



Новации в Законе о контрактной системе, административная практика

Заместитель председателя
Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам
И.Г. Багаутдинов

Содержание

1. Цифровизация малых закупок
2. «Дробление» малых закупок
3. Административная практика



Цифровизация малых закупок

КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКУПОК

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года

утв. Распоряжением Правительства РФ от 26.06.2024 № 1636-р

ДОРОЖНАЯ КАРТА

по реализации концепции

утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.08.2024 № 2144-р

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

о внесении изменений в закон № 44-ФЗ

порядок проведения электронной закупки, заключения и исполнения контракта по закупке малого объема

Объем малых закупок в РФ

1 трлн рублей

20 млн контрактов

Малые закупки в Республике Татарстан

▶ **363 705**

количество заключенных
контрактов

▶ **19,7** млрд рублей

объем заключенных
контрактов

▶ **6** %

от общей стоимости
заключенных контрактов

В том числе на Биржевой площадке

▶ **81 427**

количество заключенных
контрактов

▶ **3,8** млрд рублей

объем заключенных
контрактов

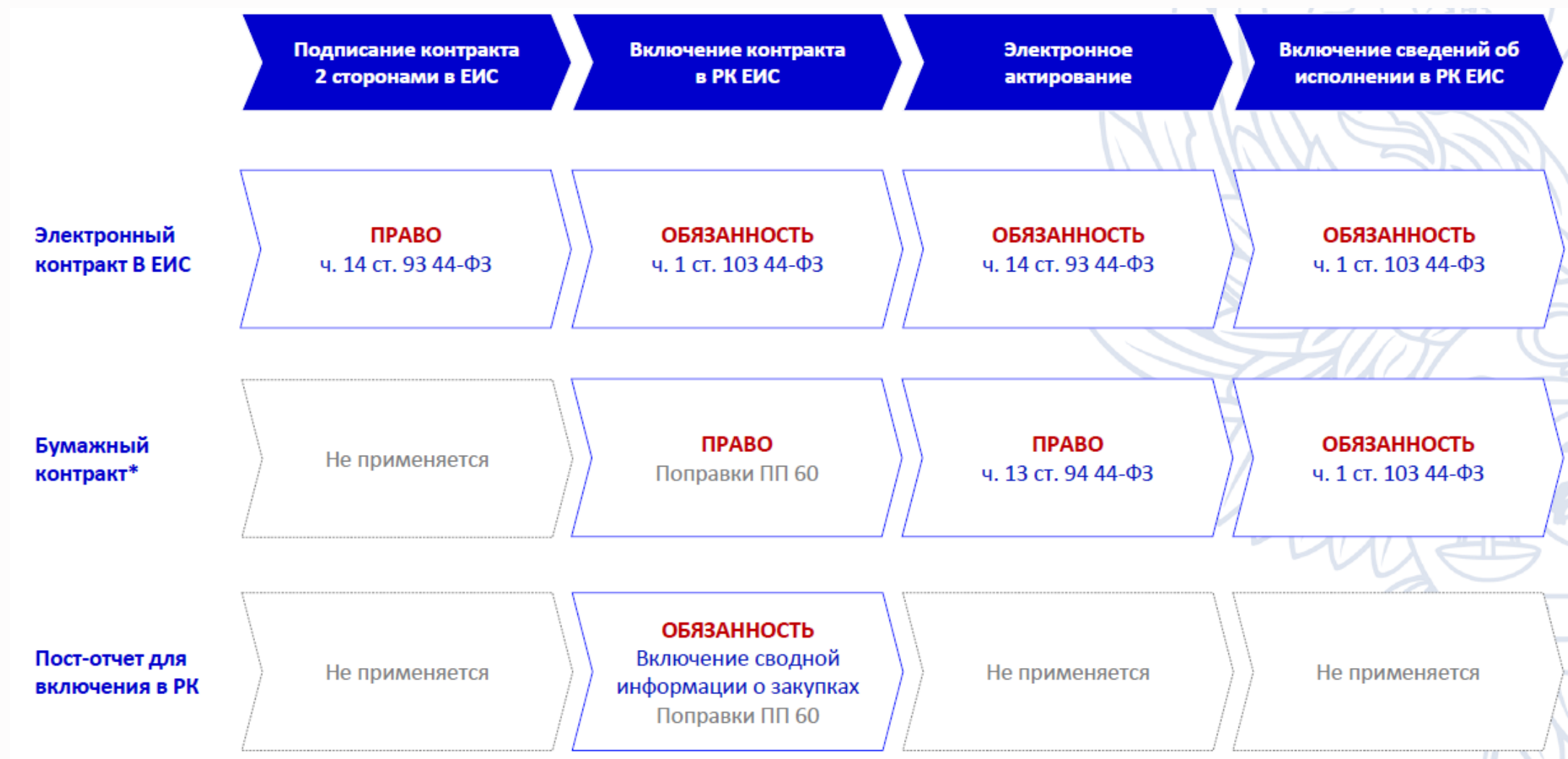
▶ **14** %

экономия по результатам
заключенных контрактов

Позиция Министерства финансов России в июне 2025



Малые закупки с 01.07.2026 - практика



Малые закупки с 01.07.2026 - практика

Контракт заключается в структуре через ЕИС	Контракт заключается без ЕИС «как обычно»	
<p>В Реестр контрактов заносятся все сведения как для цифровых контрактов:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ о заключении контракта - 3 р.д.▪ о приемке - день в день▪ об изменении или расторжении - 3.р.д.	<p>В Реестр контрактов заносятся все сведения «стандартно»:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ о заключении контракта - 5 р.д.▪ о приемке - 1 р.д.▪ об изменении или расторжении - 5.р.д.	<p>Единым перечнем с использованием ЕИС</p> <p>Дата заключения контракта - с 01.07.2026 по 01.02.2028</p> <p>Срок размещения перечня - до 01.05.2028</p>

Малые закупки с 01.07.2026 - отчет



Правила

1. Касается **закупок, осуществленных с 01.07.26 до 01.02.28** не включенных ранее в РК
2. Отчет **размещается с 01.02.28 до 01.05.2028**
3. В целях оптимизация **разработан формат отчета, который доступен в ЛК ЕИС:** при каждой закупке постепенно формируйте строчку отчета для последующего авто-размещения
4. При размещении отчета **не осуществляется визуальных проверок**
5. Отчет **не размещается на официальном сайте ГИС ЕИС**

Формат пост-отчета

Наименование поставщика	Дата заключения контракта	№ контракта (при наличии)	Предмет контракта	Цена контракта

Всероссийское совещание Казначейства России

**ВСЕРОССИЙСКОЕ
СОВЕЩАНИЕ**

17 ИЮНЯ
среда

10:00
(МСК)

**ЕИС
ЗАКУПКИ**

**ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА:
НОВЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ
ВОЗМОЖНОСТИ
ГИС ЕИС ЗАКУПКИ
ВЕРСИИ 16.2**



Повестка



Трансляция

«Дробление» малых закупок

Искусственное разделение одного контракта на несколько контрактов, чтобы их можно было заключить без конкурентной процедуры

Преимущества

1. Не нужно готовить закупочные документы, что существенно экономит время и снижает трудозатраты при подготовке к заключению контракта
2. Не нужно выжидать положенные по процедуре сроки
3. Можно заключить контракты с понятным и надежным поставщиком



«Дробление» малых закупок

Мнение регуляторов

Минфин РФ	08.06.2022 № 24-01- 07/54275	<p>Закон № 44-ФЗ не содержит прямого запрета на заключение нескольких контрактов с единственным поставщиком на одноименные товары (работы, услуги) в рамках п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93</p> <p>Главное — соблюдать предельные лимиты: до 600 тыс. рублей за один контракт и установленные годовые объемы</p>
ФАС РФ	10.02.2026 № ГР/9863/26	<p>Закон № 44-ФЗ прямо не запрещает множественные малые закупки</p> <p>Однако, действия заказчика будут признаны незаконными, если будет доказан умысел на снижение объема торгов и ограничение конкуренции</p>

О заключении договоров в рамках малых закупок

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

- 1.** Прокуратуры субъектов РФ обращаются в арбитражные суды с исками о признании исполненных государственных и муниципальных контрактов **недействительными** по основанию искусственного «дробления закупок».
- 2.** В качестве последствий признания сделок недействительными судами в ряде случаев **применяется односторонняя реституция**, в результате чего добросовестно исполнивший контракт предприниматель вынужден вернуть государственному или муниципальному заказчику все полученные денежные средства, при этом результат работ также остается у заказчика.

О заключении договоров в рамках малых закупок

АКТУАЛЬНО



Тамбовская область



Тверская область



Ярославская область



Калужская область



Волгоградская область



Липецкая область



Ростовская область



Рязанская область



Самарская область



Ульяновская область



Орловская область



Алтайский край



Забайкальский край



Адыгея



Саха



Удмуртия



Коми



Приморский край



Белгородская область



Ненецкий АО



Новосибирская область



Новгородская область

Количество предъявленных исков:

Всего

167

Односторонняя реституция

155

10

Заявлена

Не заявлена

Стадия рассмотрения

52

91

Рассмотрены

На рассмотрении

Судебная практика

О заключении договоров в рамках малых закупок - пример 1

Предмет контрактов: ремонт тротуара на пр. Калинина в г. Твери

Контракты от 07.07.2023 — 599 944,39 руб., от 13.07.2023 — 599 944,39 руб.

Позиция прокурора

Два контракта фактически представляют единую сделку, искусственно разделённую для обхода требований Закона № 44-ФЗ

Выводы судов

1. Заключены с одним подрядчиком, на идентичные работы, на смежных участках;
2. Сроки выполнения работ пересекаются;
3. Сумма превышает лимит в 600 000 руб. для закупок у единственного поставщика;
4. Искусственное дробление сделки нарушает принципы открытости, прозрачности и конкуренции.

Определение ВС РФ от 26.03.2026 № 307-ЭС26-1758 по делу № А66-9747/2024

Судебная практика

О заключении договоров в рамках малых закупок - пример 2

Предмет контрактов: оказание услуг по приему и складированию снежных масс
Заключено 46 контрактов в период 03.02.2023 – 07.04.2023 на 25 млн рублей, оплачено 20 млн рублей

Позиция прокурора

Заказчик применил дробление единой потребности в вывозе снега, чтобы незаконно передать весь объем работ одному исполнителю

Выводы судов

1. Признать ничтожными все 46 контрактов
2. Применить одностороннюю реституцию: взыскать с исполнителя в пользу заказчика денежные средства в размере 20 млн рублей
3. Взыскать государственную пошлину в доход федерального бюджета: по 138 тыс рублей с каждого из ответчиков

Определение ВС РФ от 16.04.2026 г № 304-ЭС26-2243 по делу № А75-4819/2024

Судебная практика

О заключении договоров в рамках малых закупок - пример 3

Прокурор обратился в суд, чтобы оспорить 2 договора между учреждением и исполнителем на услуги по медосмотру сотрудников школы, всего на сумму 966 830 руб. (договоры от 20.03.2024 и 20.04.2024) + вернуть средства на счет заказчика

Позиция суда

Доводы ответчика о том, что заключение разных договоров обусловлено необходимостью осмотра разного контингента лиц, по различным адресам, в разные периоды времени, отличным перечнем специалистов и т.п., суд считает необоснованными. Договоры признать недействительными. Взыскать с общества в пользу школы 966 830 руб.

Постановление АС Архангельской области от 27.01.2026 № А05-10275/2024

Судебная практика

О заключении договоров в рамках малых закупок - пример 4

Школа заключила 2 контракта на услуги охраны по правилам малых закупок у единственного поставщика. Один в январе - на первую половину года, другой в июле - на вторую половину. Услуги приняли и оплатили на общую сумму более 1 млн руб.

Прокуратура выявила признаки искусственного дробления закупки и потребовала признать контракты недействительными.

Суды удовлетворили иск и обязали исполнителя вернуть оплату. Дробление единой услуги по двум периодам в течение одного финансового года в условиях, когда заказчик нуждался в охране школы на весь период, говорит о тождественности предмета контрактов и об искусственности дробления с целью ухода от конкурентных процедур

Постановление АС СКО от 07.04.2026 по делу N А32-69092/2024

Рекомендации

О заключении договоров в рамках малых закупок

Срочность и крайняя
необходимость

Закупка разных товаров,
работ, услуг

Экономия

Закупка с большим
временным промежутком

Закупка для разных
потребителей

Закупка на Биржевой
площадке

Об изменениях

Часть 15 статьи 93 Закона о контрактной системе с 01.01.2026

15.В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг.

«Дробление» малых закупок разрешено?

Новость

26.01.2026 сенаторы и эксперты обсудили правоприменительную практику закупок с единственным поставщиком



<https://yandex.ru/video/preview/15138350995948058123>

По итогам совещания будут подготовлены предложения по выработке единого подхода к толкованию законодательства и защите добросовестных участников закупок

<http://council.gov.ru/events/news/172269/>

Административная практика за 5 месяцев 2026 года

358

проверок

УФАС по РТ

Большинство жалоб и внеплановых проверок по 44-ФЗ

Министерство финансов РТ

Проверки согласования контрактов с единственным поставщиком и плановые проверки

Муниципальные финансово-бюджетные палаты

Плановые и внеплановые проверки на муниципальном уровне

ФАС России

Отдельные внеплановые проверки по сложным нарушениям

Административная практика за 5 месяцев 2026 года

Структура контрольных мероприятий

Тип проверки	Кол-во	Доля
Жалоба	150	42%
Внеплановая проверка	180	50%
Плановая проверка	28	8%

Результаты рассмотрения жалоб

Результат	Кол-во	Доля
Обоснована	55	37%
Обоснована частично	60	40%
Не обоснована	35	23%

Административная практика за 5 месяцев 2026 года

Результаты внеплановых проверок по вопросам РНП

Решение по РНП	Кол-во	Доля
Включили в РНП	25	36%
Не включили в РНП	45	64%

Проверки согласования контракта с единственным поставщиком

Результат	Кол-во	Доля
Согласовано	51	85%
Отказано	9	15%

Административная практика за 5 месяцев 2026 года

Наиболее частые нарушения законодательства

1. Ненадлежащее описание объекта закупки (необъективные показатели, избыточные требования, отсутствие стандартов)

2. Нарушение принципа обеспечения конкуренции (ограничение числа участников)

3. Неполное или некорректное обоснование НМЦК, отсутствие проектной документации

4. Нарушение национального режима (неправильное применение запретов/ограничений)



Практика УФАС по РТ

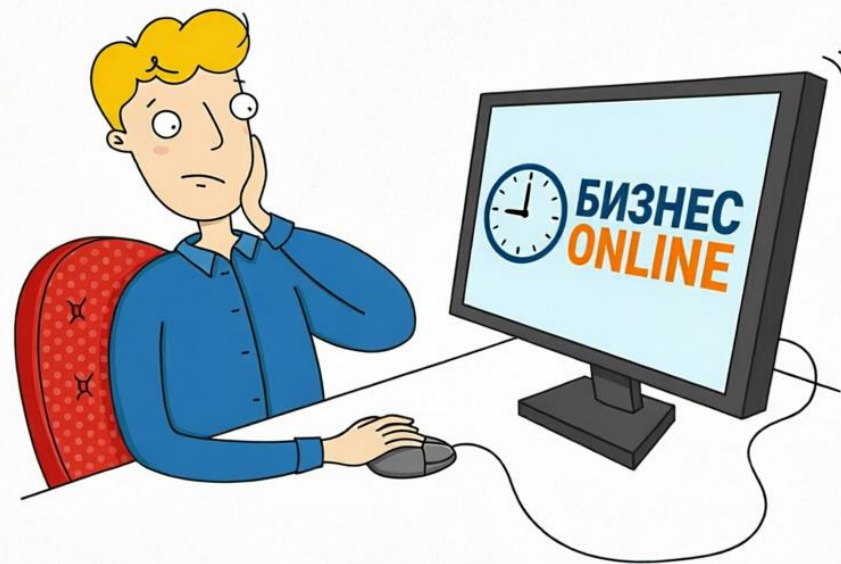
Выполнение работ / оказание услуг до заключения контракта
0311200051225000020, 0811600002325000213, 0311500001926000001

НМЦК: 3 000 000,00 рублей
Наименование: квизы для знакомств

НМЦК: 52 940 380,00 рублей
Наименование: ремонт автодорог
общего пользования

Комиссия УФАС по РТ приходит к выводу
о том, что речь идет уже о фактически
выполненных работах

НМЦК: 31 309 950,52 рублей
Наименование: благоустройство
пляжной зоны



Практика УФАС по РТ

Несоответствие сведений структурированного контракта сведениям контракта в файле
0811300008325000612, 0311200028825000001, 0311500002125000028

НМЦК: 405 000,00 рублей

Наименование: организация
стажировочной площадки

НМЦК: 3 950 000,00 рублей

Наименование: визуальный комплекс
отображения информации

НМЦК: 4 043 049,99 рублей

Наименование: расчистка участка реки

Пунктом 6.9/6.13/8.3 контракта установлено удержание суммы и т.д.

Однако, в структурированной части контракта указано, что контрактом не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)

Практика УФАС по РТ

**Несоответствие контракта в файле структурированному контракту
0811300008325000612, 0311200028825000001, 0311500002125000028**

Дата окончания исполнения контракта

30.12.2025

Идентификатор этапа контракта

122388687

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)

Нет

Практика УФАС по РТ

Не соблюдение срока оплаты
0311200051225000022, 0111200003925000010

НМЦК: 3 000 000,00 рублей
Наименование: конференция
здоровьесберегающих технологий

НМЦК: 664 000,00 рублей
Наименование: кукла классическая

С 01.05.2022 оплата не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке

1.Счет-фактура от 29.10.2025 подписана 31.10.2025
Однако оплата оказанных услуг произведена лишь 04.12.2025

2.Счет-фактура от 20.08.2025 подписана 25.08.2025
Однако оплата оказанных услуг произведена лишь 15.09.2025



Практика УФАС по РТ

**Рассмотрение заявок участников (соответствие национальному режиму - ограничение)
0711200007026000002**

НМЦК, наименование: 1 357 733,32 рубля; лабораторная установка

Поступило 9 заявок от участников, все допущены, цена победителя 685 655,08 руб.

Жалоба: заказчик неправомерно допустил победителя без проверки на ПП 1875

Заказчик пояснил, что в отношении заявки победителя установлено:

1. В составе заявки представлен номер реестровой записи РРПП
2. Комиссией проведена проверка номера реестровой записи РРПП
3. Установлено, что номер реестровой записи является действующим, а совокупное количество баллов соответствует требованиям ПП 719

Практика УФАС по РТ

Рассмотрение заявок участников (соответствие национальному режиму - ограничение)
0711200007026000002

УФАС по РТ: победителем и заявителем жалобы были предложены в составе заявок технические характеристики несоответствующие характеристикам, указанной в РРПП

Также, остальные заявки, кроме одной, содержат в себе недостоверные сведения - участники в своих заявках предлагали значения, несоответствующие характеристикам предложенных ими реестровых записей

Только в заявке 2346825 реестровая запись из РРПП соответствует требованиям технического задания и предложению участника, указанному в структурированной форме заявки



Практика УФАС по РТ

Рассмотрение заявок участников (соответствие ПП 2571)
0111300036826000003

НМЦК, наименование: 58 948 147,67 рублей; ремонтно-восстановительные работы

Совместная закупка для сельских поселений, поступило 3 заявки, 1 отклонена

Для подтверждения опыта исполнения согласно ПП 2571 требуется представить один контракт, цена которого не менее 20 % от НМЦК

Номер заявки	Цена контракта, руб.	Представлен контракт, кол-во	Решение комиссии
2343255	51 874 369,91	1	Соответствует
2341908	53 053 332,87	1	Соответствует
2343120	51 579 629,17	3 (по совместной закупке)	Не соответствует

Уполномоченным органом неправомерно отклонена заявки заявителя ввиду того, что представленные заявителем договора заключены в рамках совместной закупки

Практика УФАС по РТ

Заключение контракта со вторым участником 0311500002125000019

НМЦК, наименование: 10 922 280,65 рублей; содержание автоматических станций

Подрядчик не смог приступить к исполнению контракта в связи с возникшими непредвиденными обстоятельствами и заказчик расторг контракт по соглашению сторон

У заказчика сохранялась потребность в выполнении работ и принято решение заключить контракт на сумму 10 813 057,85 рублей со 2 участником

УФАС по РТ: заказчик вправе заключить контракт со 2 участником только при уклонении победителя от заключения контракта, расторжения контракта заказчиком в одностороннем порядке и включении такого победителя в РНП



Дополнительные материалы

1. Презентация ВКС ФАС России

2. Презентации экспертов о последних изменениях, применении национального режима, административной практике

3. Презентация Казначейства России о цифровизации малых закупок

4. Саммари сессий форума Госзаказ 2026

Презентации, вебинары



Поддержка

Сайт Госкомитета РТ по закупкам Портал закупок

Типовые формы документов
Информация для заказчиков
Горячая линия по закупкам
(843) 562-04-86 (9:00 – 17:00)
zakupki.help@tatar.ru

Центр развития закупок РТ

Повышение квалификации
Консультации в сфере закупок
Юридическое сопровождение
(843) 561-02-01, zakupki.tatar





Спасибо за внимание! Игътибарыгыз өчен рәхмәт!

Использованы материалы с ресурсов
Справочная электронная система «КонтурЗакупки»

Использованы материалы
А.М. Лаврова заместителя министра финансов России
А.В. Петросова заместителя начальника Управления развития контрактной
системы Казначейства России
Материалы совещания в Совете Федерации от 26.01.2026

Qr-код на
Вконтакте



Qr-код на
Max

