



Поставляемый товар в рамках выполнения строительно-монтажных работ

Спикер: Кириленко Сергей Сергеевич

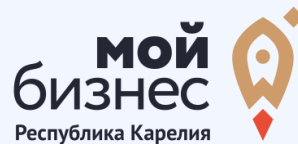
Организаторы:



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

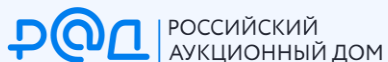


КОРПОРАЦИЯ
РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

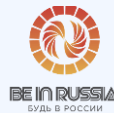


Республика Карелия

Генеральные партнеры:



Партнеры:



Сложные объекты



- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружений, а также совокупность таких сетей.
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.
ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»



1. ЭВМ (АРМ)

2. Программное обеспечение:
- 2.1. Операционная система
 - 2.2. Специализированное ПО по управлению системой

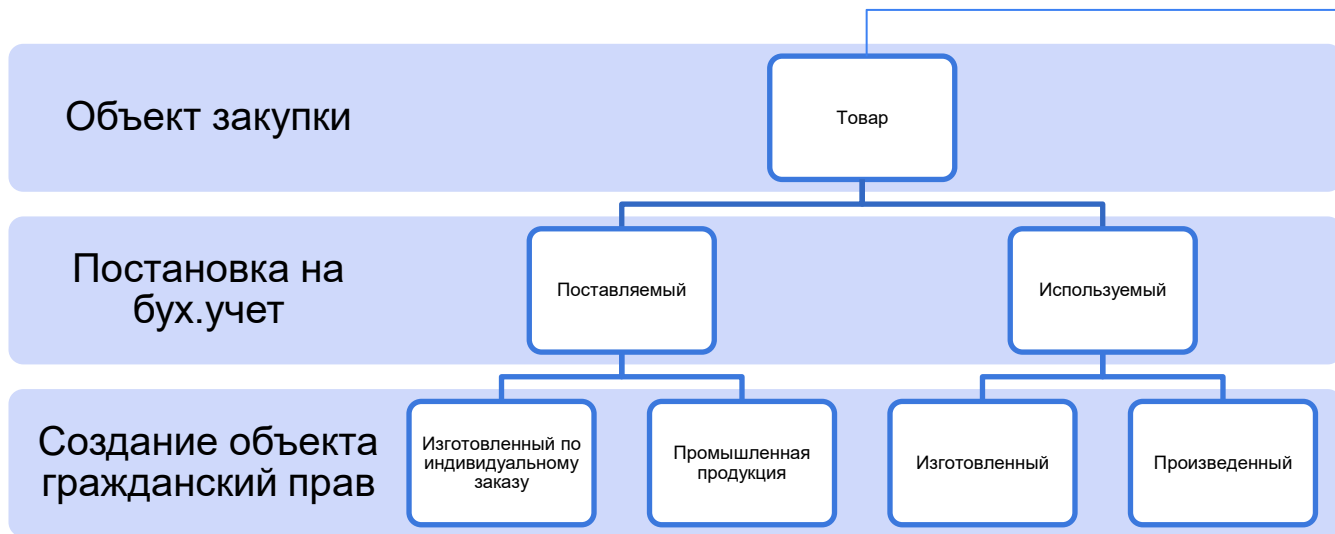
	Наименование товара, работы, услуги (приложение1)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
146.	Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных	58.2, 61, 62, 63, 64

	Наименование товара, работы, услуги (приложение2)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
198	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
223.	Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации	26.30.50.120
224.	Извещатели пожарные	26.30.50.121

	Наименование товара, работы, услуги (нет приложения)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
198	Световое табло	27.40.24.123



Категории товара, вошедшие в обиход закупщика после 01.01.2025



Программное обеспечение: товар или нет?

1. **Нет** – значит, нет и «поставляемости»;
2. **Да** – значит, критерии «поставляемости» те же

Рассматривая возмездный лицензионный договор с передачей исключительного права в более широких рамках гражданского права, следует отметить, что такой договор по своей сути относится к договору купли-продажи товара (поставки товара). При этом исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации в рамках Закона N 44-ФЗ и Закона N 223-ФЗ **является товаром.**

Письмо Минэкономразвития России от 01.03.2016 N ОГ-Д28-2635

https://vk.com/@fko_spb-postavlyaemoe-programmnoe-obespechenie-pri-primenenii-polozh

<https://edu.lot-online.ru/media/material/articles/postavlyaemoe-programmnoe-obespechenie-pri-primenenii-polozheniy-pprf-1875/>



Категории товара, вошедшие в обиход заказчика после 01.01.2025

ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, В СЛУЧАЕ С КОТОРЫХ ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПР	
Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) <1>	Наимено
25	Изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования (кроме кодов 25.30.2, 25.71.14.120, 25.71.14.130, 25.40.1)
26	Оборудование компьютерное, электронное и оптическое
27	Оборудование электрическое
28	Машины и оборудование, не включенные в другие группировки (кроме кодов 28.22.18.150, 28.99.39.150)
32.9	Изделия готовые, не включенные в другие группировки
42	Исключено с 1 сентября 2020 года. - Постановление Правительства РФ от 25.06.2020 N 921
43	Исключено с 1 сентября 2020 года. - Постановление Правительства РФ от 25.06.2020 N 921
96	Услуги персональные прочие (кроме кодов 96.02.1, 96.03, 96.09.12, 96.09.19)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 21 марта 2016 г. N 471-р

1. В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утвердить прилагаемый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукционы.


(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)

2. Признать утратившими силу:

[распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. N 2019-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 45, ст. 5861);

[распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2015 г. N 740-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 18, ст. 2754).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ


МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИНА РОССИИ)

14, Николаев, д. 9, Москва, 109007
телефон: +7 (495) 913-55-55, факс: +7 (495) 627-68-69
minfin@minfin.gov.ru

10.09.2025 № 24-06-09/88144

№ № _____

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев Ваше письмо от 08.08.2025 № 2025-45, направленное посредством электронного обращения от 08.08.2025 № 2025-12599, по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) в части определения способа закупки строительных работ, при выполнении которых поставляется товар, сообщает следующее.

Положениями пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

... если объектом закупки помимо работы, услуги является товар, поставляемый заказчику при выполнении такой работы, услуги, то к действиям участников контрактной системы в сфере закупок, касающимся такого товара, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся осуществления закупок товара, если иное не установлено в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В силу положений, установленных частью 6 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р**, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, **путем проведения аукционов.**

Учитывая изложенное, предусмотренные частью 6 статьи 24 Закона № 44-ФЗ положения **применяются заказчиком в отношении товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки и включенных в вышеуказанные перечни.**

Аналогичный подход, по мнению Департамента, применяется заказчиками и при рассмотрении вопроса о применении типовых условий контрактов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ

Письмо Минфина РФ от 10.09.2025 №24-06-09/88144



Поставляемый товар. Программное обеспечение

ППРФ 1875

Права передаются

Передача прав не происходит

Программно-аппаратные средства (Встроенное программное обеспечение)

Программное обеспечение

Программно-аппаратные средства (Встроенное программное обеспечение)

Программное обеспечение

1. "Поставляемое ПО" – это программное обеспечение, которое:

1. **Приобретается заказчиком** (в т. ч. в составе АРМ/ЭВМ).
2. **Подлежит бухгалтерскому учету** (как нематериальный актив или часть основного средства).
3. **Передаётся по лицензионному договору** (даже в упрощённой форме, например, через "галочку" при первом запуске).

2. ППРФ № 1875 применяется, если:

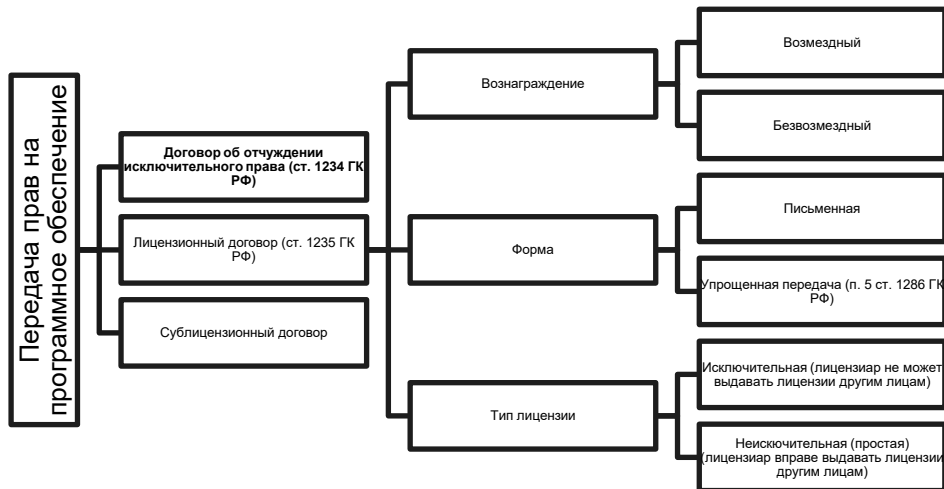
1. ПО **передаётся на возмездной основе** (даже если стоимость включена в цену АРМ).
2. Права на ПО **оформлены лицензионным договором** (исключительным/неисключительным).
3. ПО **может быть отделено от АРМ** (например, переустановлено на другой компьютер).
4. ПО **учитывается как актив** (срок лицензии > 12 месяцев, есть экономическая выгода).

3. ППРФ № 1875 НЕ применяется, если:

1. ПО **передаётся безвозмездно** (нет отдельной платы за лицензию).
2. ПО **неотделимо от АРМ** (например, встроенная ОС без возможности переустановки).
3. ПО **не принимается к бухучёту** (например, краткосрочная лицензия ≤ 12 месяцев).

Программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие:

- **поставки** на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также **предоставления в пользование программного обеспечения** посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);
- **поставки**, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта (договора);
- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;
- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;



Поставляемый товар. Программное обеспечение

Лицензионный договор (ст. 1235 ГК РФ)

Письменная

Упрощенная передача (п. 5 ст. 1286 ГК РФ)

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР № НА ПЕРЕДАЧУ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

г.Москва

« » 201

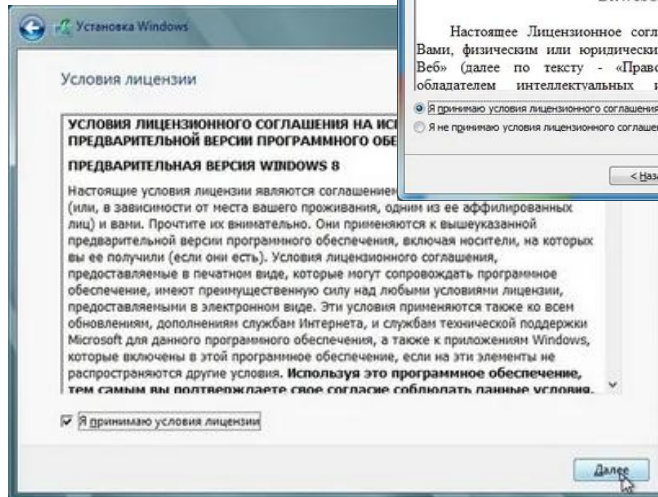
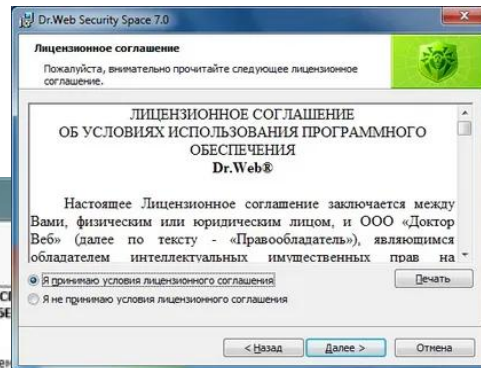
_____, в лице _____, действующей на основании _____, именуемое в дальнейшем «Лицензиат» с одной стороны и _____, именуемое в дальнейшем «Лицензиар», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны (далее – «Стороны»), заключили настоящий Лицензионный договор (далее – «Договор») о нижеследующем:

В настоящем Договоре используются следующие термины и их определения:

«Неисключительные права», «Лицензии» - права на использование программного обеспечения, указанные в п. 1.1. настоящего Договора.

«Лицензионные условия» - объем передаваемых прав и условия использования программного обеспечения, указанные в Приложениях к настоящему Договору.

«Программное обеспечение» (далее - «программное обеспечение», «ПО») -



РФ ЭЛЕКТРОННЫЕ
ЗАКУПКИ

Поставляемый товар. Программное обеспечение

При этом отмечаем, что законодательством дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного постановлением №1236, когда **объектом закупки являются камеры видеонаблюдения с предустановленным программным обеспечением, без которого применение видеоборудования по назначению невозможно**, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

*Письмо ФАС России от 30.12.2022 №ПИ/118987/22
«О рассмотрении обращения»
(письмо Минцифры России от 15.12.2022 №П11-2-05-106-94501)*

программное обеспечение (передача прав на него) при проведении рассматриваемой закупки не является отдельным товаром, а используемый товар является комплексным устройством, в связи с чем, рассматривать отдельно аппаратную и программную части недопустимо, поскольку они не могут функционировать друг без друга.

Таким образом, довод жалобы о том, что Заказчики закупают программу DISCOM, которая является самостоятельным продуктом и закупается отдельно признается необоснованным, так как программа обмена данными по протоколу DISCOM и запись кадров и кинолент в формате DISCOM являются предустановленными в аппаратах ультразвуковой диагностики, что подтверждается позицией КТРУ, содержащей данную характеристику.

Решение Томского УФАС России от 13.08.2025 по делу N 070/06/105-776/2025

Судами обоснованно указано, что системы видеонаблюдения закупались учреждением для органов государственной власти (Министерства внутренних дел Российской Федерации, далее также - МВД России), которые в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 N 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" отнесены к субъектам критической информационной инфраструктуры и которым в силу подпункта "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 30.03.2022 N 166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" с 01.01.2025 запрещается использовать иностранное программное обеспечение на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры, если иное не установлено федеральным законом (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 07.04.2025 N 21).

с учетом буквального и системного толкования положений действующего законодательства суды правомерно заключили, что в Постановлении N 1236 отсутствуют исключения в отношении программного обеспечения, которое не выступает в качестве самостоятельного предмета закупки, а является предустановленным, поскольку запрет установлен в целом на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, происходящих из иностранных государств. В этой связи если закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение, то вне зависимости от объекта закупки у заказчика возникает обязанность установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств. ... объект спорной закупки (система видеонаблюдения) предусматривает, в том числе его оснащение программным обеспечением. С учетом изложенного, поскольку предметом закупки является приобретение системы видеонаблюдения, является правомерным вывод судов о том, что к рассматриваемой закупке подлежат применению ограничения, установленные Постановлением N 878 и Постановлением N 1236.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23.05.2025 N Ф09-1709/25 по делу N А60-48065/2024

Согласно описанию объекта закупки, Заказчиком закупается АРМ с установкой программного обеспечения (далее - ПО), требования к техническим характеристикам которого, установлены техническим заданием. Доводы Заявителя опровергаются фактическими обстоятельствами дела и противоречат нормам материального права, поскольку программное обеспечение подлежит установлению именно в результате исполнения контракта по поставке программно-технических средств до передачи соответствующих объектов закупки.

С учетом вышеизложенного, суд полагает, что Комиссия ФАС России правомерно пришла к выводу, что действия Заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.03.2023 по делу N А40-241748/22-121-1369



Создание вещи

пп. и) п. 4 ППРФ 1875: предусмотренные абзацем вторым пункта 1 настоящего постановления и подпунктом "ж" настоящего пункта запреты, а также предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 настоящего постановления **ограничение и преимущество не применяются** при осуществлении:

- *закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку;*

да/нет

"**производство**" - выполнение любых видов производственных или технологических операций, включая переработку, обработку, сборку или какие-либо особые операции, целью которых является получение товара на территории государства-члена;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 N 105

"**получение или производство**" - выращивание, добыча, разведение, ловля, охота, извлечение, а также выполнение любых видов производственных или технологических операций, включая переработку, обработку или сборку;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 №60

пп. в) п. 7 ППРФ 1875: особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги при применении в соответствии с 44-ФЗ метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению и (или) позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению



Создание вещи

Договор подряда



Договор подряда заключается на **изготовление или переработку (обработку)** вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику.

п. 1 ст. 703 ГК РФ

В том же случае, когда одна сторона обязуется выполнить определенную работу и ее результат сдать другой стороне, которая к тому же вправе контролировать ход выполнения этих работ, - такие отношения являются подрядными.

"Договоры в сфере предпринимательства: Монография" (Богданов Е.В.) ("Перспект", 2018)

Договор поставки



Договор может быть заключен на куплю-продажу товара, имеющегося в наличии у продавца в момент заключения договора, а также товара, который будет **создан** или приобретен продавцом **в будущем**, если иное не установлено законом или не вытекает из характера товара.

п. 2 ст. 455 ГК РФ

Если стороны договорились о том, что одна из них обязуется изготовить и поставить другой стороне известное количество товара, такие отношения квалифицируют как договор поставки.

"Договоры в сфере предпринимательства: Монография" (Богданов Е.В.) ("Перспект", 2018)

Изготовление вещи означает создание нового объекта гражданских прав. Изготовление вещи предполагает наличие других вещей - материалов, из которых вещь создается и которые погибают с момента создания новой вещи. Переработка вещи относится к способам приобретения права собственности (п. 1 ст. 220 ГК) и означает изготовление движимой вещи одним лицом из материалов, принадлежащих другим лицам, которые также погибают при создании новой вещи. Таким образом, разница между изготовлением и переработкой вещи заключается в том, что изготовление - это создание вещи из своих материалов, а переработка - создание вещи из чужих материалов. **Обработка вещи приравнена к переработке и поэтому также обозначает такое воздействие на чужую вещь, в результате которой создается новый объект права.**

ст. 703, "Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно-практический). Части первая, вторая, третья, четвертая" (постатейный) (2-е издание, переработанное и дополненное) (Алексеев С.С., Васильев А.С., Голофаев В.В., Гонгалов Б.М. и др.) (под ред. С.А. Степанова) ("Перспект", "Институт частного права", 2009)



Создание вещи

- апелляционное определение СК по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда г. Санкт-Петербург от 10 ноября 2014 г. по делу N 33-1598;
- апелляционное определение СК по гражданским делам Курского областного суда от 24 августа 2022 г. по делу N 33-2555/2022;
- решение Советского районного суда г. Тулы Тульской области от 23 октября 2023 г. по делу N 2-2057/2023;
- решение Ноябрьского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 октября 2022 г. по делу N 2-2088/2022;
- решение Благовещенского городского суда Амурской области от 12 января 2023 г. по делу N 2-307/2023;
- апелляционное определение Калининского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики - Чувашии от 13 мая 2022 г. по делу N 11-69/2022;
- апелляционное определение СК по гражданским делам Новосибирского областного суда от 26 сентября 2019 г. по делу N 33-9493/2019;
- решение Советского районного суда г. Нижний Новгород Нижегородской области от 12 февраля 2019 г. по делу N 2-717/2019



- Содержание условий договора:
- не только поставка и передача продавцом в собственность покупателю готовой мебели;
 - процесс производства мебели, права и обязанности сторон в (составление тех. задания, включая чертеж, изготовление, доставка, сборка);
 - особенности готового изделия: мебель должна была быть изготовлена по индивидуальному заказу, в требуемом цвете, конфигурации, с применением определенных комплектующих, а также фурнитуры в соответствии с пожеланиями покупателя.

Безопасность мебельной продукции **единичного производства**, *изготовленной по индивидуальным заказам (с учетом эскизов и размеров изделий)*, подтверждается декларацией о соответствии, принятой изготовителем для аналогичной по конструкции и применяемым материалам мебельной продукции (наборы, серии, коллекции, программы и тому подобное) по схемам 3д, 4д, 6д;

ст. 6, Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 N 32 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности мебельной продукции"

промышленное производство (промышленность) - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

промышленная продукция - товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"



Создание вещи

пп. и) п. 4 ППРФ 1875: предусмотренные абзацем вторым пункта 1 настоящего постановления и подпунктом "ж" настоящего пункта **запреты**, а также предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 настоящего постановления **ограничение и преимущество не применяются** при осуществлении:

- **закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку;**

Положения императивны Заказчик не может применить по своему желанию!

44-ФЗ

Согласно абзацу седьмому подпункта "и" пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 предусмотренные абзацем вторым пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 и подпунктом "ж" пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 запреты, а также предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 ограничение и преимущество не применяются при осуществлении закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку. Комиссия отмечает, что заказчиком в нарушение статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 извещением об осуществлении закупки установлено преимущество в отношении товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку.

Решение Омского УФАС России от 14.08.2025 N 055/10/99-913/2025

223-ФЗ

согласно постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 пункт 4 подпункт "и": "... предусмотренные абзацем вторым пункта 1 настоящего постановления и подпунктом "ж." настоящего пункта запреты, а также предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 настоящего постановления ограничение и преимущество не применяются при осуществлении: "закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку". 10.06.2025 вступила в действия редакция постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 (Начало действия редакции - 19.06.2025). Согласно данной редакции постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 введена норма п. п. "и" п. 4, согласно которой предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 данного постановления ограничение и преимущество не применяются при осуществлении закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку. АО "РА" допущено нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку ячеек КРУ-10 для ПС 110 КВ Солнечная, в частности, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. п. "и" п. 4 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875.

Решение Новосибирского УФАС России от 24.07.2025 N 054/01/18.1-1959/2025



Критерий «поставляемости» товара

Вопрос: Просим пояснить, каким образом применяется (если применяется) [Постановление N 1875](#) в случае, если результатом исполнения контракта на выполнение работ, оказание услуг будет конкретный товар, передаваемый заказчику? При этом в ходе выполнения работ, оказания услуг никакой товар для постановки на учет заказчику не передается.

- Предусмотренные Постановлением N 1875 "защитные" меры применяются как в отношении закупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, **то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету.**
- Соответственно, указанные "защитные" меры *не применяются в отношении товаров, которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету* в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Письмо Минфина России от 20.03.2025 N 24-03-08/27794

3.2.2. Если объектом закупки помимо работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, является товар, поставляемый заказчику при выполнении такой работы.

Под закупаемым товаром, [поставляемым](#) заказчику при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, по мнению Департамента, с учетом подпункта "ж" пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. N 60, является товар, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

Из положений пункта 2 части 2 статьи 43 Закона N 44-ФЗ следует, что участник закупки не указывает (в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ проектной документации отдельным приложением) в заявке на участие в закупке характеристики предлагаемого им товара, однако обязан представить наименование страны происхождения предлагаемого им товара.

Наименование страны происхождения товара, как указано выше, подлежит указанию участником закупки при формировании предложения в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона N 44-ФЗ, с использованием электронной площадки в "структурированном виде".

Информационное письмо Минфина России от 18.12.2023 N 24-01-10/122331

Учитывая изложенное, установленные Постановлением N 1875 "защитные" меры не применяются в случае, если закупаются работы, услуги по изготовлению товара по индивидуальному заказу заказчика, который будет передан заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принят заказчиком к бухгалтерскому учету.

Письмо Минфина России от 28.07.2025 N 24-06-09/72841



Критерий «поставляемости» товара

Для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности признание объекта бухгалтерского учета осуществляется при одновременном соблюдении следующих условий:

- а) соответствие объекта бухгалтерского учета определению, установленному настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- б) уверенности субъекта учета в будущем повышении (снижении) полезного потенциала либо увеличении (уменьшении) будущих экономических выгод, связанных с признаваемым объектом бухгалтерского учета;
- в) возможности оценить стоимость объекта бухгалтерского учета с учетом положений настоящего Стандарта, кроме случаев, установленных иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

п. 47 федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 256н)

Объектами бухгалтерского учета являются активы, обязательства, источники финансирования деятельности субъекта учета, доходы, расходы, иные объекты, в том числе факты хозяйственной жизни, установленные настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

п. 35 СГС «Концептуальные основы»

факт хозяйственной жизни - сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств

п. 8 ст. 3 Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"



Критерий «поставляемости» товара

Материальная ценность **подлежит признанию в бухгалтерском учете в составе основных средств** (далее - объект основных средств), при условии,

- что субъектом учета прогнозируется получение от ее использования экономических выгод или полезного потенциала
- и первоначальную стоимость материальной ценности как объекта бухгалтерского учета можно надежно оценить (далее - критерии признания объекта основных средств) (пункт 8 СГС "Основные средства").

В соответствии с пунктом 10 СГС "Основные средства" при признании объекта основных средств субъектом учета определяется состав инвентарного объекта с учетом положений СГС "Основные средства" и существенности информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности. *Объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы (абзац 2 пункта 10 СГС "Основные средства").*

Письмо Минфина России от 8 июля 2024 г. N 02-07-07/63683



Критерий «поставляемости» товара: есть он или нет?

Приложением к извещению "Техническое задание" установлен Перечень и объем выполняемых работ в том числе:

- монтаж светофоров, тип Т.1.2 с таймером отсчета обратного времени - 24 шт.;

- монтаж светофоров, тип П.1.2 с таймером отсчета обратного времени - 24 шт.

Вместе с тем, Инспекция Хабаровского УФАС России отмечает, что Описание объекта закупки не содержит информации о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках товаров, поставляемых при выполнении работ.

Светофор 3-х секционный, светофор дорожный транспортный светодиодный, светофор 2-х секционный, светофор дорожный пешеходный светодиодный не являются расходными материалами, используемыми при выполнении работ, а являются самостоятельными поставляемыми товарами.

Согласно локально-сметному расчету и Описанию объекта закупки при выполнении работ необходимо поставить и установить светофоры дорожные код ОКПД2: 27.90.70.000 "Устройства электрической сигнализации, электрооборудование для обеспечения безопасности или управления движением на железных дорогах, трамвайных путях, автомобильных дорогах, внутренних водных путях, площадках для парковки, в портовых сооружениях или на аэродромах".

В Перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц (далее - перечень N 2) входит позиция N 347 с кодом ОКПД2 27.90.70 "Устройства электрической сигнализации, электрооборудование для обеспечения безопасности или управления движением на железных дорогах, трамвайных путях, автомобильных дорогах, внутренних водных путях, площадках для парковки, в портовых сооружениях или на аэродромах".

Таким образом, поскольку приобретаемый Заказчиком товар содержится в перечне N 2, согласно положениям Постановления N 1875 необходимо устанавливать и применять ограничения.

Решение Хабаровского УФАС России от 11.06.2025 N 127 Нарушение: ч. 2 ст. 33, ч. 6 ст. 23, ч. 1 ст. 14, ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе. Решение: Предписание не выдавать; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении



Критерий «поставляемости» товара: есть он или нет?

Инспекцией Нижегородского УФАС России проведя анализ документации к закупке N 0832200006625000077 выявила, что объектом закупки является "Монтаж системы пожарной сигнализации и СОУЭ в ГБУ Починковский дом-интернат", в свою очередь Локальный сметный расчет (Смета) N 1 предусматривает поставку следующего оборудования при производстве работ:

- Прибор приемно-контрольный и управления Сириус;
- Приборы Псприемно-контрольные, пусковые, концентратор: блок базовый на 10 лучей;
- Извещатель пожарный ручной;
- Извещатель пожарный дымовой оптико-электронный;
- и др.

Указанное свидетельствует о том, что в рассматриваемом извещении фактически Заказчику требуется не только выполнение работ, но и поставка товара.

Однако Инспекция Нижегородского УФАС России установлено, что извещение об осуществлении закупки сформировано Заказчиком без указания на необходимость поставки товара. В описании объекта закупки отсутствует информация о предполагаемом к поставке оборудовании, в том числе коды ОКПД2 оборудования, поставляемого при производстве работ, что не соответствует пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 и пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Инспекция Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что описание объекта закупки носит необъективный характер, не раскрывает всю потребность Заказчика, вводит участников закупки в заблуждение.

Также Инспекция Нижегородского УФАС России о, что требуемые товары к поставке содержатся в Постановлении N 1875.

Решение Нижегородского УФАС России от 04.04.2025 N 55-25-МВ



Критерий «поставляемости» товара: а как же преимущества? Где стройка, а где лекарства?

zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=35684

Опубликовано постановление
Правительства Российской Федерации
от 10.06.2025 № 879

10 июня 2025, 09:04

- установлено предоставление преимуществ в отношении отечественных лекарственных препаратов, не включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

В частности, постановлением:

- уточнен порядок подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС, включая закупки в рамках государственного оборонного заказа;
- дополнен перечень случаев, при которых защитные меры в виде запретов, ограничений или преимуществ не применяются к ряду закупок товаров для выполнения работ или оказания услуг;
- **установлено предоставление преимуществ в отношении отечественных лекарственных препаратов, не включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;**
- уточнены требования к описанию объекта закупки, являющегося товаром при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд;
- расширен перечень кодов ОКПД 2 для товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливается запрет и перечень которых предусмотрен приложениями № 1 постановления № 1875;
- уточнен запрет замены российского товара при исполнении контракта на лекарственные препараты;
- до 31.12.2025 предусмотрено неприменение защитных мер в виде запретов в отношении большинства промышленных товаров, ограничений и преимуществ при закупках заказчиками, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;
- расширен перечень медицинских изделий, страна происхождения которых подтверждается сертификатом по форме СТ-1 вместо номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции;
- внесены изменения в положение о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок российских товаров.

Кроме того, постановлением скорректированы требования по указанию информации о стране происхождения товара, регламентированные:

Наименование товара, работы, услуги (приложение2)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
433.	21.10.51
Препараты лекарственные	21.20.1
	21.20.21
	21.20.23

поскольку преимущество применяется в случае, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении №1 к Постановлению №1875 и приложении №2 к Постановлению №1875, а приложение №2 к Постановлению №1875 содержит позицию «Препараты лекарственные», то предусмотренное пунктом 1 Постановления №1875 преимущество не распространяется на лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, классифицируемые кодами по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС2008) 21.10.51, 21.20.1, 21.20.21, 21.20.23.

Письмо Минпромторга от 09.07.2025 №ПГ-19-6441

Письмо Минфина России от 25.07.2025 N 24-06-06/72389 – лекарства не ЖНВЛП – преимущество!!!!



Критерий «поставляемости» товара: а как же преимущества? Где стройка, а где лекарства?

пп. б). п. 4 ППФ от 23.12.2024 №1875

	Наименование товара, работы, услуги (приложение1)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
29.	Зарядные станции для электротранспорта	27.11.50.120; 27.90.11.900; 27.90.40.190

	Наименование товара, работы, услуги (приложение2)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
346.	Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки	27.90.40.190

27.90.40.190 Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки

<p>27.90.40.190-00000019</p> <p>Пылесос промышленный</p> <p>18 позиций</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 26.01.2023 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 19.07.2020</p> <p>Обновлено: 27.12.2024</p>	<p>27.90.40.190-00000022</p> <p>Установка для сушки коньков и спортивного инвентаря</p> <p>2 позиции</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 11.05.2021 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 26.10.2020</p> <p>Обновлено: 26.10.2020</p>
--	--	--	--

27.11.50.120 Преобразователи электрические статические

<p>27.11.50.120-00000005</p> <p>Преобразователь частоты высоковольтный</p> <p>1 позиция</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 27.04.2023 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 01.02.2023</p> <p>Обновлено: 01.02.2023</p>	<p>27.11.50.120-00000002</p> <p>Зарядное устройство для аккумуляторных батареек</p> <p>1 позиция</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 07.07.2024 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 07.07.2020</p> <p>Обновлено: 07.08.2024</p>
---	--	--	--

27.90.11.900 Машины электрические и аппаратура специализированные прочие, не включенные в другие группировки

<p>27.90.11.900-00000006</p> <p>Беспроводная система вызова помощника</p> <p>1 позиция</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 02.01.2023 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 28.11.2020</p> <p>Обновлено: 03.12.2024</p>	<p>27.90.10.000-00000004</p> <p>Система электроснабжения потолочная</p> <p>2 позиции</p>	<p>Категория</p> <p>Область применения: 11.01.2021 - Белоруссия</p> <p>Выпущен в свет: 22.10.2020</p> <p>Обновлено: 22.10.2020</p>
--	--	--	--

Вариант 1

если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении N 1 к настоящему постановлению и приложении N 2 к настоящему постановлению, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) только российского происхождения, применяется предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления преимущество при условии, что:

- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в числе заявок на участие в закупке, которым в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом "в" пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом "в" пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 76 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;
- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;

Вариант 2

Не устанавливаем ничего, поскольку сам код товара (ОКПД2), включен в состав Перечня 1?



Сложные объекты



- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружений, а также совокупность таких сетей.
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.
ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»



1. ЭВМ (АРМ)

2. Программное обеспечение:
- 2.1. Операционная система
 - 2.2. Специализированное ПО по управлению системой

	Наименование товара, работы, услуги (приложение1)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
146.	Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных	58.2, 61, 62, 63, 64

	Наименование товара, работы, услуги (приложение2)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
198	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
223.	Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации	26.30.50.120
224.	Извещатели пожарные	26.30.50.121

	Наименование товара, работы, услуги (нет приложения)	Код ОКП2 (КПЕС 2008)
198	Световое табло	27.40.24.123



Актив – Основные средства

Основные средства - **являющиеся активами материальные ценности 1) независимо от их стоимости 2) со сроком полезного использования более 12 месяцев** (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), **3) предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета** на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Объектом основных средств признается:

- **объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями**
- **ИЛИ отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций,**
- **ИЛИ же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы.**

Комплекс конструктивно-сочлененных предметов - это один или несколько предметов **одного или разного назначения**, имеющих 1) общие приспособления и принадлежности, 2) общее управление, смонтированных в единый комплекс (на одном фундаменте), в результате чего каждый входящий в комплекс предмет 3) **может выполнять свои функции только в составе комплекса, а не самостоятельно.**

Объекты основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной (например, библиотечные фонды, периферийные устройства и компьютерное оборудование, мебель, используемая в течение одного и того же периода времени (столы, стулья, шкафы, иная мебель, используемая для обстановки одного помещения), **объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств согласно учетной политике с учетом положений Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета.**



Актив – Основные средства

В случае если монтируемая система, согласно учетной политике учреждения, является единым инвентарным объектом, - подпункт 11.1 раздела II "Отнесение сектором государственного управления операций на группы статьи и подстатьи КОСГУ" Порядка N 209н.

Письмо Минфина РФ от 21 сентября 2017 г. N 02-06-10/61195

Учитывая изложенное, выделение из инженерных систем здания оборудования таких систем как самостоятельных инвентарных объектов либо как объектов, признаваемых для целей бухгалтерского учета инвентарным комплексом объектов основных средств, не противоречит как положениям Инструкции N 157н, так и положениям СГС "Основные средства".

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107

пунктом 45 Инструкции N 157н установлено, что коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в частности, система отопления, внутренняя сеть водопровода, газопровода и канализации со всеми устройствами; внутренняя сеть силовой и осветительной электропроводки со всей осветительной арматурой; внутренние телефонные и сигнализационные сети; вентиляционные устройства общесанитарного назначения входят в состав здания, **НО ОТДЕЛЬНЫМИ ИНВЕНТАРНЫМИ ОБЪЕКТАМИ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ.**

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107



к самостоятельным инвентарным объектам может относиться оборудование указанных систем (например, оконечные аппараты, приборы (электросчетчики), устройства средства управления, средства визуального отображения информации (камеры видеонаблюдения)).

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107

объекты основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной (например, камеры видеонаблюдения, периферийные устройства, являющиеся оконечными устройствами сигнализационной сети), могут объединяться в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств согласно учетной политике субъекта учета с учетом положений Инструкции N 157н (пункт 10 СГС "Основные средства").

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107



Актив – Основные средства

В случае наличия у одного конструктивно сочлененного объекта нескольких частей - основных средств, имеющих разный срок полезного использования, каждая такая часть учитывается как самостоятельный инвентарный объект.

При этом коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в частности:

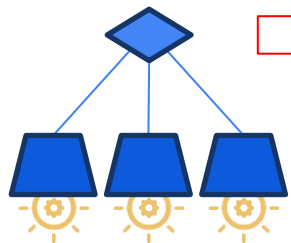
- система отопления, включая котельную установку для отопления (если последняя находится в самом здании);
- внутренняя сеть водопровода,
- газопровода и канализации со всеми устройствами;
- внутренняя сеть силовой и осветительной электропроводки со всей осветительной арматурой;
- внутренние телефонные и сигнализационные сети;
- вентиляционные устройства общесанитарного назначения;
- подъемники и лифты, входят в состав здания

и отдельными инвентарными объектами не являются.

К самостоятельным инвентарным объектам относятся оборудование указанных систем, например: оконечные аппараты, приборы, устройства средства измерения, управления; средства преобразования, принятия, передачи, хранения информации; средства вычислительной техники и оргтехники; средства визуального и акустического отображения информации, театрально-сценическое оборудование (пункт 45 Инструкции N 157н).

Таким образом, отдельные части системы видеонаблюдения, например видеокамеры, учитываются как отдельные инвентарные объекты.

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107



Светильник – это?

осветительный прибор (ГОСТ 16703-2022); ОП: Устройство, предназначенное для освещения и содержащее один или несколько электрических источников света, оптическую систему, элементы крепления источников света внутри ОП, элементы подключения ОП к системе питания, помещенные в корпус с выходным отверстием и узлом крепления, обеспечивающий защиту источников света и оптической системы от внешних воздействий окружающей среды и защиту от прикосновения к токоведущим частям ОП.

осветительная арматура (СП 256.1325800.2016): Устройство, предназначенное для следующих целей: пространственного перераспределения и (или) спектрального преобразования излучения источника света, устранения или снижения слепящего действия источника света и оптической системы осветительного прибора, крепления источника света внутри осветительного прибора и собственно осветительного прибора к опорной поверхности, подключения источника света к системе питания и их устойчивой работы, защиты источника света и оптической системы от механических повреждений и воздействия окружающей среды, защиты от прикосновения к токоведущим частям осветительного прибора.



Актив – Основные средства

Разъяснения о порядке отражения расходов (операций) по Вашему вопросу содержатся в подпункте 51.2.4.4 Порядка N 132н, а также в пункте 10.2.6 либо, в случае если монтируемая система, согласно учетной политике учреждения, является единым инвентарным объектом, - подпункте 11.1 раздела II "Отнесение сектором государственного управления операций на группы статьи и подстатьи КОСГУ" Порядка N 209н.

Письмо Минфина РФ от 21 сентября 2017 г. N 02-06-10/61195

Например, расходы в рамках капитального строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства) на установку (расширение) единых функционирующих систем, таких как: охранная, пожарная сигнализация, локально-вычислительная сеть, система видеонаблюдения, контроля доступа и иных аналогичных систем, в том числе обустройство "тревожной кнопки", стоимость которых будет включена в стоимость объекта капитального строительства (реконструкции), либо сформирует стоимость отдельных объектов основных средств, в целях применения классификации операций сектора государственного управления являются расходами для целей капитальных вложений.

Расходы на установку (расширение) единых функционирующих систем в здании, введенном в эксплуатацию, в случае, если только часть работ будет принята к учету для включения (формирования) в стоимость объектов основных средств, отражаются как текущие расходы (226). В данном примере к работам, не влекущим изменение стоимости основного средства - здания, введенного в эксплуатацию, могут быть отнесены работы по установке коммуникаций внутри здания (протяжке кабеля, установке розеток и т.п.).

Письмо Минфина России от 11.12.2020 N 02-08-10/109210 <О направлении Руководства по применению классификации операций сектора государственного управления> (вместе с "Руководством по применению классификации операций сектора государственного управления")



Сложные объекты. Аргументы «за» непоставляемость

В данном письме Минфина России указано, что при принятии к учету пожарной сигнализации необходимо исходить из установленных в учетной политике способов ведения бухгалтерского учета основных средств при их приобретении, создании и монтаже, функциональной и экономической направленности производимых расходов с учетом требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. N 257н (пункты 3, 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"). (письмо Минфина России от 21.06.2019 N 02-08-10/46506.)

В соответствии с вышеуказанными приказами Министерства финансов Российской Федерации расходы, производимые в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов, в том числе в объекты основных средств, при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (техническом перевооружении, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии повлияют на стоимость основного объекта нефинансового актива и будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, отражаемых на счете 0 106 00 000 "Вложения в нефинансовые активы", следует относить на подстатью 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. В связи с чем расходы по установке (расширению) единых функционирующих систем (включая приведение в состояние, пригодное к эксплуатации) пожарной сигнализации, в том числе обустройству "тревожной кнопки", а также работам по ее модернизации (за исключением стоимости основных средств, необходимых для проведения модернизации и поставляемых исполнителем, расходы на оплату которых следует относить на статью 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ), осуществляемые в рамках капитального ремонта в целях капитальных вложений, отражаются по виду расходов 243 "Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества", увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. Вместе с тем отражение аналогичных расходов, осуществляемых в целях реализации бюджетных инвестиций, включенных в сводный сметный расчет стоимости капитального строительства, следует осуществлять в рамках подгруппы 400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности" по элементу вида расходов 407 "Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями", 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" соответственно, увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. **Отражение расходов, связанных с работами и услугами в целях реализации требований пожарной безопасности, установленных статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", и не формирующих капитальные вложения, осуществляется по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг" или 243 "Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества", увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ.**

Исходя из приведенных положений извещения об осуществлении закупки, с учетом пояснений представителей сторон, Комиссией установлено, что в данном случае заказчиком установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ, а не поставляемым заказчику при выполнении работ. В рамках выполнения работ не предполагается поставка товаров, их приемка заказчиком. По условиям извещения об осуществлении закупки результатом исполнения контракта являются работы.

Решение Липецкого УФАС России от 07.05.2025 N 048/06/106-404/2025



Сложные объекты. Аргументы «за» непоставляемость

При этом суд посчитал, что само по себе указание в ЕИС вида расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг", относящегося согласно приказу Минфина России от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения" (далее - Порядок N 85н) к текущему ремонту, об обратном не свидетельствует, поскольку суд учел, что отношение работ к работам по капитальному ремонту производится на основании Приказа N 402 (часть 4 статьи 16, часть 3 статьи 18 Закона N 257-ФЗ), а не в соответствии с Порядком N 82н.

Как обоснованно указал суд первой инстанции, в данном случае код бюджетной классификации не отражает вид выполняемых работ по контракту.

Судом первой инстанции отклонены доводы заявителя о том, что данные работы могут быть отнесены к работам по ремонту автомобильных дороги и содержанию, поскольку представленный в составе заявки контракт не является договором по содержанию автомобильных дорог; работы по устройству покрытий, тротуаров, исправлению профиля гравийных оснований не равнозначны работам по восстановлению и замене существующих элементов автомобильной дороги, соответственно, являются работами по капитальному ремонту, поименованным в разделе II Приказа N 402.

*Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда
от 26.09.2024 N 14АП-5969/2024 по делу N А05-2423/2024*



Сложные объекты

Ситуация: учреждением все затраты на ремонт помещения отнесены на расходы текущего периода.

Инвентаризация: выявлено имущество обладающее признаками основного средства, смонтированное в ходе выполнения работ (компьютерная техника).

Решение: следует отразить путем исправления ошибок текущего года в соответствии с требованиями, установленными п. 18 Инструкции N 157н и п. 28 Стандарта "Учетная политика, оценочные значения и ошибки".

№ п/п	Содержание операций	Дебет	Кредит	Сумма, руб (условно)	
1	Метод «Красное сторно» расходы в части ремонта (перевод в капитальные вложения в отдельные инвентарные объекты)	КРБ 1 401 20 225	КРБ 1 302 25 73Х	600	стоимость оборудования + монтаж + пусконаладка по смете
2	Капитальные вложения в отдельные инвентарные объекты, смонтированные в ходе ремонта	КРБ 1 106 ХХ 310	КРБ 0 302 25 73Х	600	
3	Принятие к учету основных средств	КРБ 1 101 ХХ 310	КРБ 0 106 ХХ 310	600	

КРБ в бюджете — это код классификации расходов бюджетов, используемый в бюджетном учете для детализации того, на что именно тратятся средства государственного или муниципального бюджета



Сложные объекты



В случае наличия у одного конструктивно-сочлененного объекта нескольких частей основных средств, имеющих **разный** срок полезного использования, каждая такая часть учитывается как самостоятельный инвентарный объект.

Учитывая, что системы охранно-пожарной сигнализации состоят из конструктивных предметов, имеющих, как правило, разный срок полезного использования, в том числе существенно отличающийся от срока полезного использования здания, в котором они установлены, отдельные элементы систем охранно-пожарной сигнализации, относящиеся к объектам основных средств, следует принимать к бюджетному учету как самостоятельные инвентарные объекты.

Письмо Минфина РФ от 30.12.2024 №02-07-10/69030



Сложные объекты

Указанные системы могут функционировать только в полной сборке, отдельные их элементы самостоятельного значения не имеют, потому эти системы должны учитываться как единое основное средство



Система пригодна для монтажа в различной комплектации. Отдельные ее элементы легко заменяются и могут функционировать на произвольном расстоянии друг от друга в зависимости от способа подключения. Сроки службы отдельных частей системы видеонаблюдения существенно отличаются, то каждый элемент должен учитываться как самостоятельный инвентарный объект



1. Постановление 18 арбитражного апелляционного суда от 29.03.2012 № А07-6133/2011;
2. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.08.2016 N Ф05-10590/2016 по делу N А40-141701/2015;
3. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 14.03.2016 N Ф06-19323/2013 по делу N А55-5602/2014



1. Постановление ФАС Поволжского округа от 09.10.2012 № А65-30918/2011;
2. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 24.10.2011 № А05-11812/2010



1. Постановление Второго ААС от 25.08.2023 N 02АП-4155/23 по делу N А28-10974/2022;
2. Постановление Девятого ААС от 02.03.2020 N 09АП-75278/19





Спасибо за внимание!



КИРИЛЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Сообщество «ВКонтакте»:

https://vk.com/fko_spb

Телеграмм-канал:

https://t.me/fko_spb



@FKO_SPB

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР АО РАД  РОССИЙСКИЙ
АУКЦИОННЫЙ ДОМ

Тел. 8-800-777-57-57

Почта: edu@auction-house.ru

Адрес: Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В



@RAD_ZAKUPKI