения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках исполнения пункта 7.4 перечня мероприятий Программы руководством Министерства экономики Республики Татарстан совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан, Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и Центром поддержки предпринимательства с 1 марта по 10 апреля 2015 года проведены встречи с предпринимателями в 45 муниципальных районах и городах Республики Татарстан по вопросам защиты прав предпринимателей, программам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и совместной реализации антикризисных мероприятий. 29 мая 2015 года в Прокуратуре Республики Татарстан состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей по вопросам организации межведомственного взаимодействия в целях выявления и пресечения административных барьеров и злоупотреблений.

В 2015 году в формате беседы «Бизнес и власть – откровенный разговор» проведено 17 встреч предпринимательского сообщества с представителями органов государственной власти.

Индикаторы по задаче 7 Программы выполнены:

- ✓ количество проведенных и опубликованных опросов предпринимателей по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами, составляет 1 (план на 2015 год – 1);
- ✓ доля предпринимателей, получивших юридическую консультацию, из числа обратившихся, составляет 100% (план на 2015 год – 100%);
- ✓ количество заседаний «круглых столов» представителей органов исполнительной власти и бизнес-сообщества с целью выработки согласованных мер по дальнейшему снижению административного давления на бизнес-структуры, составляет 23 (план на 2015 год – 4);

- ✓ *доля предпринимателей, попадавших в коррупционную ситуацию (по данным социологических исследований, проводимых Комитетом РТ по социально-экономическому мониторингу), составляет не более 4% (план на 2015 год – не больше 14,7%);*
- ✓ *количество проведенных приемов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных районах и городских округах РТ по вопросам имеющихся административных барьеров и негативного воздействия на бизнес-структуры органов исполнительной власти, правоохранительных и контролирующих органов, составляет 15 (план на 2015 год – 4);*
- ✓ *количество публикаций ежегодного доклада о деятельности по реализации мер, направленных на соблюдение и восстановление прав субъектов предпринимательской деятельности, на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РТ по защите прав предпринимателей, составляет 1 (план на 2015 год – 1)*

В рамках реализации пунктов 8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6 и 8.7 перечня мероприятий Программы Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан организована и ведется следующая работа.

Проводятся проверки соблюдения законодательства при реализации приоритетных национальных проектов и республиканских государственных программ на предмет выявления коррупционных правонарушений, соблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими порядка прохождения государственной гражданской и муниципальной службы, предусмотренных законодательством запретов и ограничений.

В представительных органах местного самоуправления установлено 1 191 нарушение, по результатам которых выявлено 747 незаконных правовых актов, принесено 722 протеста, направлено 38 исков (заявлений) в суд, внесено 319 представлений (привлечено к дисциплинарной ответственности 280 лиц), возбуждено 4 уголовных дела по материалам, направленным в порядке, предусмотренном статьей 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти установлено 43 нарушения, по результатам которых внесено 9 представлений (привлечено к дисциплинарной ответственности 18 лиц).

В органах исполнительной власти Республики Татарстан установлено 34 нарушения, по результатам которых внесено 10 представлений (привлечено к дисциплинарной ответственности 13 лиц).

В исполнительных органах местного самоуправления установлено 1 766 нарушений, по результатам которых выявлено 175 незаконных правовых актов, принесено 175 протестов, направлено 78 исков (заявлений) в суд, внесено 891 представление (привлечено к

дисциплинарной ответственности 961 лицо), вынесено 33 постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, объявлено 2 предостережения, возбуждено 14 уголовных дел по материалам, направленным в порядке, предусмотренном статьей 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

С целью предотвращения фактов незаконного распределения и расходования бюджетных средств, а также выделения и использования государственного и муниципального имущества осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Татарстан, Счетной палатой Республики Татарстан, Федеральной службой по финансовому мониторингу по Республике Татарстан, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан и другими контролирующими органами.

Ведется единая база данных о результатах проведенных проверочных мероприятий и выявленных нарушениях.

Индикатор по задаче 8 Программы выполнен:

✓ полнота контрольных проверок, предусмотренных Программой, составляет 100% (план на 2015 год – 100%)

В соответствии с пунктом 9.1 перечня мероприятий Программы с государственными служащими, вновь поступившими на государственную службу, в обязательном порядке проводится работа по ознакомлению с Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан, утвержденным Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 года № УП-142 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан», с ограничениями и запретами, связанными с прохождением государственной гражданской службы, а также с иными материалами антикоррупционной направленности.

Например, в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан поступившему на государственную гражданскую службу гражданину выдается под роспись брошюра с рекомендациями по предупреждению нарушений законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции. Оформляется лист ознакомления с локальными актами Министерства и действующим законодательством о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, копия листа выдается на руки гражданину, назначенному на должность государственной гражданской службы, оригинал подшивается в его личное дело.

В 2014 – 2015 годах до государственных служащих органов исполнительной власти республики доводились следующие материалы в сфере противодействия коррупции:

информация о принятых мерах по снятию административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности;

памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

информационно-аналитический материал «Изучение мнений населения и предпринимателей Республики Татарстан о коррупции»;

о порядке уведомления представителя нанимателя о намерении выполнения иной оплачиваемой работы;

о вносимых изменениях в законодательство в сфере противодействия коррупции;

о мониторинге эффективности деятельности органов власти по реализации антикоррупционных мер.

Указанные материалы размещаются на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции» и доступны для сотрудников органов исполнительной власти республики и других пользователей официального портала Республики Татарстан.

В рамках реализации пункта 9.2 перечня мероприятий Программы Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан разработаны и утверждены технические требования «Техническая поддержка и доработка программного комплекса для обеспечения оказания электронных услуг в сфере дошкольного образования Республики Татарстан», направленные на исключение внесения любых изменений в заявках пользователями автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад» (специалистами отделов образований, заведующими детских садов).

Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, начиная с октября 2012 года, проводится мониторинг предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» органами управления образованием и детскими садами.

Проведенный в 2015 году мониторинг предоставления муниципальной услуги в Альметьевском, Пестречинском, Нижнекамском, Аксубаевском районах нарушений не выявил.

Во исполнение пунктов 9.3 и 9.4 перечня мероприятий Программы Министерством образования и науки Республики Татарстан разработана памятка для родителей «Что должен знать каждый родитель» о действиях в случаях незаконных поборов в образовательных организациях. Данная памятка направлена в детские образовательные учреждения республики, а также размещена на сайте Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Индикатор по задаче 9 Программы выполнен:

✓ *доля родителей детей дошкольного возраста, поучивших памятки о действиях в случаях незаконных поборов в образовательных организациях, составляет 100% (план на 2015 год – 100%)*

В соответствии с пунктом 9.6 перечня мероприятий Программы Министерством образования и науки Республики Татарстан и Министерством здравоохранения Республики Татарстан ведется работа по мониторингу обращений граждан о проявлениях коррупции в сфере образования.

С 2014 года на сайте Министерства образования и науки Республики Татарстан в подразделе «Нет поборам» раздела «Противодействие коррупции» ежемесячно, размещается информация о рассмотрении обращений граждан по вопросам коррупции в сфере образования.

В 2015 году в Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан поступило 74 обращения коррупционной направленности. Для сравнения, в 2014 году – 31 обращение, в 2013 году – 59 обращений за аналогичный период.

В 2015 году на «телефон доверия» и интернет-приемную Министерства здравоохранения Республики Татарстан по фактам коррупции поступило 11 обращений.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В рамках исполнения пункта 9.10 перечня мероприятий Программы Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан совместно с Некоммерческим партнерством «Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» проводится информационно-разъяснительная работа среди населения республики. Так, в 2015 году Региональным центром рассмотрено свыше 11 тыс. обращений граждан.

По телефону «горячей линии», организованной Региональным центром, принято свыше 3,7 тыс. обращений граждан, по которым своевременно приняты меры и даны разъяснения. Для проведения разъяснительной работы проведено 1 700 встреч с гражданами, 165 «круглых столов», совещаний, заседаний с представителями управляющих компаний и председателями товариществ собственников жилья, ведомствами и некоммерческими организациями.

Региональный центр является координатором реализации в республике партийного проекта «Единой России» «Школа грамотного потребителя».

В рамках жилищного просвещения Региональным центром проводится работа среди председателей советов многоквартирных домов (старших по домам и активистов) в городах Набережные Челны, Нижнекамск, Зеленодольск, Альметьевск. Так, в рамках жилищного просвещения проведено 150 встреч со студентами высших учебных заведений. За 2015 год обучено 800 человек.

Подготовлено 8 методических рекомендаций, оказано 2 650 юридических консультаций по проблемам жилищно-коммунального сектора.

Кроме того, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан обеспечено информирование населения посредством подготовки новостного сюжета в телепрограмме «7 Дней» телерадиокомпании «Татарстан – Новый Век» о системе контроля за организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами.

В соответствии с пунктом 9.11 перечня мероприятий Программы Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан организован контроль над соблюдением управляющими организациями установленного порядка раскрытия информации.

Например, в 2015 году из 1 210 управляющих организаций, полностью раскрыли информацию 1 041. Из 15 837 многоквартирных домов по Республике Татарстан информация раскрыта в полном объеме по 14 465 многоквартирным домам.

Не раскрыта информация по 169 товариществам собственников жилья и жилищно-строительным кооперативам, по которым составлено 125 протоколов об административных правонарушениях по раскрытию информации, к административной ответственности по статье 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечена 61 управляющая организация на общую сумму 1 830 тыс. руб., оплачено 6 на сумму 180 тыс. руб., по 11 постановлениям на сумму 660 тыс. руб., по которым истек срок добровольной оплаты, материалы

направлены в мировые суды для привлечения по статье 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По оставшимся 44 товариществам собственников жилья и жилищно-строительным кооперативам направлены уведомления на составление протокола об административном правонарушении по статье 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках исполнения пункта 9.13 перечня мероприятий Программы по состоянию на 31 декабря 2015 года во все регистрационные подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан внедрено программное обеспечение для регистрации транспортных средств, с функцией присвоения государственных регистрационных знаков по принципу случайных чисел, которое позволяет исключить коррупционную составляющую при производстве регистрационных действий. Нарушений при функционировании программы не выявлено.

Работа по повышению престижа государственной и муниципальной службы осуществляется в рамках государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 910.

Так, во II полугодии 2015 года в два этапа проводился Республиканский конкурс «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан».

По итогам первого этапа II Республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан» был определен список из 36 участников-финалистов, которые презентовали свои конкурсные проекты членам Конкурсной комиссии. Результаты рассмотрения и предложения по победителям в номинациях конкурса были представлены Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову. Распоряжением Президента республики от 24 ноября 2015 года № 680 утвержден список победителей Республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан». 4 декабря 2015 года состоялась церемония награждения Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым победителей. 12 государственных гражданских служащих Республики Татарстан награждены дипломами и получили денежную премию.

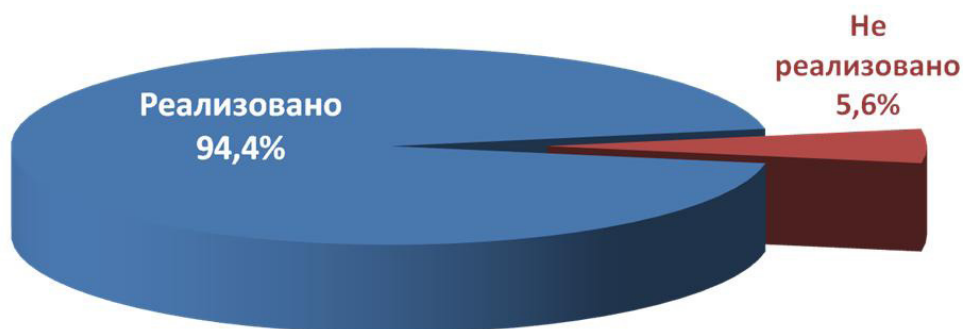
Индикатор по задаче 10 Программы выполнен:

- ✓ *количество проведенных мероприятий, направленных на повышение престижа государственной и муниципальной службы, составляет 1 (план на 2015 год – 1)*

Работа по повышению престижа государственной и муниципальной службы будет продолжена в 2016 году.

Сведения об организации подготовки служащих в сфере противодействия коррупции			Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
			2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Количество служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике:	всего		1624	939	1718	1221
	в том числе:	Руководители	471	29	53	56
		Помощники (советники)	32	0	21	40
		Специалисты	796	734	1338	864
		Обеспечивающие специалисты	325	176	306	261
		служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	116	32	37	46
	из них прошли обучение в форме:	первоначальной подготовки	0	0	0	0
		профессиональной переподготовки	0	0	0	0
повышения квалификации		116	32	37	46	

По итогам проведенного анализа информации о реализации мероприятий Программы, представленной министерствами, ведомствами Республики Татарстан и органами местного самоуправления в республике (исполнителями Программы), следует, что из 89 мероприятий Программы, запланированных на 2015 год, исполнителями реализовано 84 мероприятия, что составляет 94,4%.



Все индикаторы программы, за исключением одного, выполнены в полном объеме.

На стадии выполнения следующий индикатор:

✓ *доля жителей РТ, вступающих в коррупционную сделку из-за отсутствия времени или возможностей для решения своей проблемы (по данным социологических исследований, проводимых Комитетом РТ по социально-экономическому мониторингу), составляет 28,8 % (план на 2015 год – 24%)*

В целях повышения эффективности исполнения ряда мероприятий Программы 19 ноября 2015 года проведено совещание с ответственными исполнителями. В рамках совещания рассматривались вопросы исполнения отдельных мероприятий Программы, в том числе мероприятий, на реализацию которых из бюджета Республики Татарстан выделены денежные средства.

В связи с низким уровнем организованности ответственных исполнителей в вопросах реализации соответствующих программных мероприятий, **в 2015 году остались нереализованными следующие мероприятия:**

- проведение мониторинга вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики (ответственные исполнители: Общественная палата Республики Татарстан (по согласованию), органы местного самоуправления в республике (по согласованию) – пункт 3.4. перечня мероприятий Программы);

- формирование рейтинга открытости и доступности деятельности министерств, ведомств и органов местного самоуправления Республики Татарстан в процессе общения с предпринимательским сообществом Республики Татарстан (ответственные исполнители: Торгово-промышленная палата Республики Татарстан (по согласованию), Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан – пункт 5.7. перечня мероприятий Программы);

- формирование системы общественного контроля в различных сферах общественными объединениями (ответственный исполнитель: Общественная палата Республики Татарстан (по согласованию) – пункт 5.13. перечня мероприятий Программы);

- проведение социологических опросов в организациях здравоохранения, образования по вопросам коррупционных проявлений в сфере оказания медицинских, образовательных услуг. Размещение на официальных сайтах органов власти результатов опросов (ответственные исполнители: Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство

здравоохранения Республики Татарстан – пункт 9.7. перечня мероприятий Программы);

- организация разработки и внедрение электронного сервиса, позволяющего обеспечить публичность действий органов местного самоуправления в отношении распоряжения земельными участками и муниципальной собственностью (ответственные исполнители: Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, помощник Президента Республики Татарстан (по согласованию), Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан (по согласованию), Совет муниципальных образований Республики Татарстан (по согласованию) – пункт 9.9. перечня мероприятий Программы).

В 2015 году на реализацию программы из бюджета Республики Татарстан выделено **5 млн. 615 тыс. руб.** Все мероприятия, предусматривающие финансирование, реализованы в полном объеме. По информации, представленной исполнителями программных мероприятий, освоено **5 млн. 556 тыс. 616 рублей 98 коп., 58 тыс. 383 02 рубля 02 коп.** (экономика по результатам торгов) возвращены в бюджет Республики Татарстан.

Информация о финансировании мероприятий Программы по итогам 2015 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Источник финансирования (всего, в том числе бюджет Российской Федерации, бюджет Республики Татарстан, местный бюджет, внебюджетные источники)	Плановые объемы финансирования на отчетный год из нормативного правового акта об утверждении программы, тыс.рублей	Выделено по программе на отчетный период (зачит), тыс.рублей	Процент финансирования	Фактически использовано средств (перечислено со счета исполнителя) с начала года, тыс.рублей
1	Исполнение государственного задания по организации социологических опросов различных групп населения в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупциогенных факторов, оценки эффективности антикоррупционных мер. Информирование граждан об основных полученных результатах и выводах. Подготовка предложений по совершенствованию антикоррупционных мер (пункт 3.2 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	997	997	100%	997
		Всего	997	997	100%	997
2	Осуществление закупок на разработку, издание, последующее обновление и распространение в государственных органах и органах местного самоуправления методических материалов, направленных на совершенствование деятельности по противодействию коррупции (пункт 4.4 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	90	90	100%	90
		Всего	90	90	100%	90
3	Осуществление закупок на издание и распространение в государственных органах и органах местного самоуправления научно-практического журнала «Антикоррупционный бюллетень» (пункт 4.6 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	200	200	100%	159,5
		Всего	200	200	100%	159,5
4	Проведение закупок на осуществление выпуска цикла передач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции (пункт 4.7 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	1 122	1 122	100%	1 121
		Всего	1 122	1 122	100%	1 121
5	Организация работы по разработке и трансляции на республиканских телеканалах информационно-разъяснительных и информационно-имиджевых видеоматериалов социальной направленности в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганды антикоррупционного поведения (на двух государственных языках Республики Татарстан) (пункт 4.8 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	130	130	100%	130
		Всего	130	130	100%	130

6	Организация разработки цикла учебно-методических антикоррупционных пособий и рабочих тетрадей, рассчитанных на различные возрастные группы детей (на двух государственных языках Республики Татарстан), и внедрение их в практику работы образовательных учреждений (пункт 4.12 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	1 750	1 750	100%	1 750
		Всего	1 750	1 750	100%	1 750
7	Организация проведения всероссийской научно-практической конференции по вопросам противодействия коррупции с международным участием (пункт 4.14 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	203	203	100%	203
		Всего	203	203	100%	203
8	Организация проведения цикла специальных агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования республики, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения, в том числе проведение конкурсов социальной рекламы антикоррупционной направленности (видеоконкурс, конкурс плакатов, фотоконкурс и др.) (пункт 4.15 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	451	451	100%	441,971 1
		Всего	451	451	100%	441,971 1
9	Организация проведения цикла научно-дискуссионных, а также информационно-просветительских общественных акций, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, с участием студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Республики Татарстан, ученых и работающей молодежи, направленных на решение задач формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры (пункт 4.16 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	372	372	100%	368,245 84
		Всего	372	372	100%	368,245 84
10	Организация специального журналистского конкурса среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции (пункт 4.22 перечня мероприятий Программы)	бюджет Республики Татарстан	300	300	100%	295,900 04
		Всего	300	300	100%	295,900 04
11	<i>Итого по Программе</i>	бюджет Республики Татарстан	5 615	5 615	100%	5 556,616 98
		Всего	5 615	5 615	100%	5 556,616 98

В органах местного самоуправления в рамках мероприятий по профилактике бытовой коррупции организована работа комиссий по обеспечению соблюдения руководителями муниципальных учреждений социально-культурной сферы законодательства о противодействии коррупции. Так, в г. Казани в 2015 году на заседаниях комиссии, проводимых с участием представителей правоохранительных органов и Министерства образования и науки Республики Татарстан, рассматривались вопросы привлечения внебюджетных средств в образовательных учреждениях г. Казани, в том числе обращения граждан о незаконных сборах денежных средств с родителей.

Муниципальные образования, где респонденты оценили доверие к главе муниципального образования ниже 4 баллов (по пятибалльной школе)	Доля респондентов неудовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления	Число обращений граждан по фактам коррупции в Аппарат Президента РТ в 2015 году
Рыбно-Слободский • 3,98	13,3%	1 обращение
г.Казань • 3,95	27,7%	8 обращений
Нижнекамский • 3,83	26,0%	3 обращения
г.Набережные Челны • 3,61	11,8%	6 обращений
Черемшанский • 3,60	4,4%	-
Верхнеуслонский • 3,47	11,1%	-
Бугульминский • 3,44	31,0%	1 обращение
Зеленодольский • 3,28	35,8%	2 обращения
Аксубаевский • 3,07	-	3 обращения

Указанный вопрос рассмотрен на заседании комиссии 22.09.2015, в ходе которого были заслушаны руководители детских садов и школ, на деятельность которых поступили жалобы от родителей о возможных коррупционных правонарушениях, связанных со сбором денежных средств. По результатам рассмотрения директор одного из образовательных учреждений Приволжского района г. Казани привлечен к дисциплинарной ответственности. Руководителям муниципальных учреждений указано на необходимость усиления разъяснительной и информационной работы с родительской общественностью и педагогическими коллективами по вопросу привлечения и использования внебюджетных средств, а также недопустимость нарушения действующего порядка привлечения внебюджетных средств.



22.04.2015 на заседании комиссии с участием советника Мэра г. Казани по вопросам противодействия коррупции были рассмотрены материалы проверок учреждений социальной сферы на предмет наличия родственных связей руководителей учреждений с сотрудниками и соблюдения ими трудового законодательства. По итогам заседания три руководителя общеобразовательных учреждений г. Казани привлечены к дисциплинарной ответственности. Руководителям управлений образования и культуры, комитетов физической культуры и спорта, по делам детей и молодежи Исполнительного комитета г. Казани рекомендовано усилить контроль за соблюдением трудового законодательства в подведомственных учрежде-

ниях. В связи с тем, что правоохранительные органы продолжают выявлять коррупционные правонарушения в детских садах, школах и других муниципальных учреждениях, где числятся близкие родственники руководителей, фактически не выполняющие свои трудовые обязанности, в учреждениях социальной сферы проводятся дополнительные проверки и принимаются соответствующие меры.

В 2015 году комиссией проведены выборочные проверки 9 дошкольных образовательных учреждений (детских садов) на предмет соблюдения административного регламента при зачислении детей в данные учреждения с помощью автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад». Нарушений порядка комплектования дошкольных учреждений не выявлено.

В рамках работы по профилактике бытовой коррупции в образовательных учреждениях г. Казани в 2015 году 71 руководитель и 66 кандидатов на замещение данных должностей прошли добровольное тестирование с использованием полиграфа (детектора лжи) на предмет определения их отношения к коррупционным правонарушениям.

Управлением контроля и антикоррупционной работы Аппарата Исполнительного комитета г. Казани в отчетном году организована работа по анализу официальных сайтов образовательных учреждений (школ, детских садов) на предмет размещения ежегодного отчета о привлечении и расходовании внебюджетных средств. Установлено, что более 70% проверенных учреждений не разместили соответствующие отчеты на своих официальных сайтах, в связи с чем руководителям муниципальных образовательных учреждений указано на необходимость в кратчайшие сроки привести структуры официальных сайтов в соответствие с действующим законодательством и разместить отчеты о привлечении и расходовании внебюджетных средств за 2013-2014 годы.

Информация о возбужденных уголовных делах в отношении работников подведомственных муниципальных предприятий и учреждений ежеквартально представляется Управлением МВД России по г. Казани в секретариат Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г. Казани и рассматривается на заседаниях.

В целях **минимизации бытовой коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства** ведется мониторинг обращений граждан с жалобами на работу управляющих компаний и ТСЖ.

Большой положительный эффект дал запуск электронного сервиса «Открытая Казань», в рамках которого была поставлена задача навести порядок в работе с обращениями горожан по проблемам жилищно-коммунального хозяйства. Функции диспетчерских служб управляющих компаний

переданы единому общегородскому call-центру. За время работы системы срок исполнения заявок жителей сократился вдвое, а случаи отсутствия реакции на обращения горожан сведены к минимуму. Система предоставляет возможность и жителям, и управляющим компаниям, и муниципалитету проследить ход исполнения заявки. Просроченные заявки или жалобы на их некачественное выполнение рассматриваются на уровне Комитета жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета г.Казани.

На странице Комитета жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета г. Казани официального портала органов местного самоуправления г. Казани еженедельно размещается информация об исполнительской дисциплине управляющих компаний по обращениям граждан, поступающим в систему «Открытая Казань».

Число обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотребления служебным положением, поступивших в Кабинет Министров РТ и Аппарат Президента РТ, единиц



13

В целях дополнительной профилактики коррупционных проявлений при предоставлении услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на официальном портале органов местного самоуправления размещены: презентация «За что казанцы платят по счету-фактуре?» с построчной расшифровкой жилищно-коммунальных платежей; методическое пособие «Азбука для потребителей услуг ЖКХ», разработанное Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России; дополнительные разъяснения по вопросам оформления договоров социального найма на жилые помещения и др.

Оптимизация сроков и процедур предоставления муниципальных услуг, в том числе путем перехода на оказание услуг в электронном виде, снижение коррупциогенных факторов в сфере архитектуры, градостроительства, земельных и имущественных отношений - важная задача по минимизации бытовой коррупции.

В целях сокращения общего срока согласования предпринимателями г. Казани паспорта на информационную вывеску возобновлена работа системы «Планета задач», позволяющая проводить предварительное согласование эскизных проектов вывесок и консультирование заявителей через Интернет.

На сайте Управления архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета г. Казани размещен анонс о возобновлении работы системы, в которой в рабочее время предоставляют консультации 2 специалиста в системе онлайн, а также подробная инструкция, подготовленная для удобства пользования программой и эффективности рассмотрения эскизов.

Предварительное рассмотрение эскизов вывесок через систему «Планета задач» - это прозрачный инструмент, который позволяет обмениваться мнениями, подключать к рассмотрению эскизов и заявителей, и проектировщиков.

Внесены изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги по согласованию проекта размещения средства наружной информации (паспорт) в части сокращения срока согласования паспорта и упрощения пакета документов, необходимых для оказания услуги.

В целях достижения максимальной прозрачности сведений о разрешенных и согласованных средствах наружной рекламы и информации Управлением наружной рекламы и информации Исполнительного комитета г. Казани запущен портал reklama.kzn.ru, на котором в режиме реального времени можно получить информацию по всем согласованным конструкциям и выявленным нарушениям.

На сайте Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета г. Казани организована онлайн-трансляция аукционных торгов. На портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан в разделе «Операции с недвижимостью» внедрена возможность внести арендную плату за пользование земельными участками и недвижимым имуществом, находящимися в муниципальной собственности г.Казани.

Управлением градостроительных разрешений Исполнительного комитета г. Казани в целях взаимодействия с жителями, оказания населению информационно-справочных услуг осуществляется регулярное пополнение официального портала актуальной информацией о выданных разрешениях на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, информацией,

предупреждающей жителей города о незаконно возводимых постройках, способах избежать приобретения незаконной недвижимости, о судебных решениях, вынесенных в отношении незаконных объектов и пр.

В настоящее время Исполнительным комитетом г. Казани ряд муниципальных услуг, в том числе в сфере земельно-имущественных отношений, оказывается в электронном виде: выдача разрешений на строительство; выдача разрешений на перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение; постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки; выдача разрешения на переустройство и (или) перепланировку жилого помещения; назначение опеки (попечительства) над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (на возмездных или безвозмездных условиях) или выдача заключения о возможности быть опекуном (попечителем).

С целью упрощения процедуры получения права на организацию сезонных объектов торговли и объектов по оказанию услуг (летние кафе, бахчевые развалы, точки по продаже мороженого и прохладительных напитков, елочные базары) в 2015 году реализована упрощенная схема предоставления мест под организацию сезонной торговли. Данная схема позволила предпринимателям организовывать летние кафе, устанавливать другие сезонные объекты без проведения процедур по формированию земельного участка, его согласованию и регистрации. По данной схеме в 2015 году были реализованы права на размещение 166 объектов.

Организована работа по минимизации проявлений бытовой коррупции при трудоустройстве и назначении на должность в органах местного самоуправления. В частности, трудоустройство в органы местного самоуправления осуществляется на основе оценки образовательного уровня, профессионально важных умений, навыков, грамотности и культуры речи; претенденты на замещение должности муниципальной службы, руководителя муниципального учреждения (бюджетного, автономного) проходят добровольное тестирование с использованием системы «Полиграф». Информация о вакантных должностях муниципальной службы, а также о порядке трудоустройства размещена на официальном портале органов местного самоуправления в разделе «Вакансии».

Определен порядок формирования, правила и условия проведения конкурсного отбора в резерв управленческих кадров органов местного самоуправления. В целях обеспечения эффективного оперативного замещения вакантных должностей высококвалифицированными специалистами, способными решать перспективные инновационные задачи, управлением кадровой политики Аппарата Исполнительного комитета г.Казани сформирован и регулярно корректируется резерв на высшие должности муницип-

ципальной службы. Решением комиссии по формированию резерва было утверждено 36 человек, в течение 2014-2015 гг. было исключено 8 человек в связи с назначением на высшую группу должностей, а также на государственную службу.

Осуществляется ротация кадров, позволяющая обеспечивать оптимальное карьерное перемещение сотрудников, обладающих высоким потенциалом, соответствующим виду их предстоящей деятельности. В 2015 году в органах местного самоуправления г. Казани было осуществлено 367 перемещений с целью оптимального использования профессионального потенциала муниципальных служащих.

В Альметьевском муниципальном районе в отделе кадров и наград исполкома района имеется рабочее место, подключенное к базам данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП Управления ФНС. За декларационный период 2015 года проведен анализ сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера 100 муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и их членов семей (супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) и 64 граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы. Проверки проводились в отношении 84 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности Совета, исполкомов района и города. Также были проведен анализ сведений о расходах 7 муниципальных служащих.

В целях проведения проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, а также замещающих муниципальные должности, сотрудниками отдела кадров и наград исполкома района в Альметьевский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан ежегодно направляются запросы о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Во исполнение законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, представляют справки из отдела МВД России по Альметьевскому району РТ об отсутствии судимости.

При реализации комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению муниципальными служащими и гражданами, претендующими на должности муниципальной службы антикоррупционного законодательства, кадровыми службами ведется постоянная разъяснительная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений среди муниципальных служащих, проводятся проверки подлинности дипломов об образовании с соответствующими запросами в учебные заведения. Оказывается консультационная помощь при предоставлении сведений

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, муниципальных служащих и граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы.

В должностные инструкции и трудовые договоры муниципальных служащих дополнительно включены следующие пункты:

- о соблюдении ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством;

- о выполнении обязательств и требований к служебному поведению;

- о сообщении представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принятии мер по предотвращению такого конфликта;

- о недопустимости использования служебного положения для оказания влияния на деятельность муниципальных органов, организаций, должностных лиц, муниципальных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

- о передаче принадлежащих ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов;

- о необходимости ежегодного представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и членов семьи (супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) в соответствии с перечнем должностей, утвержденным соответствующим нормативным правовым актом;

- об уведомлении в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к государственному (муниципальному) служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- об уведомлении в установленном порядке о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей;

- об уведомлении в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя) об иной оплачиваемой работе;

- об уведомлении в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя) о заключении трудового договора с гражданином, ранее замещавшим должности муниципальной службы.

В целом, по мнению населения, меры, проводимые в нашей стране в целях искоренения коррупции, оказывают влияние на общественное самосознание, формируют негативное отношение к коррупции.

С каждым годом увеличивается число лиц, которые хорошо знакомы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Так в 2013 году свою осведомленность о мерах борьбы с коррупцией высказали 15,2% респондентов, в 2015 году – 21,1%.

Более половины опрошенных граждан республики владеют неполной информацией об антикоррупционных мерах (55,8%). Не имеют никакой информации об этом 23% опрошенных жителей нашей республики.

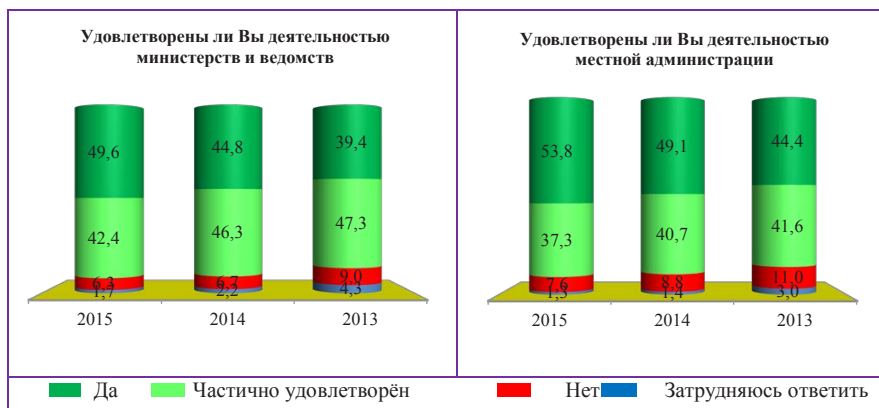
Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан? (процентов)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Я немного знаю об антикоррупционных мерах	58,5	56,1	55,8
Да, я хорошо с ними знаком	12,5	18,5	21,1
Нет, я не имею никакой информации об антикоррупционных мерах	26,3	25,4	23,1

Среди основных мероприятий, проводимых органами власти Республики Татарстан в сфере борьбы с коррупцией, наиболее известны: антикоррупционная пропаганда в СМИ, снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции, судебные дела против коррупционеров.

Треть опрошенных жителей осведомлены о принятии законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией. Каждый четвертый житель осведомлен о проведении контроля, проверке достоверности данных о доходах и расходах государственных и муниципальных служащих.

Удовлетворенность населения деятельностью органов государственной и муниципальной власти



Жители республики, в целом, удовлетворены деятельностью как министерств и ведомств РТ (92%), так и органов местного самоуправления (91,1%).

Число граждан, считающих работу органов государственной и муниципальной власти неудовлетворительной, в 2013-2015 гг. становится меньше.

Респонденты 19 муниципальных образований отмечают неудовлетворенность деятельностью органов местного самоуправления. Среди них наибольшие негативные оценки присутствуют в Аксубаевском, Зеленодольском муниципальных образованиях и городском округе Казань. Рост неудовлетворенности отмечается в 13 муниципальных образованиях: Аксубаевском, Альметьевском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Кукморском, Лаишевском, Новошешминском, Нурлатском, Сабинском, Тукаевском, Черемшанском.

В течение последних трех лет среди опрошенных жителей Азнакаевского, Алексеевского, Апастовского, Атнинского, Бавлинского, Дрожжановского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Пестречинского, Спасского, Ютазинского муниципальных районов отсутствуют респонденты, которых не удовлетворяет деятельность местной администрации.



О каких действиях со стороны властей РТ, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете? (в процентах от числа опрошенных)



Более половины опрошенных (55,1%) считают, что с помощью мер, принимаемых государством по снижению уровня коррупции в стране, возможно лишь частично решить проблему. Антикоррупционная деятельность органов власти, как считают 14,4% опрошенных, не способна остановить рост коррупции. Более оптимистичный прогноз дают 29% опрошенных жителей, которые отмечают, что мероприятия, проводимые государством, способны снизить уровень коррупции.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В целях антикоррупционного образования учащихся Республики Татарстан материал, связанный с коррупцией и формированием негативного отношения к ней, рассматривается на уроках истории, обществознания, права, экономики, а также в элективных курсах («Основы правоведения», «Право и политика», «Экономика и право» или курсах по антикоррупционной тематике, например, «Антикоррупционная и правовая культура учащихся»).

Во взаимодействии с Министерством образования и науки, Министерством по делам молодежи и спорту, Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организованы и проведены республиканский конкурс молодежных работ «Творчество против коррупции», республиканский конкурс творческих работ, посвященных вопросам профилактики коррупции, среди учащихся средних общеобразовательных учреждений, республиканский конкурс «Коррупция:



взгляд журналиста» на лучшее освещение вопросов профилактики и противодействия коррупции, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией, а также торжественная церемония чествования победителей, состоявшаяся 7 декабря 2015 в Казанском Кремле.



**Мероприятия, проводимые в МО в целях формирования
антикоррупционного мировоззрения
у школьников и студентов в 2012-2015 г.г., единиц**



- группа районов, где более 10 мероприятий в месяц
- группа районов, где от 1 до 9 мероприятий в месяц
- группа районов, где было проведено от 2 до 10 мероприятий в год
- группа районов, где мероприятия отсутствуют

38



21.05.2015 организован круглый стол с участием представителей научного коллектива Института экономики, управления и права, Общественной палаты Республики Татарстан, общественных организаций «Движение молодых ученых и специалистов Республики Татарстан», «Академия творческой молодежи Республики Татарстан», средств массовой информации и прокуратуры Республики Татарстан).



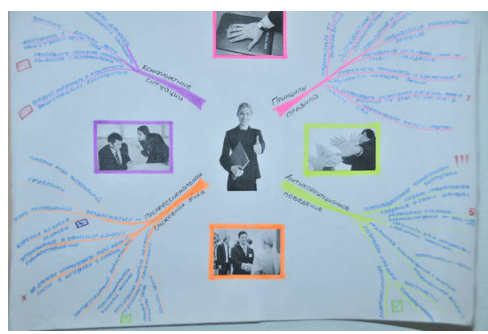
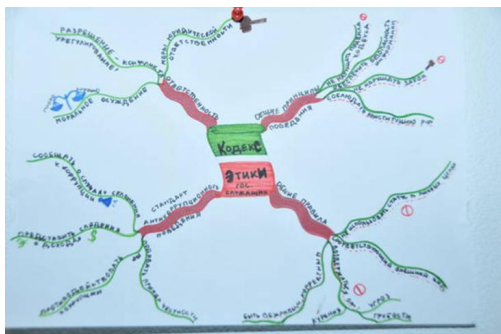
16.07.2015 организован и при содействии ИЭУП (г. Казань) проведен научно-практический круглый стол по вопросам психологии взяточничества с участием руководителей государственных органов и организаций, ученых и практиков.



20.11.2015 проведена V Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Диалектика противодействия коррупции». В мероприятии приняли участие заместитель начальника Управления Администрации Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции

В.И. Михайлов, а также около 300 человек, представляющих ведущие научные и образовательные центры России, США и Индии, а также руководители министерств и ведомств, общественных и религиозных объединений, практические работники в сфере противодействия коррупции.

В 2015 году к обсуждению вопросов противодействия коррупции активно привлекалась молодежь и студенческое сообщество. Результатом этой работы стали разработанные (по инициативе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан) студентами Казанского федерального университета «интеллектуальные карты» и анализ периодической печати по теме «Отечественный и зарубежный опыт антикоррупционной политики».



В целом антикоррупционное воспитание в школах осуществляется с использованием традиционных форм обучения, т.е. включение элементов антикоррупционного образования в общеобразовательные программы, проведение круглых столов, собраний и других мероприятий.

В соответствии с требованиями законодательства на официальных сайтах общеобразовательных учреждений района размещены публичные отчеты о расходовании внебюджетных средств. В целях информирования родительской общественности о порядке оказания благотворительной помощи, платных услуг, обеспеченности учебниками в образовательных учреждениях оформлены соответствующие информационные стенды.

В школах проведены педагогические совещания с целью разъяснения работникам образовательных учреждений законодательства в сфере противодействия коррупции, проведены родительские собрания, касающиеся вопросов антикоррупционной направленности, оформлены информационные стенды. В целях формирования антикоррупционного мировоззрения учащихся, воспитания у учащихся негативного отношения к коррупции, развития навыков антикоррупционного поведения, творческих способностей учащихся в учреждениях образования района проводятся мероприятия антикоррупционной направленности. При проведении занятий используются учебные пособия «Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры» (авторы: И.В.Сафронова, И.М.Фокеева), «Формирование антикоррупционной культуры у учащихся» (авторы: К.Ф.Амиров, Д.К.Амирова).



В системе работы образовательных учреждений антикоррупционное просвещение всех учащихся района осуществляется через классные часы: «Что такое коррупция? Нужно ли давать взятку?», «История борьбы с коррупцией в Российском законодательстве», «Мое представление о том, что такое взятка и почему надо за это наказывать?», «Коррупция и борьба с ней в Республике Татарстан», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Взяточничество. Как ему противостоять?».



Организованы конкурсы стенгазет, круглые столы для учащихся («Что такое коррупция?», «Правовое государство: решение проблемы коррупции»), диспуты («Нужно ли бороться с коррупцией», «Правила созданы для того, чтобы их нарушать?»), правовой лекторий для родителей обучающихся, семинары, производственные совещания, семинары-совещания для педагогов по темам: «Об антикоррупционной стратегии в России и Республике Татарстан». «Правовое воспитание: единство учебной и внеурочной деятельности».

В целях регламентации деятельности образовательных учреждений по обеспечению открытости и доступности антикоррупционной деятельности приказом управления образованием руководителям образовательных учреждений указано на необходимость регулярного обновления размещенных на информационных стендах и сайтах сведений и документов (о комиссиях, созданных при образовательных учреждениях и управлении образованием; о возможности сообщения в правоохранительные органы фактов антикоррупционного проявления; контактные телефоны, адреса электронной почты, сайты служб и ведомств, куда можно в случае необходимости обратиться) и дополнение сайтов учреждений образования разделом «Внебюджетные денежные средства, поступившие в образовательные учреждения» и др.

Обновлены информационные стенды образовательных учреждений, размещена полная и объективная информация о порядке предоставления платных дополнительных образовательных услуг, порядке привлечения целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств.

Изданы и доведены до сведения руководителей образовательных учреждений приказы «О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей, обучающихся в образовательных организациях», «Об утверждении Типового положения о получении и расходовании внебюджетных средств от физических и юридических лиц в государственных образовательных учреждениях».

В целях организации антикоррупционных профилактических мер, по приказу и плану управления образованием проводятся проверки выполнения планов антикоррупционных мероприятий образовательных учреждений в рамках фронтальных изучений.

Вся внебюджетная деятельность учреждений образования осуществляется через централизованную бухгалтерию, которая ведет как учет средств, полученных от внебюджетной деятельности, так и реестры расходов внебюджетных средств. Итоги контрольных мероприятий выносятся на общие собрания руководителей ОУ с обсуждением и разъяснением имеющих фактов. По итогам проверок издаются и доводятся под персональную ответственность руководителей соответствующие приказы о недопущении нарушений требований законодательства.

С целью обеспечения доступности участникам образовательного процесса информации по вопросам функционирования и развития образовательных учреждений отделом образования организовано ежегодное проведение публичных отчетов перед родительской общественностью об итогах работы образовательных учреждений.

На основании приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 29.03.11 № 1244/11 «О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся в образовательных учреждениях» все руководители образовательных учреждений предупреждены о недопустимости незаконных сборов денежных средств с родителей, о персональной ответственности за деятельность по привлечению внебюджетных средств.



В школах функционирует «Почта доверия», осуществляется изучение нормативных правовых документов по антикоррупционной тематике, выпускаются ученические газеты, оформлены постоянно действующие стенды, проводятся тематические семинары по формированию антикоррупционного мировоззрения и правовой культуры с приглашением работников правоохранительных органов, прокуратуры; классные часы, беседы, лекции, диспуты, дискуссии, деловые игры, игры по станциям, конкурсы сочинений и плакатов, обсуждение на уроках и факультативных занятиях проблем, связанные с гражданской ответственностью и патриотизмом, понятиями морали и нравственности.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ

Реализуя основные меры обеспечения антикоррупционной политики, установленные Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», приняты меры для стимулирования работы средств массовой информации по вопросам противостояния коррупции, и укрепления доверия к власти.

Республиканскими, городскими и районными средствами массовой информации обеспечено широкое информационное освещение мероприятий антикоррупционной направленности, по итогам которых в 2015 году вышло более 2500 материалов.

- в новостных и итоговых аналитических программах на телевизионных каналах 137 сюжетов (ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», ТРК «Казань», ТК «Эфир», ТК «Эфир-24»);

- в республиканских и городских печатных изданиях 100 публикаций («Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», «Казанские ведомости», «Шәһри Казан», «Вечерняя Казань», блоке республиканской информации «События недели» - «Атна вакыйгалары»);

- на сайтах республиканских информационных агентств 254 материала («Татар-информ», «Tatcenter.ru», «Интертат.ру», «Бизнес-Online», «PROKAZAN», «KazanFirst», «События»);

- на сайтах федеральных печатных изданий и информационных агентств 190 материалов («Интерфакс», «РИА Новости», «ИТАР-ТАСС», «Росбалт», «РБК-ТАТАРСТАН», «Regnum», «Российская газета», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Аргументы и Факты»);

- в районных средствах массовой информации Республики Татарстан 864 материала.

Кроме этого, республиканскими средствами массовой информации широко освещаются антикоррупционные мероприятия, проводимые в Республике Татарстан. Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям в 2015 году была проведена работа по организации освещения в СМИ проводимых мероприятий антикоррупционной направленности:

- выездная работа комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции;

- антикоррупционные квесты среди учащихся школ городов и районов республики (июнь-август 2015 г.);

- Республиканский интеллектуальный турнир на антикоррупционную тематику «Честный Татарстан» (30.10.2015);

- круглый стол на тему «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Методы воспитания морально-нравственного неприятия сельской молодежью коррупции» (16.10.15);
- дискуссионное совещание (круглый стол) с участием общественности, на котором обсуждались вопросы, связанные с условиями и причинами коррупции в условиях современного развития общества, а также итоги первого этапа научно-исследовательской работы «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на шестилетний период» (21.05.2015);
- игра на антикоррупционную тематику «Антикорбатл» (19.03.2015).

**Структура материалов антикоррупционной направленности
в республиканских и федеральных СМИ в 2015 г., %
(по данным «Татмедиа»)**



31

Организованы 6 пресс-конференций:

- Пресс-конференция, посвященная результатам социологического исследования «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции»;
- Пресс-конференция, посвященная вопросам реализации в 2015 году мероприятий, предусмотренных Государственной антикоррупционной программой «Реализация антикоррупционной политики в РТ на 2015 – 2020 годы» и Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;
- Пресс-конференция, посвященная вопросам пресечения коррупции в бытовых сферах;

- Пресс-конференция посвященная вопросам взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества (24.11.2015);
- Пресс-конференция посвященная теме борьбы с коррупционными преступлениями (01.12.2015);
- Пресс-конференция посвященная теме профилактики коррупционных проявлений в органах местного самоуправления (08.12.2015).



Количество сюжетов антикоррупционной направленности на республиканском телевидении в 2015 году, единиц (по данным «Татмедиа»)



На телеканале «Новый Век» с начала года вышло в эфир 5 телепередач по правовому просвещению населения по вопросам антикоррупционной деятельности – «Татарстан без коррупции».



Темы телепередач:

- «Антикоррупционное молодежное движение» (23.02.15);
- «Субсидии в аграрном секторе» (7.07.15);
- «Коррупция в сфере образования» (10.08.15);
- «Коррупция в секторе малого и среднего предпринимательства» (19.10.2015);
- «Коррупция в сфере предпринимательства» (02.11.2015).

Также стоит отметить программу «Трибуна Нового Века», передачи которой выходили в формате ток-шоу. Темы телепередач:








- «Коррупция в системе здравоохранения» (27.10.2015);
- «Кто должен позаботиться о природном богатстве Татарстана?» (11.11.2015);
- «Коррупция в сфере ЖКХ» (01.12.15);
- «Деятельность молодежных организаций в борьбе с коррупцией» (10.12.2015).

Изготовлено 2 социальных ролика на русском и татарском языке хронометражем 15 секунд. Трансляция роликов будет осуществлена на ТРК «Казань» (**не менее 100 раз каждый**). Также ролики будут направлены в районные телекомпании.

Количество работ информационных агентств и интернет изданий (по данным «Татмедиа»)



Республиканские информационные агентства и интернет-издания		Доля в общем количестве публикаций, %
 Татар-информ	ИА «Татар-информ»	15,4
 РЕАЛЬНОЕ ВРЕМЯ	Реальное время	15,0
 <i>intertat.ru</i>	Интернет – газета «Интертат»	13,0
 БИЗНЕС ONLINE <small>деловая электронная газета Татарстана</small>	Деловая интернет-газета «Бизнес – ONLINE»	12,2
 KAZAN WEEK	KAZANWEEK	11,0

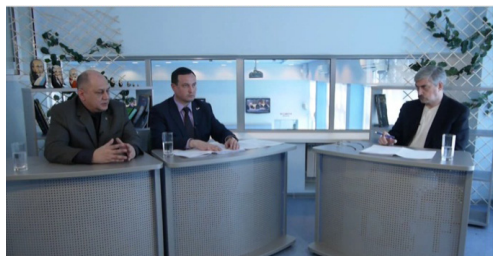
В соответствии с республиканской антикоррупционной программой в начале октября 2015 года организован республиканский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции. Разработано и утверждено Положение о конкурсе. Конкурс направлен на привлечение внимания средств массовой информации и общественности к проблеме коррупции, разъяснение населению последствий нарушений, связанных с проявлением коррупции, формирование активной позиции граждан по профилактике правонарушений, связанных с проявлением коррупции, а также формирование антикоррупционного и правового мировоззрения граждан.

На конкурс поступило 55 заявок (280 журналистских работ) от 32 республиканских и районных СМИ. 7 декабря 2015 года в Представительском корпусе Казанского Кремля прошло награждение победителей дипломами и премиями, ими стали – 14 человек.

Число публикаций в СМИ на тему коррупции, о фактах коррупционных правонарушений и о мерах по реализации антикоррупционной политики на территории РТ, осуществленных по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального района в 2015 году, единиц



Число публикаций в СМИ на тему коррупции, о фактах коррупционных правонарушений и о мерах по реализации антикоррупционной политики на территории РТ, осуществленных по инициативе или при участии руководителей ОМС муниципального района в 2014 году, единиц



22.03.2015 совместно с информационным агентством «Татар-Информ» проведен выпуск просветительской интернет-программы «Пятница, с 13-го» на тему: «Разработка новой антикоррупционной стратегии Республики Татарстан».

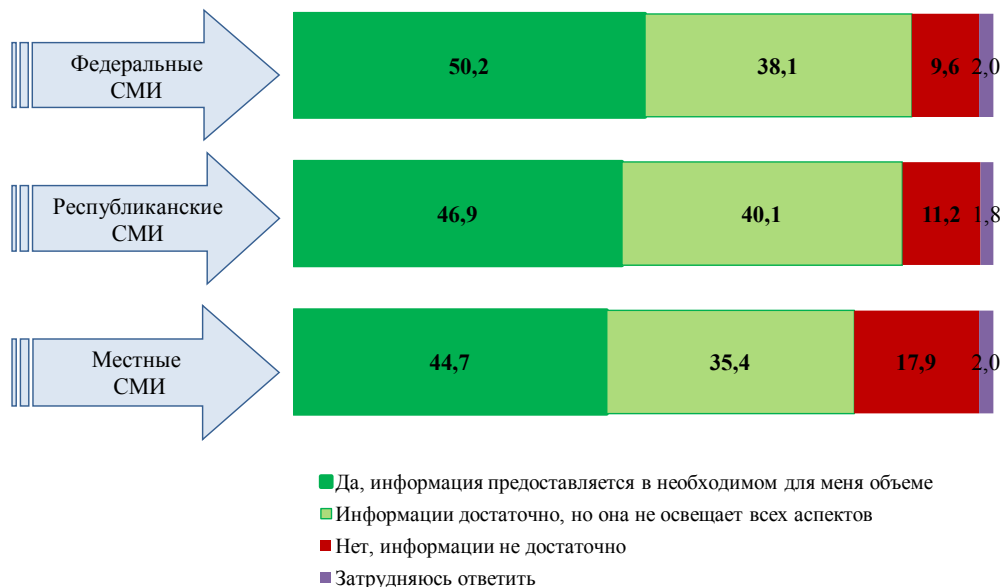
Теме работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан были посвящены прямые эфиры телепередач «Главные новости» от 23.10.2015 и «Актуальная тема» от 24.10.2015, прошедшие с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и доктора юридических наук, профессора И.И. Бикеева.



12.05.2015 проведен круглый стол с общественными представителями Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и членами общественной палаты Республики Татарстан по итогам работы Совета за 2014 и I полугодие 2015 года.

Обобщая можно констатировать, что степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах, проводимых в Республике Татарстан, зависит от степени освещения данной проблемы в средствах массовой информации.

Результаты исследования показали, что для большинства опрошенных жителей достаточно информации об антикоррупционной политике, предоставляемой СМИ различного уровня (федеральные СМИ – 88,3%, республиканские СМИ – 87%, местные СМИ – 80,1%).



Степень удовлетворенности деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна. Так, для более 30% опрошенных жителей 13 муниципальных образований недостаточно антикоррупционной информации в местных СМИ. Для жителей Алексеевского, Апастовского, Дрожжановского, Мензелинского, Муслимовского, Пестречинского, Тетюшского, Тюлячинского, Чистопольского муниципальных образований имеющаяся в СМИ информация об антикоррупционных мероприятиях является достаточной.

Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является не достаточной		Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является достаточной	
для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов		
Рыбно-Слободский Черемшанский Верхнеуслонский Зеленодольский Бугульминский Кукморский Алькеевский Арский Аксубаевский Спасский Нижнекамский Сабинский Менделеевский	г. Казань Тукаевский Актанышский Альметьевский Нурлатский Камско-Устьинский Бавлинский г. Набережные Челны Балтасинский Лениногорский Заинский	Лаишевский Азнакаевский Агрызский Кайбицкий Новошешминский Ютазинский Атнинский Елабужский Мамадышский Буинский Сармановский Высокогорский	Алексеевский Апастовский Дрожжановский Мензелинский Муслюмовский Пестречинский Тетюшский Тюлячинский Чистопольский

Для большинства жителей республики **основным источником информации** о деятельности государственных органов власти являются средства массовой информации: газеты, телевидение, радио. Вторым по значимости источником информации является Интернет.

в процентах от числа опрошенных

	СМИ	Интернет	Другое	Затрудня- юсь отве- тить
Министерства и ведомства РТ	79,5	57,8	14,1	1,1
Местная администрация	79,8	55,2	16,8	1,0

Сведения о правовом и антикоррупционном просвещении служащих		Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
		2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности		1504	2525	4506	5537
из них прове- дено в форме:	коллегии	29	30	45	45
	конференции, круглого стола, научно-практического семинара	46	75	236	258
	подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике	30	36	76	175
	консультаций государственных служащих на тему антикоррупционного поведения	1399	2278	4149	4452
	иные формы	0	106	0	607

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» осуществляется государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции.



К Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря 2015 года организована и обеспечена встреча в формате антикоррупционного дискуссионного клуба более 200 предпринимателей, представителей организаций, предприятий и общественности с Председателем Государственного совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшиным, руководителями государственных органов республики. Подготовлены и продемонстрированы специальная выставка и видеофильм, посвященные работе по противодействию коррупции.



17.12.2015 организован круглый стол для проректоров вузов Республики Татарстан в целях разработки и реализации воспитательных мер по стойкому неприятию коррупции среди студенчества и профессорско-преподавательского состава.

В 2015 году планомерно организована работа по реализации цикла научно-дискуссионных, информационно-просветительских и специальных агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования республики и школьников, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения.

Реализовано 7 республиканских проектов, проведено 80 встреч, мастер-классов, круглых столов и конференций с общим охватом около 10 тысяч молодых людей.

Так, 12.02.2015 РОО «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» в Деревне Универсиады презентована Республиканская молодежная антикоррупционная программа «Не дать – не взять!» перед студентами Казанского федерального университета.

По итогам презентации своей деятельности активистами было предложено студентам Деревни Универсиады поддержать Республиканскую акцию «Молодежь Татарстана против коррупции» и вместе с ними принять резолюцию в адрес жителей Республики Татарстан.

Молодежные акции «Молодежь Татарстана против коррупции» прошли в Кукморском, Нижнекамском, Азнакаевском, Мамадышском, Мензелинском районах, Набережных Челнах и других городах республики. Ее целью является формирование негативного отношения к коррупции среди студентов и молодежи в Республике Татарстан. Акция презентовала антикоррупционную деятельность в республике, и обеспечена принятием молодежного обращения к руководству республики, старшему и молодому поколению в поддержку проводимого курса антикоррупционной политики в Татарстане.



Решение о реализации данного проекта было поддержано 23.01.2015 года на совещании Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан на основе многолетней работы молодежных организаций республики по формированию нетерпимого отношения к коррупции среди студентов, детей и молодежи Республики Татарстан.

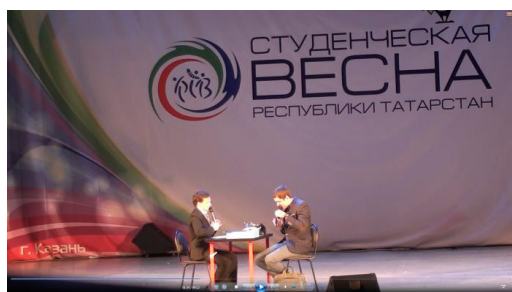
Сбор подписей под обращением проводился в течение года во всех муниципальных образованиях республики, и вручен Президенту Республики Татарстан в преддверии пленарного заседания III Республиканского форума социально ориентированных некоммерческих организаций активистами РОО «Академия творческой молодежи Республики Татарстан».

08.02.2015 реализуя задачи по антикоррупционному просвещению студенческой молодежи была проведена интерактивная встреча с активом студенческого самоуправления образовательных учреждений среднего профессионального образования. Дискуссия о роли молодежи в противодействии коррупции состоялась в рамках I Республиканского форума.



26.03.2015 инициировано проведение Молодежным движением «Мы...» в Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана информационно-дискуссионного проекта «Антикоррбаттл». Ранее подобные мероприятия были проведены в: ТИСБИ, КГАСУ, ИЭУП, КГМУ с охватом студентов 500 человек.

Инициировано включение площадки «Молодежь против коррупции» в V Республиканского молодежного форума. На заочный этап Форума было зарегистрировано 73 проекта. 16.04.2015 в состоялся очный этап защиты проектов площадки. Финал V Республиканского форума прошел с 13 по 15 мая в ИТ-парке.



03.05.2015 в К(П)ФУ состоялось подведение итогов конкурса СТЭМ на антикоррупционную тематику, проведение которого было инициировано в рамках проведения Республиканского фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна Республики Татарстан-2015».

26.02.2015 с участием представителей общественных советов при органах государственной власти и общественных советов муниципальных образований Республики Татарстан, некоммерческих организаций, а также республиканских, городских и районных средств массовой информации в формате видео-конференции организован семинар-совещание по вопросу реализации норм Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Мероприятие проводилось Общественной палатой Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.



В целях разъяснения особенностей отчетности о мерах, по реализации мер по противодействию коррупции, представляемой в Приволжский федеральный округ, 15.09.2015 организован и проведен семинар-совещание с должностными лицами кадровых служб государственных органов и муниципальных районов, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощниками глав муниципальных районов по вопросам противодействия коррупции, с приглашением сотрудников аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО.



В 3 муниципальных образованиях Республики Татарстан (г. Казань, Набережные Челны и Бугульма) были проведены флешмобы «**Дети Татарстана против коррупции!**» с общим охватом более 900 детей.



В республике организованы ролевые дебаты на антикоррупционную тематику «Антикоррбатл». «Антикоррбатл» - интерактивная встреча со студентами, в рамках которой обыгрываются коррупционные ситуации из повседневной жизни. Цель - способствование формированию антикоррупционного мировоззрения, навыков адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления, а также конкретизация знаний приемов противодействия коррупционному поведению при помощи смоделированных ситуаций.

Проект был проведен более чем в 5 муниципальных образованиях Республики Татарстан, 30 вузах и ссузах Республики Татарстан с общим охватом 2000 человек.



Также был проведен дискуссионный клуб студенческих активистов профессиональных образовательных организаций «Честный Татарстан».

Основная цель данного мероприятия – привлечение внимания общественности к проблеме коррупции, а также воспитание активной гражданской позиции у студентов с помощью форм интеллектуального досуга.

Мероприятия, правовой и антикоррупционной направленности проводимые в органе местного самоуправления



В 2015 году продолжила свою работу Общественная приемная по вопросам противодействия коррупции, действующая при Общественной палате Республики Татарстан. Общественная приемная создана с целью повышения информированности граждан о проводимой антикоррупционной по-

литике Республики Татарстан, вовлечения общественности в реализацию антикоррупционных мер, повышения эффективности сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

Прием населения осуществляется ежемесячно каждую последнюю среду. В 2015 году всего на приеме побывали более 30 человек. Население интересовало вопросы социального обслуживания, получения финансовой поддержки, условия получения субсидий на развитие хозяйства и осуществления проверок предпринимательской деятельности. На многие вопросы ответы даны на месте. Некоторые вопросы (требующие дополнительного изучения) представителями Общественной палаты Республики Татарстан взяты в работу и на них впоследствии даны исчерпывающие ответы.

Сведения о взаимодействии власти с институтами гражданского общества		Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
		2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Количество наиболее активно взаимодействующих в сфере противодействия коррупции общественных объединений и организаций, а также у скольких из них уставными задачами является участие в противодействии коррупции коллегии	всего	50	53	201	184
	из них с указанными уставными задачами	5	3	3	3
из них в рамках указанного взаимодействия привлечены	К работе в государственных юридических бюро	1	0	2	3
	К работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства	4	6	13	25
	К рассмотрению проектов НПА	20	6	39	30
	К мониторингу антикоррупционного законодательства	7	0	14	16
	К участию в заседаниях рабочих групп, иных совещательных органов по антикоррупционным вопросам	33	41	176	145
Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций		99	163	520	431
из них в форме	конференции, круглого стола, научно-практического семинара	31	76	193	126
	заседания общественного совета по вопросам антикоррупционной направленности	48	18	327	108
	заседания рабочих групп по вопросам профилактики и противодействия коррупции	1	58	1	105
Общее количество иных мероприятий антикоррупционной направленности с участием общественности		33	11	172	174

СОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ. СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ О КОРРУПЦИИ

Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» в Республике Татарстан проведено социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции». Исследование проводилось среди населения в целях изучения сущности и степени распространения бытовой коррупции.

Выборочная совокупность для обследования населения сформирована с использованием метода квотной выборки путем многоступенчатого отбора обследуемых единиц. Объем выборочной совокупности исчислялся с допущением 5%-ной ошибки репрезентативности и составил 3000 человек. Опрос проводился методом формализованного интервью среди граждан старше 18 лет.



Среди участников опроса 53,6% – женщины, 46,4% – мужчины. В обследовании приняли участие 15% респондентов в возрасте 60 лет и старше, 21,8% – 50-59 лет, 38% – 30-49 лет, 25,2% – 18-29 лет. Из числа опрошенных жителей 33,8% имеют высшее и незаконченное высшее образование, 39,5% – среднее специальное образование, 24,3% – среднее

образование, 2,3% – неполное среднее.

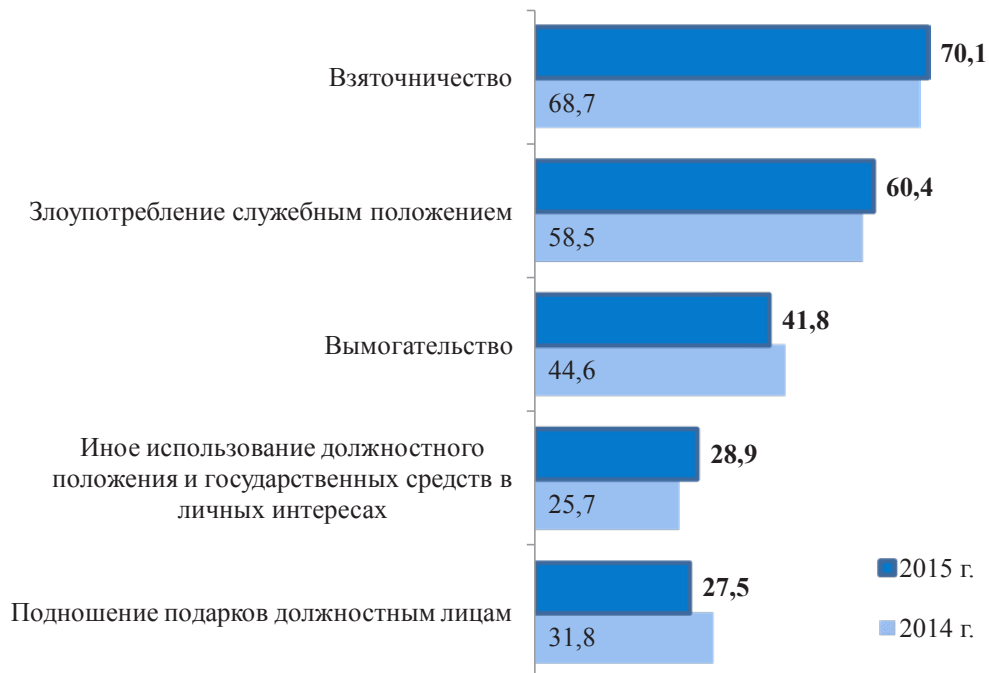
В обследовании принимали участие рабочие и служащие, пенсионеры, студенты, учителя, воспитатели, руководители среднего звена, предприниматели, домохозяйки, представители сельского хозяйства, медицинские работники, силовые структуры, руководители высшего звена, предприниматели творческой интеллигенции, преподаватели ВУЗов.

Что такое коррупция?

Результаты социологических опросов свидетельствуют, что жители республики имеют вполне сложившееся представление о таком негативном общественном явлении, как коррупция. Большинство участников опроса понятие коррупции, определяют как взяточничество, т.е. получение взяток должностными лицами при выполнении своей работы или оказании тех или иных услуг (70,1%). Шесть из десяти опрошенных к коррупции относят злоупотребление служебным положением (60,4%). Распространенным мнением является представление о коррупции, как о вымогательстве

(41,8%) и использовании должностного положения и государственных средств в личных интересах (28,9%). Сокращается число лиц, у которых представление о коррупции заключается в «подношении подарков должностным лицам» (27,5%).

Представление населения о коррупции (в процентах от числа опрошенных)



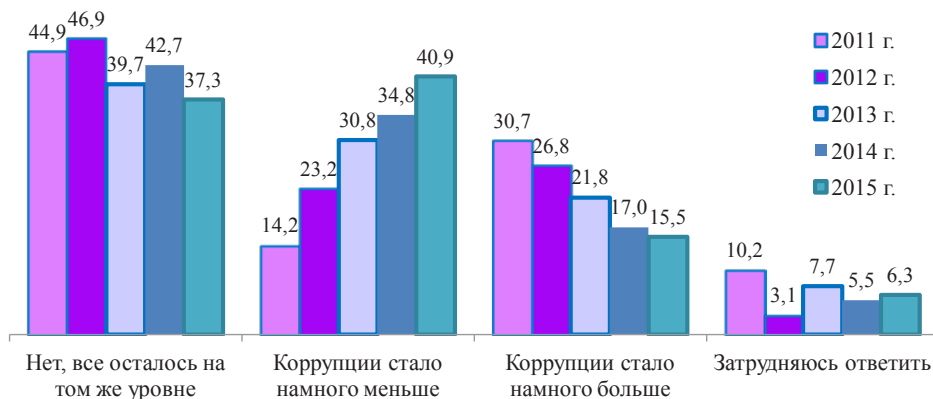
Как изменился уровень коррупции за последние годы?

По результатам опроса 2015 года преобладающим мнением об уровне коррупции за последние годы становится суждение, что «коррупции стало намного меньше» (40,9%). С 2011 года наблюдается увеличение числа респондентов с подобным мнением.

Доля участников опроса, отметивших, что «коррупции стало намного больше» сократилась с 30,7% в 2011 году до 15,5% в 2015 году.

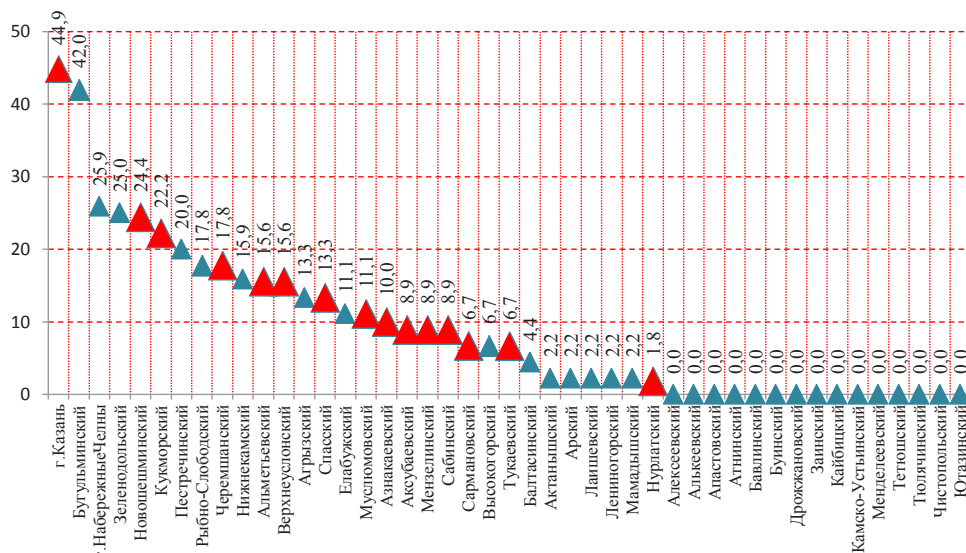
Для 37,3% опрошенных жителей Республики Татарстана уровень коррупции «не изменился и остался на прежнем уровне».

Мнение населения об уровне коррупции за последние годы (процентов)



Чаще всех указывают на то, что **уровень коррупции стал больше** жители г. Казани (45%) и Бугульминского муниципального района (42%) и опрошенные жители еще в 28 районах (менее 30%) отметили рост коррупции.

Доля респондентов, считающих, что коррупции стало намного больше (процентов)



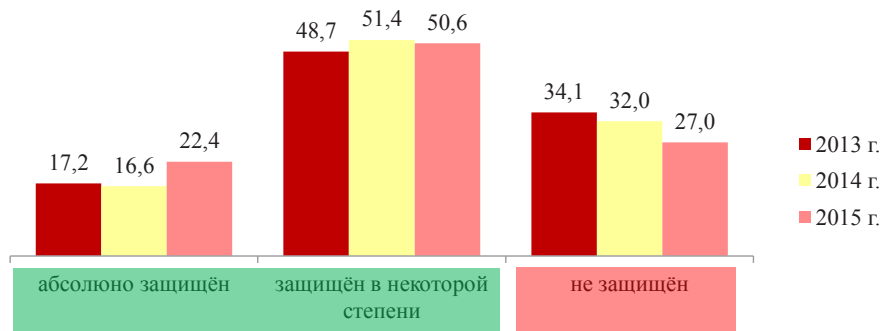
▲ муниципальные образования, в которых увеличилась доля населения, считающего, что коррупции стало намного больше в 2015 году по сравнению с 2014 годом

Увеличение доли жителей считающих, «что коррупции стало больше» по сравнению с предыдущим годом наблюдается в 15 муниципальных образованиях республики. Рост (два последних года) подобного мнения наблюдается в Верхне-Услонском, Кукморском, Мензелинском, Новошешминском, Спасском муниципальных районах и г. Казань.

В 15 муниципальных районах жители считают, что коррупции в районе «больше» не стало. Среди них в течение двух последних лет постоянны в этом мнении жители Апастовского, Бавлинского, Буинского, Дрожжановского, Заинского, Камско-Устьинского, Менделеевского, Чистопольского, Ютазинского районов.

Защищенность населения от возможного административного «произвола чиновников»

Абсолютно защищенными себя от административного произвола считают 22,4% опрошенных жителей республики. Каждый второй житель (50,6%) республики определяет степень своей защищенности от административного произвола как «защищен в некоторой степени». 27% респондентов ощущают себя незащищенными от «произвола чиновников» и их своевластия. Положительная тенденция в данном вопросе наблюдается в снижении числа участников опроса, которые определяют свою зависимость от административного «произвола чиновников» степенью «не защищен».



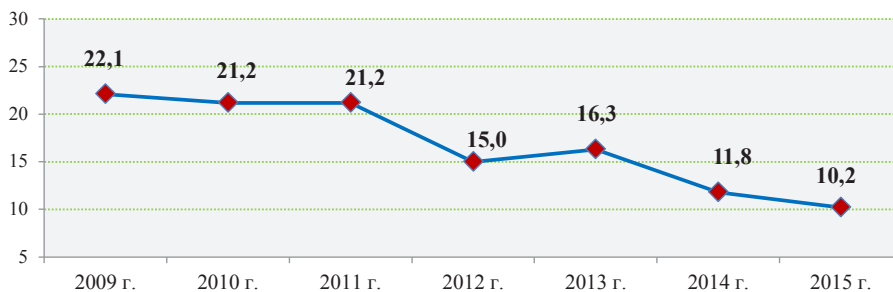
Охват населения коррупцией

Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является **коррупционный охват** – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию.






За период с 2009 по 2015 год доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. Оставаясь неизменным в 2009-2011 годах, когда каждый пятый житель республики сталкивался с явлением коррупции, к 2013 году охват населения коррупцией сократился до 16%. В следующем

(2014 году) в коррупционную ситуацию попали около 12% респондентов. По результатам обследования проведенного в 2015 году коррупционный охват составил 10,2%, то есть в коррупционную ситуацию попадал каждый десятый житель республики.

Коррупционный охват, 2009-2015 гг. (процентов)

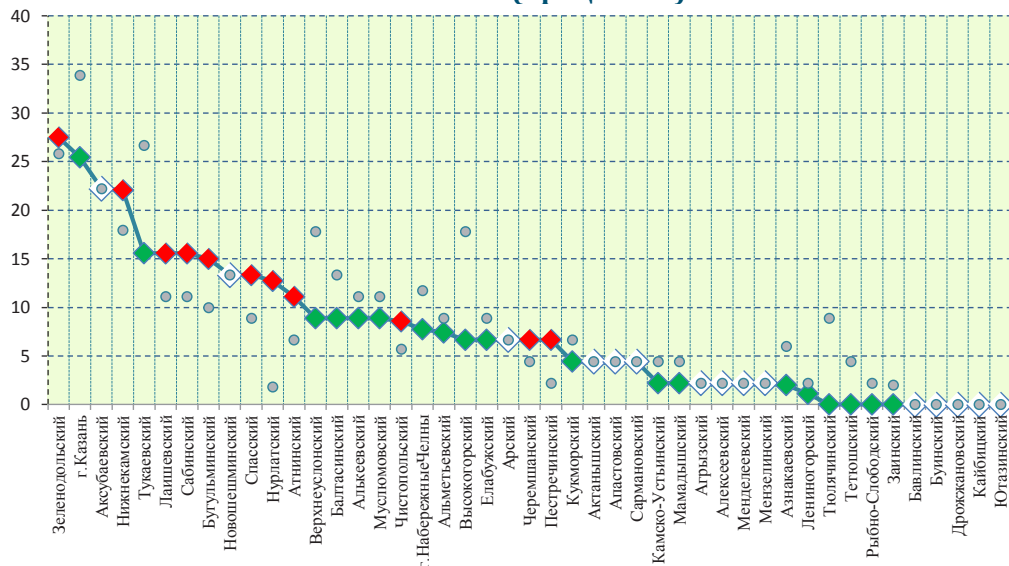


Коррупционный охват

2011 год		каждый ПЯТЫЙ респондент
2012 год		каждый СЕДЬМОЙ респондент
2013 год		каждый ШЕСТОЙ респондент
2014 год		каждый ВОСЬМОЙ респондент
2015 год		каждый ДЕСЯТЫЙ респондент

Увеличение числа респондентов, попавших в коррупционную ситуацию, отмечается в 11 муниципальных образованиях республики: Атнинском, Бугульминском, Зеленодольском, Лаишевском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Сабинском, Спасском, Чистопольском, Черемшанском. Ситуация не изменилась в сравнении с предыдущим годом в 15 муниципальных образованиях.

Доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2014-2015 г.г. (процентов)



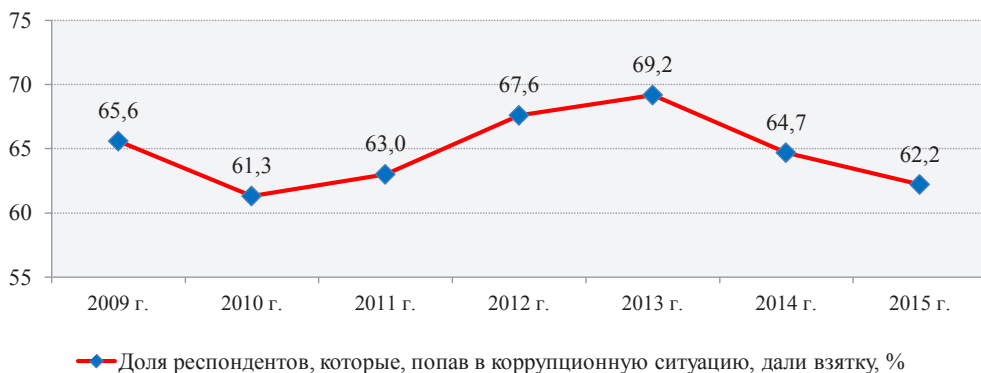
- ◆ муниципальные образования, в которых сократилась доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2015 году по сравнению с 2014 годом
- ◆ муниципальные образования, в которых увеличилась доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2015 году по сравнению с 2014 годом

Готовность населения дать взятку

Доля респондентов, которые, попав в коррупционную ситуацию, дали взятку, остается высокой – 62,2% респондентов.

Наблюдаемый в 2010 – 2013 г.г. рост числа опрошенных жителей, готовых вступить в коррупционную сделку, в 2014 году сменился снижением значения показателя на 4,5 процентных пункта, в 2015 году еще на 2,5 процентных пункта.

Готовность дать взятку, 2009-2015 г.г. (процентов)



◆ Доля респондентов, которые, попав в коррупционную ситуацию, дали взятку, %

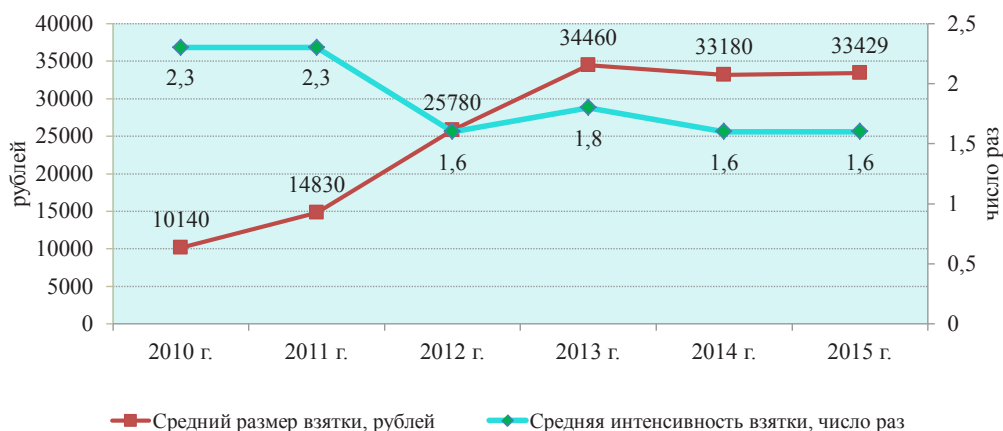
Интенсивность и средний размер взятки в сфере бытовой коррупции

Средняя интенсивность бытовой коррупции или среднее число взяток в год, приходящееся на одного «взяткодателя», составила в 2015 году 1,6 раза.

В 2010-2011гг. интенсивность коррупции составила 2,3 раза в год, в 2012-2013гг. снизилась до 1,6-1,8 раза. В последние два года частота попадания в коррупционную ситуацию находится на уровне 1,6 раза в год.

По оценке, **средний размер взятки в сфере бытовой коррупции** составил более 33 тысяч рублей.

Интенсивность и средний размер взятки в сфере бытовой коррупции



Причины коррупционной сделки

Попав в коррупционную ситуацию, 62,2% опрошенных жителей республики предпочли решить свою проблему путем **дачи взятки**.

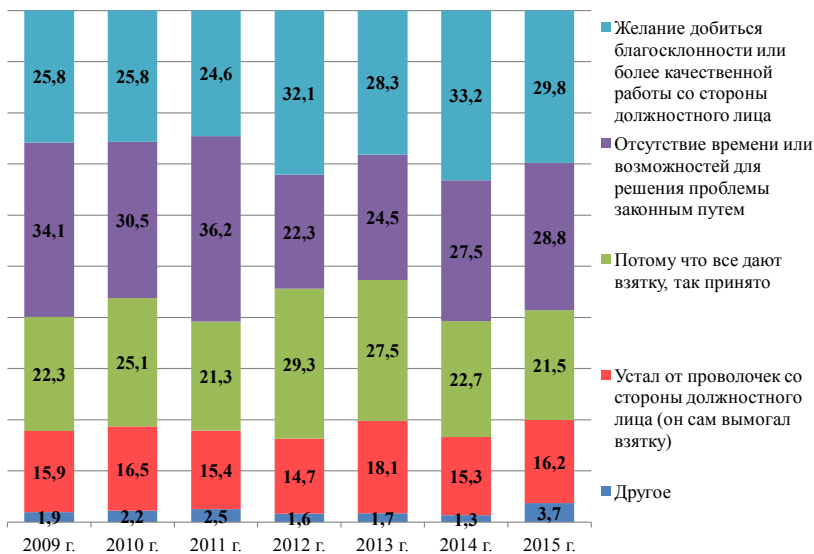
Чаще всего **причинами, подтолкнувшими граждан дать взятку** должностному лицу, являются «желание добиться благосклонности со стороны должностного лица» (29,8%) и «отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем» (28,8%). Пятая часть (21,5%) опрошенных жителей поступают подобным образом, потому что «все дают взятку, так принято». 16,2% опрошенных жителей стали участниками коррупционной сделки, так как устали от проволочек со стороны должностного лица, либо «он сам вымогал взятку».

Причины, подтолкнувшие граждан дать взятку должностному лицу (процентов)



В период с 2009 по 2015 год кардинальных перемен в мотивациях, по которым респонденты, попавшие в коррупционную ситуацию стали ее участниками не отмечается. Сократилось число тех, кто вступает в коррупционную сделку по объективным обстоятельствам, т.е. из-за отсутствия времени или возможностей для решения своей проблемы. Это во многом связано с упрощением процедуры получения услуг, регламентацией действий государственных органов, внедрением электронных технологий, антикоррупционной пропагандой и т.д.

Причины, подтолкнувших граждан дать взятку должностному лицу в 2009-2015г.г (процентов)



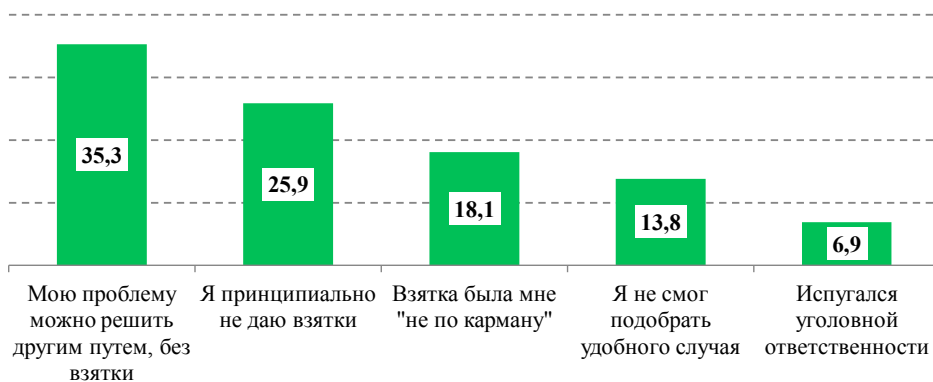
При этом увеличилась доля жителей, которые в виду субъективных причин (обусловленных человеческим фактором), а именно желающих получить благосклонность или более качественную работу при оказании услуги становятся участниками коррупционной ситуации.

Мнение респондента, что «все дают взятку, так принято», которым руководствуются, оказавшись в коррупционной ситуации, устойчиво. Так отвечает в рассматриваемые периоды в среднем каждый четвертый или пятый респондент.

Причины отказа от дачи взятки

По результатам социологического исследования почти каждый третий житель республики (37,8%) **попав в коррупционную ситуацию отказался от дачи взятки**. Среди них 35,3% респондентов не вступили в коррупционную сделку, так как имели возможность «решить свою проблему другим путем, без взятки». Кроме того, в качестве основных **причин отказа от дачи взятки** респонденты называют: «принципиально не даю взятки» – 25,9%, «взятка не по карману» – 18,1%. Также респонденты не вступали в коррупционную сделку, потому что не смогли подобрать удобного момента (13,8%) и испугались уголовной ответственности (6,9%).

Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу (процентов)



В период с 2009 года по 2015 год доминирующим решением в отказе дать взятку, попав в коррупционную ситуацию, является возможность респондента «решить проблему другим путем, без взятки».

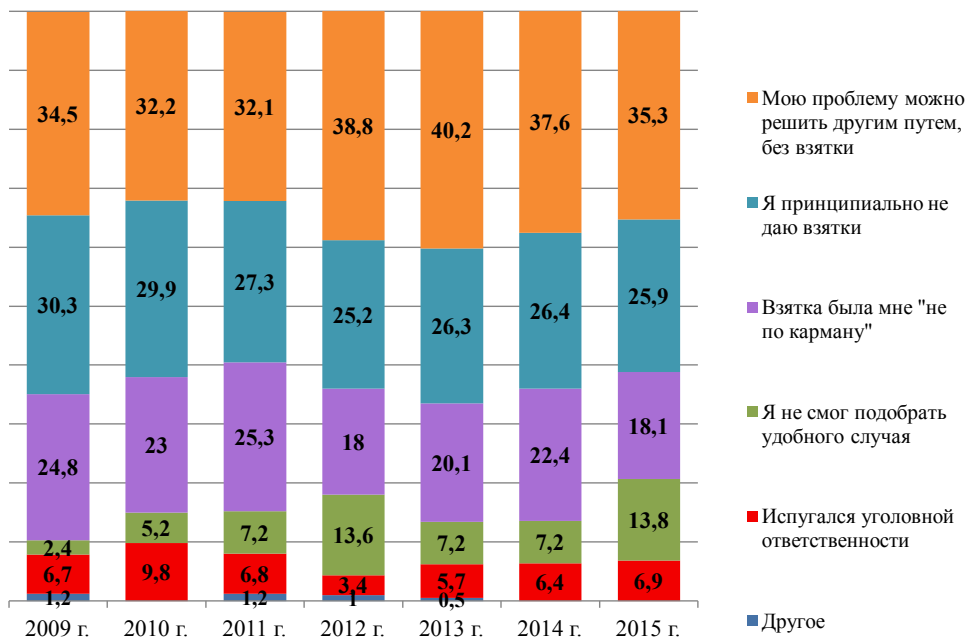
Принципиальная позиция респондента не давать взятку, чаще всего встречалась в 2009 году, тогда это была причина для отказа практически для каждого третьего опрошенного. В 2015 году среди респондентов, подобное мнение высказал каждый четвертый респондент (25,9%).

Финансовая сторона вопроса наиболее часто была аргументом для отказа вступить в коррупционную сделку в 2011 году, так ответили четверть респондентов. По результатам последнего опроса взятка была «не по карману» для 18% респондентов.

По сравнению с итогами опросов 2013-2014 годов в 2015 году практически в два раза увеличилось (13,8%) число респондентов, которые хотели дать взятку, но не смогли подобрать удобного случая.

В 2010 году каждый 10 респондент не становился участником коррупционной ситуации, потому что «испугался уголовной ответственности за дачу взятки». С 2012 года отмечается рост респондентов с подобным мнением (2012 г. – 3,4%, 2015 г. – 7%).

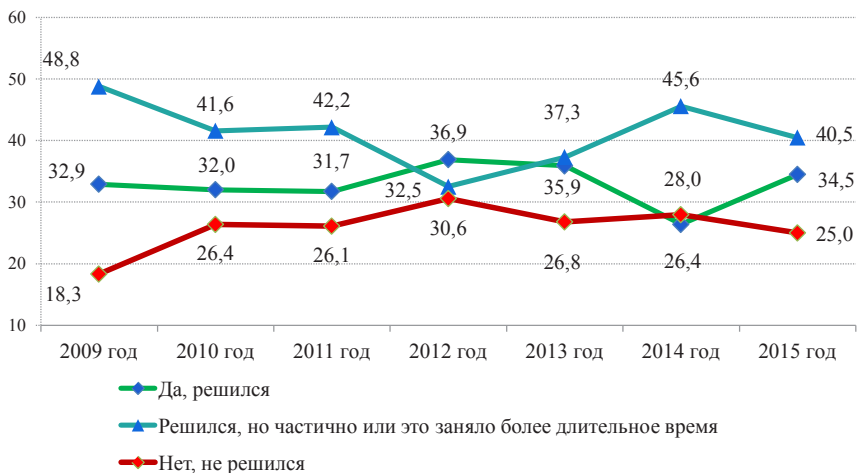
Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу в 2009-2015г.г. (процентов)



Решился ли вопрос после отказа от дачи взятки?

Среди жителей Татарстана, попавших в коррупционную ситуацию и отказавших дать взятку, положительный исход в решении проблемы наблюдался у 35% респондентов. Решение проблемы заняло большее время или проблема решилась частично у 41% участников опроса. Доля респондентов, у которых вопрос после отказа в даче взятки не решился, составил 25%.

Решился ли вопрос после отказа от дачи взятки (процентов)

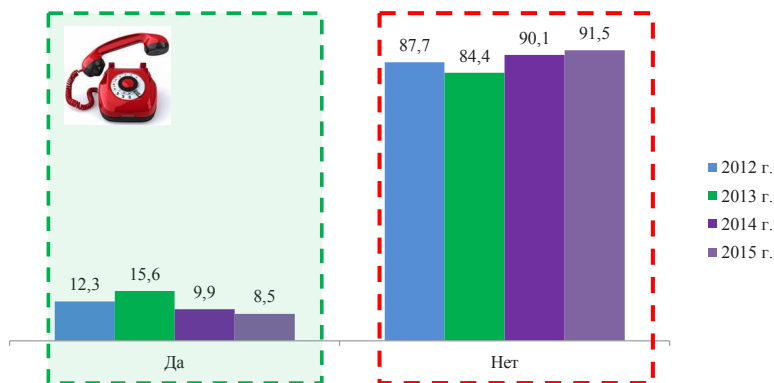


Сообщили ли Вы о факте коррупции?

Попадая в коррупционную ситуацию, желание сообщить о факте правонарушения определяется жизненной позицией, демократичностью общества и силой закона. По результатам проведенного опроса 91,5% респондентов оказавшись в коррупционной ситуации, не сообщили об этом.

Пик гражданской активности был зафиксирован в 2013 году, когда 15,6% респондентов информировали о коррупционных проявлениях. В последние два года отмечается сокращение числа респондентов, желающих **сообщить о факте коррупции**: в 2014 году – 9,9%, в 2015 году - 8,5%.

Сообщили ли Вы о факте коррупции (вымогательстве, взятке и т.д.)? (процентов)



Наиболее частым способом извещения о факте коррупции из года в год является телефон доверия. В 2015 году им воспользовался практически каждый пятый респондент.

В период с 2012-2015 годы второе место по активности использования, среди различных способов сигнализирования о факте коррупции, занимает анонимное письмо. В 2015 году подобным способом 18,5% респондентов оповестили о факте коррупции.

В текущем году доля респондентов, которая обратилась к руководству организации, в которой произошла коррупционная ситуация составила 18,5%. С 2012 года данный способ оповещения о факте коррупции используется чаще.

Замыкает тройку наиболее распространенных способов информирования в анализируемый период обращение по интернету в вышестоящие органы Республики Татарстан и Российской Федерации.

С целью оповещения о коррупционных проявлениях жители также обращаются в правоохранительные органы или прокуратуру, в местную администрацию. Некоторые респонденты свои жалобы размещают в ГИС «Народный контроль».

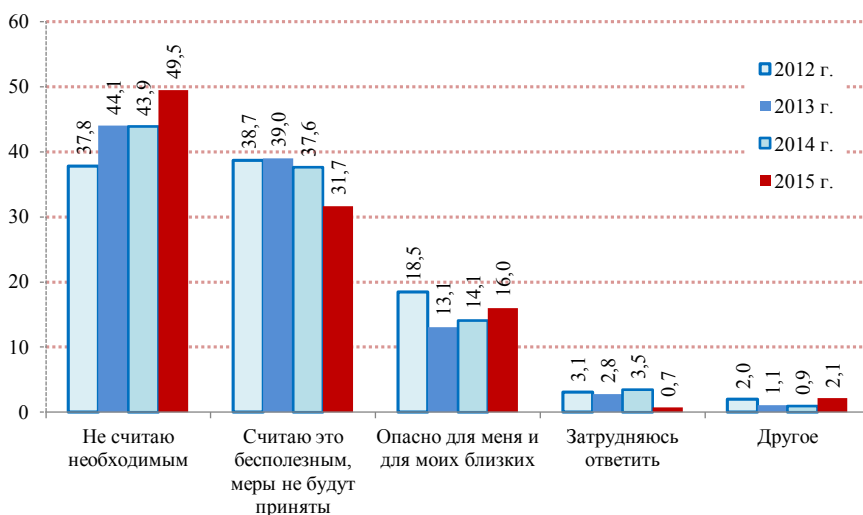
Способы, которые использовались для сообщения о фактах коррупции (процентов)



Причины, по которым население не сообщает о факте коррупции

Попав в коррупционную ситуацию, 91,5% жителей республики **никуда об этом не сообщили**. Каждый второй респондент, поступили так, «потому, что не считает это необходимым» (49,5%). Для 32% опрошенных причиной такого поведения является мнение о «бесполезности жалоб, меры не будут приняты». Предпочитают молчать и не распространяться про коррупционный случай, так как это «опасно для себя и своих близких» 16% респондентов.

Причины, по которым население не сообщает о факте коррупции (процентов)



Сократилось число муниципальных образований, в которых жители республики обращались в органы власти или иные структуры по факту вымогательства. Если в 2012 году подобные обращения зафиксированы в 17 районах, то в 2015 году – лишь в 10 районах.

Низкая гражданская активность зафиксирована в 26 муниципальных районах, где жители, попадая в коррупционные ситуации, никуда об этом не сообщали (Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногорский, Мамадышский, Мензелинский, Муслимовский, Новошешминский, Пестречинский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тукаевский муниципальные районы и г.Набережные Челны.

Коррупцированность структур

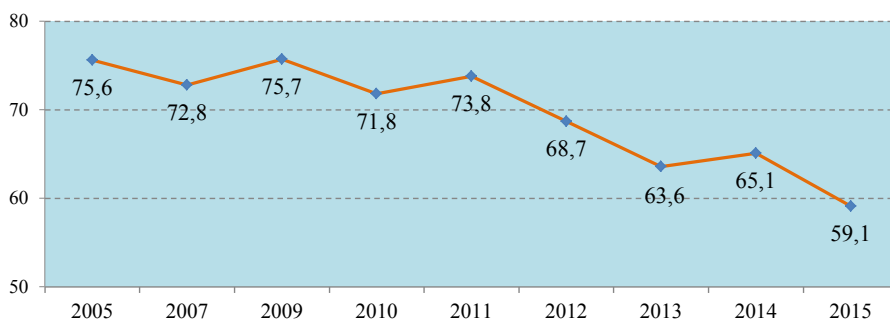
Личный коррупционный опыт, опыт близких и родственников, информация извне о коррупционных ситуациях формируют мнение о

коррупционности сотрудников различных организаций. Так, в тройку лидеров самых коррумпированных структур, по мнению опрошенного населения, входят сотрудники ГИБДД (59,1%), врачи (52,6%) и преподаватели ВУЗов (48,3%).

На мнение респондентов по поводу коррумпированности различных профессий влияют различные факторы. Одним из таких факторов является частота обращения граждан к тем или иным организациям или услугам: чем чаще мы обращаемся, тем чаще может возникнуть коррупционная ситуация. К примеру, наиболее распространены как по частоте обращений, так и по охвату граждан – медицинские учреждения, детские сады, школы, ВУЗы. Другим фактором является понятие «долгой коррупционной памяти», когда единожды дав взятку, человек помнит об этом не один год, не принимая во внимание, что ситуация в данной структуре уже существенно изменилась.

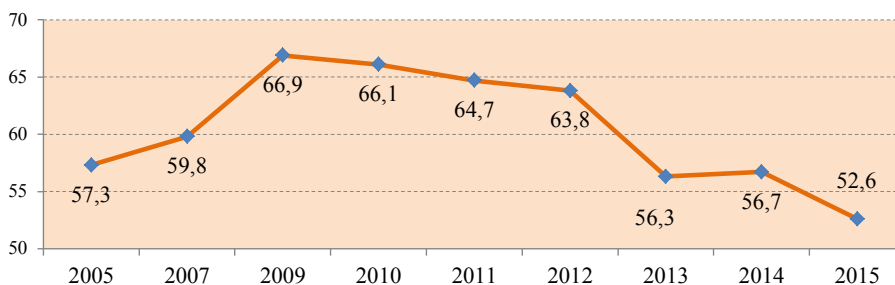
В целом за 10 лет (2005-2015г.г.), по мнению граждан, коррумпированность среди сотрудников ГИБДД снижается.

Коррумпированность сотрудников ГИБДД в 2005-2015 г.г., %



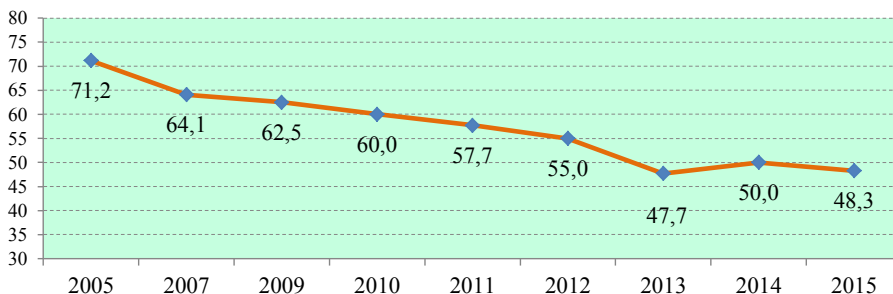
Коррумпированность медицинских работников, достигнув максимальной отметки в 67% – в 2009 году, идет на убыль. В 2013-2014г.г. она зафиксирована, по мнению респондентов на уровне 56%, в 2015 году снизилась до 53%.

Коррумпированность медицинских работников в 2005-2015 г.г., %



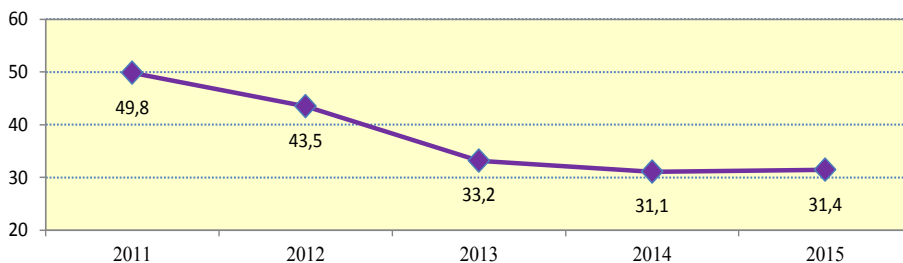
Доля жителей, отмечающих коррупцию среди преподавателей ВУЗов, снизилась с 71% в 2005 году до 48% в 2013г. В 2014 году коррупционность в высшем звене образования отметил каждый второй респондент. Незначительное сокращение отмечается в 2015 году, когда коррупцию преподавателей ВУЗов отметили 48,3% опрошенных жителей.

Коррупционность преподавателей ВУЗов в 2005-2015 гг., %

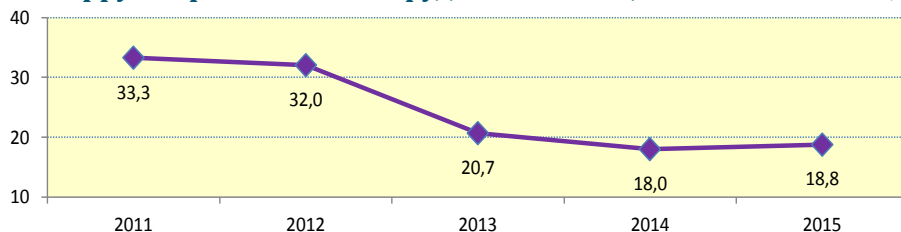


Ниже представлены диаграммы представляющие динамику изменения уровня коррупционности различных профессий входящих в десятку наиболее коррупционно привлекательных, по мнению опрошенных жителей республики.

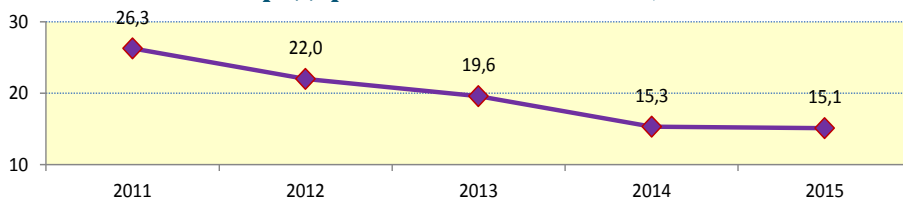
Коррупционность сотрудников военкоматов в 2011-2015 гг., %



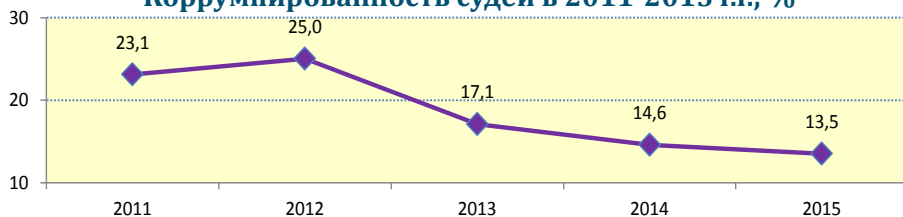
Коррупционность сотрудников полиции в 2011-2015 гг., %



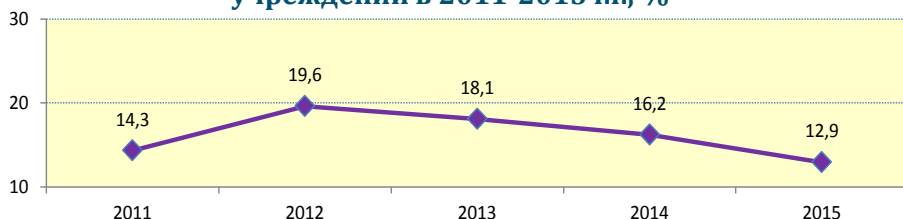
Корруптированность директоров (руководителей) предприятий в 2011-2015 гг., %



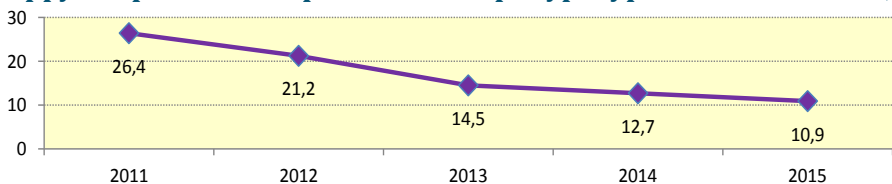
Корруптированность судей в 2011-2015 гг., %



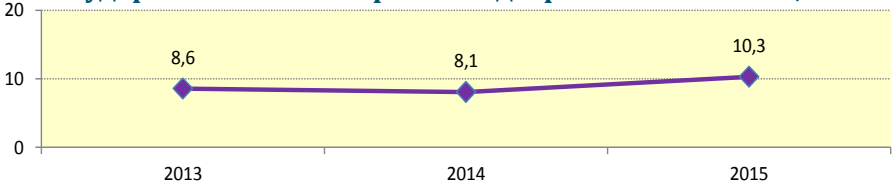
Корруптированность руководителей детских дошкольных учреждений в 2011-2015 гг., %



Корруптированность работников прокуратуры в 2011-2015 гг., %



Корруптированность сотрудников Государственного пожарного надзора в 2013-2015 гг., %



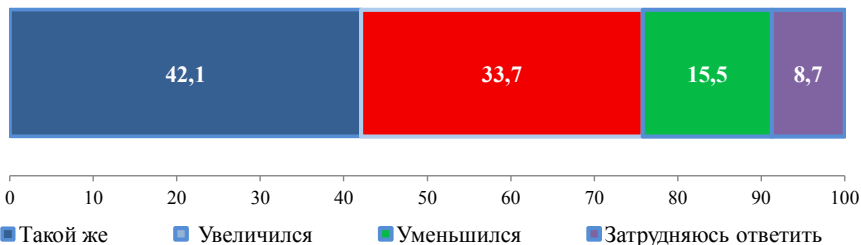
Мнение населения муниципальных образований о коррумпированности структур

Представители структур	Муниципальные образования
Сотрудники ГИБДД (указали более 80% опрошенных граждан)	Алексеевский, Бугульминский, Лаишевский, Муслимовский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Чистопольский
Медицинские работники (указали более 80% опрошенных граждан)	Арский, Атнинский, Балтасинский, Бугульминский, Кукморский, Новошешминский, Чистопольский
Преподаватели ВУЗов (указали более 70% опрошенных граждан)	Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Кукморский, Муслимовский, Тукаевский, Тюлячинский
Сотрудники военкоматов (указали более 50% опрошенных граждан)	Алексеевский, Атнинский, Балтасинский, Бугульминский, Лениногорский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Тюлячинский, Чистопольский
Сотрудники органов внутренних дел (указали более 30% опрошенных граждан)	Актанышский, Арский, Атнинский, Бугульминский, Дрожжановский, Лениногорский, Нижнекамский, Новошешминский, Чистопольский
Директора (руководители) предприятий (указали более 30% опрошенных граждан)	Агрызский, Аксубаевский, Актанышский, Апастовский, Зеленодольский, Менделеевский, Мензелинский, Нижнекамский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Чистопольский
Судьи (указали более 20% опрошенных граждан)	Агрызский, Альметьевский, Атнинский, Верхнеуслонский, Бугульминский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Чистопольский
Руководители детских ошкольных учреждений (указали более 20% опрошенных граждан)	Актанышский, Бугульминский, г.Набережные Челны, Елабужский, Заинский, Кукморский, Нижнекамский
Работники прокуратуры (указали более 15% опрошенных граждан)	Альметьевский, Апастовский, Верхнеуслонский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Лениногорский, Новошешминский, Нижнекамский, г.Набережные Челны
Сотрудники Государственного пожарного надзора (указали более 15% опрошенных граждан)	Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Балтасинский, Высокогорский, г.Набережные Челны, Камско-Устьинский, Лениногорский, Чистопольский

Изменение размера взятки

Средний размер взятки в 2015 году, по мнению 42% жителей республики остался таким же, еще для 34% – увеличился, для 16% – уменьшился.

Как Вы думаете, за последний год размер взяток увеличился или уменьшился? (процентов)



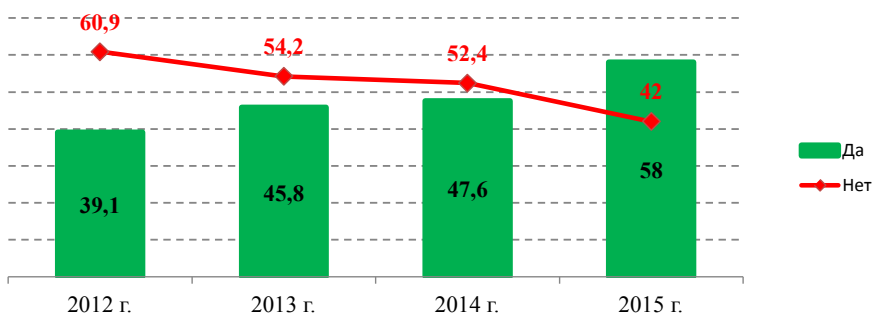
Электронные услуги

Основным каналом оказания услуг в электронном виде остается Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан uslugi.tatarstan.ru. На сегодняшний день на Портале оказывается более 180 интерактивных государственных, муниципальных и социально значимых услуг. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде организовано через информационные терминалы самообслуживания (инфоматы) и мобильные телефоны. Кроме того через Портал uslugi.tatarstan.ru граждане имеют возможность подавать заявления на получение государственных, муниципальных и социально значимых услуг, оплачивать жилищно-коммунальные услуги, мобильную связь и иные услуги любыми банковскими картами, записываться на прием к врачу, специалистам ведомств и осуществлять запросы.

Создана система «Народный контроль» для публичного обращения граждан по общественным проблемам.

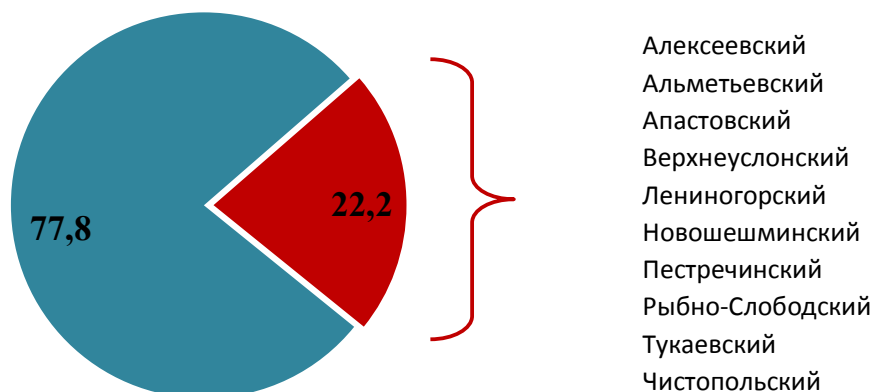
Увеличение числа предоставляемых услуг, простота и удобство обращения, экономия не только времени, но и денег, делает систему востребованной из года в год. Так в период с 2012 по 2015 год количество пользователей системы увеличилось с 39% до 58%.

Пользуетесь ли Вы услугами представляемыми в электронном виде через интернет? (процентов)



В 35 муниципальных образованиях более 50% респондентов являются пользователями услуг в электронном виде (в 2014 году – 20 МО). Наименее активными в этой деятельности являются жители Новошешминского и Тукаевского муниципальных районов.

**Доля опрошенного населения
муниципальных образований,
пользующихся электронными услугами
через интернет (процентов)**



- более 50 % респондентов пользуются электронными услугами через интернет
- менее 50 % респондентов пользуются электронными услугами через интернет

Респонденты **не пользуются услугами в электронном виде, в основном потому**, что привыкли обходиться традиционным способом (59,9%), 32,5% жителей – не умеют пользоваться системой электронных услуг. Сокращается доля респондентов, которые не пользуются услугами в электронном виде, потому что не доверяют им (в 2013 г. – 23,6%, в 2015г. – 17,5%), считают, что за предоставление услуг взимаются слишком высокие проценты (в 2013 г. – 8,9%, в 2015г. – 4,9%) и услуги были недоступны в (2013 г. – 5,8%, в 2015г. – 4,1%). Не знают о таких услугах 3% опрошенных.

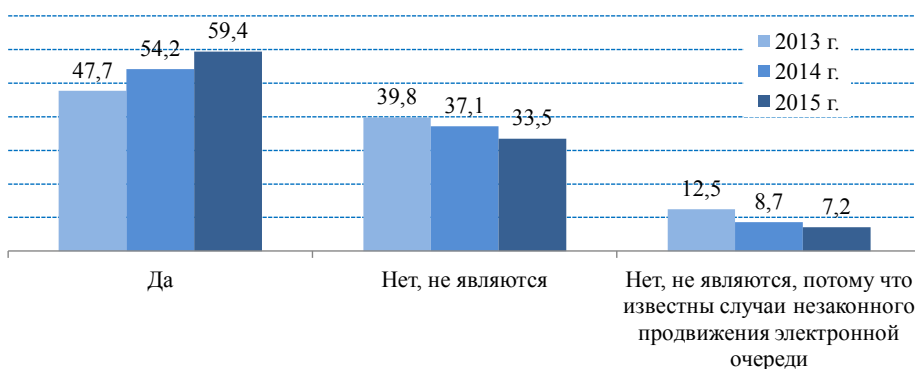
Причины, по которым население не пользуется электронными услугами через интернет (в процентах от опрошенных)



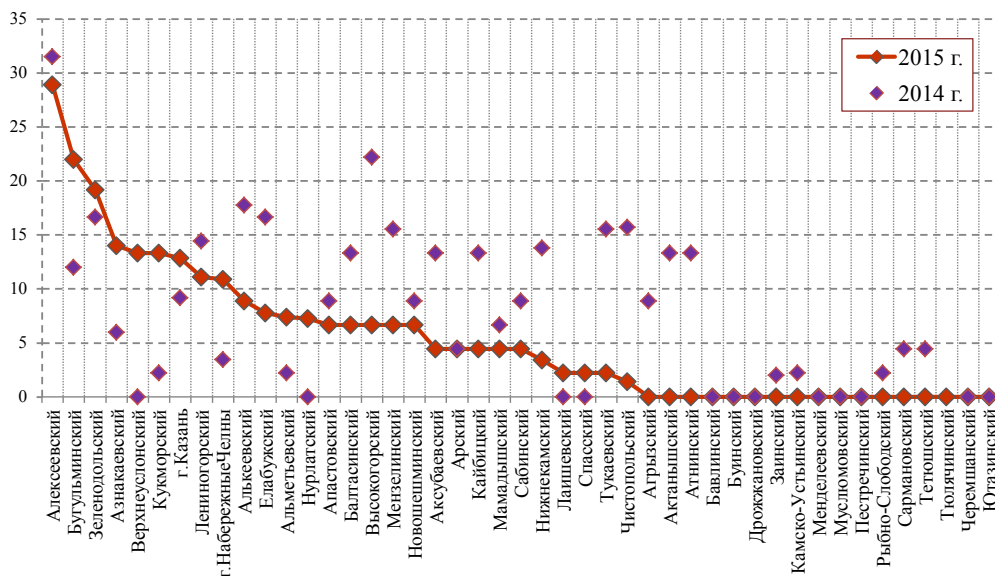
За последние три года доля респондентов, для которых электронные очереди являются гарантом прозрачности предоставления услуги, увеличилась с 48% в 2013 году до 60% в 2015 году. Как все новое, система в начале функционирования была принята с долей недоверия и скептицизма. На сегодняшний день система известна и общедоступна.

Случаи незаконного продвижения электронной очереди известны 7% опрошенных жителей республики. В 28 муниципальных образованиях респонденты не считают электронные очереди гарантом прозрачности, так как им известны случаи их незаконного продвижения.

Являются ли электронные очереди гарантом прозрачности?



Доля населения, которой известны случаи незаконного продвижения электронной очереди (процентов)



Меры по противодействию коррупции

Наиболее эффективными и результативными мерами противодействия коррупции население считает следующие мероприятия.

По мнению большинства жителей республики (60,9%) в первую очередь необходимо ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией. Далее, по мнению населения, следует жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств (47,8%) и шире освещать антикоррупционную деятельность в СМИ (39,7%). Почти 40% жителей республики отмечают необходимость повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Коррупции станет меньше, если уделить больше внимания формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению правовой грамотности (37,4%). Четверть населения считает необходимым регламентировать действия чиновников при взаимодействии с населением (25,5%).

Меры, которые необходимо принять, чтобы коррупционеров стало меньше (в процентах от числа опрошенных)



По результатам проведенных социологических исследований сделаны следующие выводы:

- Большинство жителей Республики Татарстан под коррупцией понимают взяточничество (70,1%), злоупотребление служебным положением (60,4%), вымогательство (41,8%).

- По мнению большинства населения (41%) основной причиной коррупции является недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами.

- В первый раз за пять лет большая часть респондентов (40,9%) оценили изменение уровня коррупции положительно, отметив «коррупции стало меньше». Опрошенных жителей республики считающих, что уровень коррупции «стал больше» становится меньше.

- В 2015 году каждый десятый респондент (10,2%) попадал в коррупционную ситуацию (в 2014 – 11,8%).

- Готовность дать взятку при попадании в коррупционную ситуацию снижается, хотя остается достаточно высокой: 62,2% в 2015 году. Большинство жителей вступают в коррупционную сделку, желая добиться

благосклонности со стороны должностного лица, а также из-за отсутствия времени или возможностей для решения проблемы законным путем.

- Отказавшись дать взятку, положительный исход в решении проблемы наблюдался у 34% респондентов.

- В представлении населения наиболее коррумпированными являются сотрудники ГИБДД (59,1%), медицинские работники (52,6%), преподаватели ВУЗов (48,3%), сотрудники военкоматов (31,4%), сотрудники органов внутренних дел (полиции) (18,8)%.

- Для 16% респондентов известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц или приятельских отношений. Чаще всего население отмечает аффилированность сферы здравоохранения, органов власти и при назначении на руководящие должности.

- Для большинства респондентов информация об антикоррупционной политике в средствах массовой информации различного уровня предоставляется в достаточном объеме.

- Удовлетворены деятельностью как министерств и ведомств республики (92%), так и органов местного самоуправления (91,1%) большинство опрошенных жителей.

В целях более эффективного противодействия коррупции жители республики предлагают ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией, жестко контролировать распределение и расходование бюджетных средств, шире освещать антикоррупционную деятельность в средствах массовой информации.

ВЫВОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

Противодействие коррупции в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и иными подзаконными нормативными правовыми актами.

Последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

Коррупция оказывает прямое (негативное) влияние на взаимоотношения между властью и обществом, на состояние экономики и конкурентоспособность нашей страны.

В Республике Татарстан выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Наблюдается активизация и повышение качества работы указанных антикоррупционных органов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

Отмечается **повышение роли институтов гражданского общества** в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Следует отметить, что **опыт Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции** не остался незамеченным. В докладе «Анализ практики реализации региональных программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации», подготовленном Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, институциональный опыт Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции признан одним из лучших в Российской Федерации и рекомендуется для руководства в работе другим субъектам Российской Федерации.

По данным социологических исследований, ежегодно проводимых Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, также фиксируются положительные изменения. С 2009 по 2015 год доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. Если в 2009 году в коррупционную ситуацию попадал каждый пятый житель республики (*22,1 процента опрошенных респондентов*), то в 2015 году только каждый десятый (*10,2%*).

В то же время необходимо понимание, что в современном мире для того чтобы оставаться конкурентоспособными, необходимо проводить **целенаправленную работу на всех направлениях**. В том числе по борьбе с коррупцией.

В республике в настоящее время реализуется целый комплекс взаимосвязанных мер. Среди них:

- повышение прозрачности государственного управления;
- сокращение административных барьеров и упрощение процедур;
- вовлечение населения в общественный надзор и контроль за деятельностью властных структур;
- повышение правовой грамотности и правосознания служащих и жителей республики.

Значительному снижению коррупционных проявлений способствует система электронного информационного взаимодействия населения с органами власти при предоставлении услуг (через информационные терминалы, портал государственных и муниципальных услуг).

Крайне важно тесное **взаимодействие с гражданским обществом**. Ведь очевидно, что добиться положительных результатов в деле противодействия коррупции возможно только при совместной работе. В Общественной палате Республики Татарстан действует специальная общественная приемная по вопросам противодействия коррупции. С начала ее деятельности (*с сентября 2013 года*) в нее обратились уже более 150 человек. Все обращения были рассмотрены, в том числе компетентными органами.

Однако самый лучший контроль – это общественное порицание коррупционного поведения. Поэтому **заседания комиссий по противодействию коррупции, действующих в органах государственной власти и органах местного самоуправления проводятся открыто, с участием общественности**. Каждый коррупционный поступок становится достоянием гласности, ему дается публичная оценка.

Также немаловажна **государственная поддержка общественных организаций**, осуществляющих антикоррупционную работу (в том числе грантовая поддержка). Одним из таких направлений стала работа молодежных движений со студенчеством в вузах республики.

Важнейшим элементом профилактики коррупционного поведения становится **повышение правовой грамотности и правосознания**:

- при финансовой и организационной поддержке реализуется цикл просветительских передач, нацеленных на разъяснение законодательных прав граждан;
- ежегодный журналистский конкурс работ на тему борьбы с коррупцией, стимулируемый бюджетными средствами;
- проводится повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, лиц замещающих государственные и муниципальные должности по вопросам соблюдения запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством.

Важная роль в формировании поколения татарстанцев, не приемлющих коррупционное поведение, отводится **учебным заведениям**:

- все школы республики обеспечены учебниками и методическими материалами антикоррупционной направленности;
- ежегодно проводится республиканский конкурс школьных сочинений и рисунков;
- для младшей категории учащихся разработаны интерактивные уроки в рамках республиканской образовательной программы «Уңыш – Успех».

Конечно, при реализации всех данных мероприятий необходимо быть самокритичным и понимать, что результатов в деле противодействия коррупции невозможно добиться мгновенно.

В современных реалиях, такие понятия как коррупция, экстремизм, и даже терроризм они очень близки. Так, например, одной из причин распространения экстремистских взглядов среди молодых людей является отсутствие эффективной занятости.

Современные условия жизнедеятельности в Российской Федерации не только заострили проблемы занятости, но и добавили к ним новые, связанные с трудовой миграцией из стран бывшего Советского Союза.

В результате создалась ситуация, когда имеется значительное число безработных и не меньшее количество вакантных мест, однако их замещения не происходит, так как современная молодежь не видит себя на неквалифицированной и низкооплачиваемой работе.

Безработица и отсутствие целей обеспечить самозанятость, осложненные коррупционными явлениями, которые только укрепляют подрастающее поколение в мысли о возможности получать средства к существованию не обременяя себя тяжелым трудом, безусловно, влияют на настроения молодых людей.

В то же время порой возникает нетерпимость к представителям иных национальностей, которые соглашаясь на неквалифицированный труд и невысокие заработки, как бы лишают наших граждан права на достойную занятость и оплату труда.

Таким образом, даже такая, условная безработица уже обладает свойствами социальной катастрофы, оказывающей мощное и разрушительное влияние на сознание людей. Это явление сказывается на экономическом, социальном и психологическом состоянии людей.

Определенное количество молодых людей, проходящих этап поиска хорошо оплачиваемой работы, переживают отчаяние, бессилие и растерянность, особенно если были без работы дольше, чем несколько недель.

Сложившееся в отдельных слоях общества стойкое убеждение, что на работу принимают не за деловые качества, а только по знакомству, что, попав на руководящую должность, люди используют ее только для личного обогащения, также разлагающе действует на общее состояние морали. Не получая этих «благ» все и сразу молодые люди впадают в депрессию, которая в свою очередь, приводит к бездеятельности, а бездеятельность к потере квалификации, самоуважения, упадку моральных устоев, а также к общественным и политическим беспорядкам.

Поэтому необходимо сотрудничество и с молодежными общественными организациями, и с представителями ведущих религиозных конфессий, традиционных для населения республики. Духовное воспитание, идущее от лиц духовного звания, осуждающих коррупцию и коррупционеров является перспективным направлением в части формирования поколения имеющего моральные устои. Чтобы не было, как говорят в народе, «отыми Бог стыд, так будешь сыт».

В то же время это не единственный путь. Наряду с религиозным воспитанием проводится большая работа по светскому воспитанию в учебных заведениях.

Кроме того, принимаются практические меры по сокращению коррупционных пробелов в правовой и управленческой сферах жизнедеятельности республики.

Например, с 2011 года в республике работает Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции. За это время осуществлено уже 28 выездов в муниципальные районы и городские округа Республики Татарстан.

В 2015 году осуществлены выезды в **Нижнекамский, Пестречинский, Альметьевский, Аксубаевский и Балтасинский** муниципальные районы.

Всего по результатам принятых в 2015 году мер, направленных на пресечение коррупционных проявлений, обеспечен возврат в бюджет и предотвращены бюджетные потери в сумме более 179 млн. рублей.

По фактам нарушения запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством, 364 государственных и муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности (в том числе 9 освобождены от занимаемых должностей). Отдельно необходимо отметить, на 16 лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан по фактам представления неполных (недостовверных) сведений наложены меры дисциплинарного воздействия в виде замечаний и выговоров. Необходимо отметить, что это именно лица в ранге руководителей органов власти (министры, руководители ведомств), а не просто рядовые служащие, что подтверждает тезис Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова о том, что в случаях установления совершения тем или иным лицом коррупционных правонарушений, виновные лица будут привлечены к ответственности невзирая на должности и былые заслуги.

В соответствии с федеральным и республиканским антикоррупционным законодательством, первоочередными задачами на 2016 год должны стать:

- активизация антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;
- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;
- обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами;

- стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих;
- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- осуществление контроля за исполнением законодательства при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- формирование у населения антикоррупционной культуры и сокращение причин и условий коррупции.

Практический опыт республики, пусть пока и не очень большой, свидетельствует о том, что реализация антикоррупционной политики должна иметь комплексный характер.

Она должна включать в себя не только пресечение коррупционных правонарушений, но и устранение условий и причин их совершения, а также работу, направленную на воспитание духовности и антикоррупционного мировоззрения у граждан.

Наша задача – противопоставить коррупции самые серьезные барьеры, используя весь арсенал имеющихся средств и опыт, накопленный органами государственной власти и местного самоуправления, а также всеми институтами гражданского общества.

ОБРАЩЕНИЕ

молодежи Республики Татарстан

Каждый миг судьба и время предъявляет для нас все новые и новые вызовы, перед которыми мы – молодежь, не имеем права останавливаться, а должны бороться и побеждать.

Мировой вызов XXI века – коррупция, которая является врагом № 1 для государства и всех нас. Именно коррупция сегодня существует во всех сферах нашей жизни и подрывает устои справедливого общества, в котором мы хотим жить. В конечном итоге это может привести нас к потере национальной независимости.

Мы... молодое поколение татарстанцев считаем коррупцию преодолимой силой! Она питается из нашего неуважения и неподчинения закону, из-за желания легкой наживы или банальной лени, нашей беспринципности. Ее оживляют наши желания легкой жизни.

Сотрудничество молодежных движений, общественных объединений, учебных коллективов и государственных органов в деле поддержки антикоррупционной политики, проводимой Президентом республики - залог успешного развития молодой и сильной Республики Татарстан.

Мы... молодежь Республики Татарстан, считаем, что комплекс мер по противодействию коррупции в нашей республике, способствует дальнейшему экономическому развитию Татарстана. И мы, как наиболее активная часть общества, готовы взять на себя еще большую ответственность и стать общественными помощниками Президента Республики Татарстан в деле противодействия коррупции.

Сегодня у нас, молодых, есть замечательная возможность самим строить и обустраивать свою жизнь. Благодаря инициативе и воле Президента у молодежи появились реальные возможности: в республике действует множество молодежных и социальных проектов, позволяющих нам, молодым людям, получать образование и необходимые навыки совершенно бесплатно, действует прозрачная система принятия решений, Республика Татарстан является неизменным лидером по ряду социально-экономических показателей! И от наших дальнейших совместных усилий – молодежи и власти, зависит дальнейшее процветание республики!

Мы... призываем всю молодежь Республики Татарстан быть активными и участвовать в тех процессах, которые на данный момент имеют место быть в современных реалиях. Близится непростое время, непростая эпоха, но, только взявшись крепко за руки все вместе, Мы сможем преодолеть это время!

**От лица молодежи Республики Татарстан
мы заявляем нашу твердую позицию –
МОЛОДЕЖЬ ТАТАРСТАНА ЗА ТАТАРСТАН БЕЗ КОРРУПЦИИ!!!**