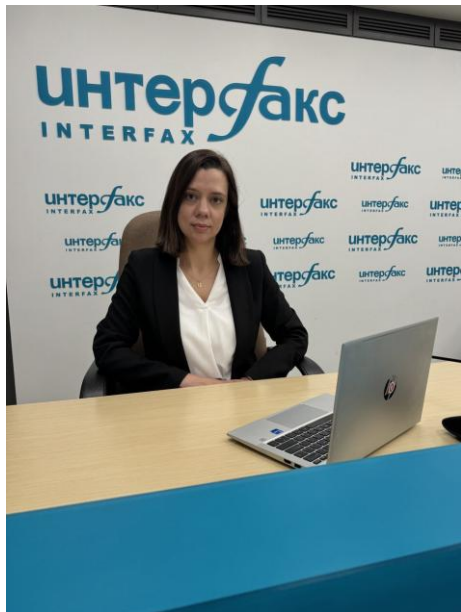




Актуальные изменения в закупочном законодательстве. Что нужно знать участникам закупок

Спикер: Татьяна Юрьевна Леонтьева

Леонтьева Татьяна Юрьевна



Независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы Министерства Юстиции РФ

Лектор учебных мероприятий, проводимых компаниями: «Консультант плюс», Международный Центр Финансово-Экономического развития, ЭТП Росэлторг, ЭТП СБЕРА, ЭТП РАД, Департамент г. Москвы по конкурентной политике, Учебный центр Interfax и др.

Спикер Всероссийских форумов и выставок «Госзаказ», Международных форумов контрактных отношений и др.

Группа для общения:
Все про закупки



Программа

1. Недостоверные сведения в заявках: минимизация рисков участников закупок.
2. Невозможность исполнить контракт: обоснование необходимости внесения изменений в контракт. Несвоевременная оплата по контракту.
3. Признанию сделок ничтожными по причине заключения договоров с единственным поставщиком. Последствия и риски.



Недостоверные сведения в заявках: минимизация рисков участников закупок



Недостоверная информация – выявляемые нарушения

С 1 января 2022 г. нормативно-правовые акты, принятые в развитие 44-ФЗ, стали предусматривать значительное число случаев, когда участникам закупок требуется подтверждать свою квалификацию (прежде всего наличие у них опыта, связанного с предметом закупки). В связи с этим участились случаи представления в составе заявок фальсифицированных, подложных, контрактов, подтверждающих опыт участника закупки.

Нововведения: с 1 января 2026 года, Федеральный закон от 07.06.2025 N 138-ФЗ

Участников, которые не соответствуют единым требованиям или предоставили ложную информацию о своем соответствии, будут отстранять от закупки не позже даты подведения итогов. (Сейчас в подобных ситуациях участника нужно отстранить от закупки в любой момент до заключения контракта).

Если такое несоответствие установят после подведения итогов, но до заключения контракта, заказчик должен отказать участнику в заключении сделки. То же потребует сделать, если в заявке обнаружили любые недостоверные сведения или документы

За недостоверность информации и документов в заявке, а также за действия, которые совершили на их основании, отвечает участник закупки.

Недостоверная информация – выявляемые нарушения

Чаще всего недостоверные сведения выявляются:

- ✓ при аккредитации участников в ЕИС и на электронных площадках;
- ✓ при подтверждении соответствия дополнительным требованиям, установленным в ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, например, представление подложных договоров, подтверждающих наличие опыта;
- ✓ при участии в электронных конкурсах (представление подложных договоров с целью получения высокой оценки по показателю «наличие опыта, связанного с предметом закупки», в соответствии с ПП РФ от 31.12.2021 № 2604;
- ✓ представление утративших силу, лицензий, свидетельств, аттестатов, дипломов.

Этапы выявления недостоверных сведений

Этап рассмотрения 1-х частей заявок — пункт 3 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ

- ✓ характеристики предлагаемого участником закупки товара
- ✓ наименование страны происхождения товара
- ✓ предложение по критерию «характеристики объекта закупки»

Ситуация: Характеристики предлагаемого участником закупки товара.

Участник указал характеристики определенной модели оборудования. Комиссия сомневается в предоставленных сведениях исходя из информации, размещенной в сети Интернет или указанная участником закупки информация о товаре не совпадает или противоречит информации из реестра Минпромторг.

Алгоритм:

- ✓ Направить запрос производителю товара либо официальному дистрибьютору производителя;
- ✓ Получить соответствующий ответ, в котором подтверждается факт недостоверных сведений;
- ✓ Отклонить участника по пунктам 3, 8 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

Недостоверные сведения – характеристики товара?

Параметры товара не совпали с данными в интернете

Приморское УФАС не поддержало позицию заказчика, который отклонил заявку из-за того, что характеристики товара участника отличались от параметров на сайте производителя:

информация с сайта может быть неактуальной и не является доказательством, что в заявке указали недостоверные сведения;

при наличии сомнений **заказчик вправе запросить у производителя точные параметры товара**. Если опасения подтвердятся, участнику можно отказать в допуске. В данном случае заказчик основывался на непроверенной информации.

К сходным выводам приходили Новосибирское и Волгоградское УФАС.

[Решение Приморского УФАС России от 25.07.2023 N 025/06/49-933/2023.](#)

Данные выводы Комиссии Приморского УФАС России подтверждаются соответствующей судебной практикой: [Определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.09.2018 N 309-КГ18-14017 по делу N А60-38386/2017](#)

Проверка достоверности информации в заявках

Позиция регулятора

«...комиссия предпринимает разумные законные меры по выявлению недостоверности и должна уточнить и проверить на всех возможных ресурсах ту информацию, которую участник предоставляет в составе заявки: выписка из ЕГРЮЛ, декларация о соответствии, которую дает участник, реестр иностранных агентов на сайте минюста)

[Письмо Минфина России от 25.01.2024 N 24-06-07/5751](#)

ч. 9 ст. 31 Закона N 44-ФЗ:

До заключения контракта

если заказчик или комиссия на любом этапе закупки обнаружит, что участник или предлагаемая им продукция не соответствуют требованиям извещения или участник предоставил недостоверную информацию, то заказчик должен **отстранить участника от участия в определении поставщика или отказать в заключении контракта.**

В ходе исполнения контракта

заказчик обязан расторгнуть контракт (ч. 15 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Проверка достоверности информации в заявках

Позиция ФАС РФ

В порядке, предусмотренном статьей 141 Уголовно-процессуального кодекса РФ, заказчик вправе направить в МВД России и Генеральную Прокуратуру РФ информацию о преступлении, предусмотренном частью 5 статьи 327 УК РФ, и документы, подтверждающие факт его совершения.

«При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявку необходимо отклонить в случае выявления недостоверной информации в заявке (пункт 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ)»

Проверка сведений

Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, **заказчик вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения**, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов (например, при закупках медицинских изделий – заказчик должен обратиться к сайту Росздравнадзора).

Совещания с территориальными органами ФАС России и Уполномоченными органами субъектов Российской Федерации 27.11.2024г., 18.03.2025г.

Проверка достоверности информации в заявках

Позиция судов

[Определение Конституционного Суда РФ от 14.12.2023 № 3288-О](#) «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы муниципального казенного учреждения «Центр закупок» Раменского городского округа Московской области на нарушение его конституционных прав пунктом 1 части 11 и пунктом 8 части 12 статьи 48 Федерального закона».

УФАС по МО приняло революционное решение о том, что **заказчик должен проверять достоверность информации в заявке.**

1. Комиссия обязана **именно отклонить заявку в случае выявления недостоверности информации**, а не присвоить 0 баллов
2. **Комиссия обязана использовать все доступные методы проверки информации в заявке**
3. Если недостоверность будет выявлена уже в ходе заседания ФАС и комиссию не оштрафуют (именно такие рекомендации тер. органам дает ФАС России - предписание выдавать, но комиссию не штрафовать, потому что она объективно не все может успеть проверить), то шансов оспорить решение ФАС практически никаких

Определение уже упоминают суды нижестоящих инстанций в своих решениях.

[Определение Верховного Суда \(Решение Арбитражного суда г. Москвы от 03.10.2022 по делу N А40-136537/22-130-968, Определение ВС РФ от 14.06.2023 N 305-ЭС23-11165\)](#)

Последствия для поставщика

Недостоверная информация – расторжение контракта - РНП

Предоставление участником в составе заявки на этапе закупки недостоверной информации о своем соответствии дополнительным требованиям является основанием для расторжения контракта заказчиком при выявлении такой информации, что в свою очередь влечет рассмотрение вопроса в ФАС России о включении такого исполнителя контракта в Реестр, поскольку контракт расторгнут и не исполнен по вине такого исполнителя.

В результате расторжения Контракта цель закупки, которая изначально ставилась Заказчиком, не достигнута, государственные нужды, являющиеся объектом закупки, не удовлетворены. При этом поводом для расторжения Контракта послужили недобросовестные действия ООО "Парк Инвест", предоставившего недостоверную информацию о своем соответствии требованиям [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, что позволило ему стать победителем закупки, по результатам которой заключен Контракт.

Выявление факта предоставления ООО "Парк Инвест" недостоверной информации о своем соответствии порождает обязанность Заказчика в силу требований, установленных [подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 95](#) Закона о контрактной системе, принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и приводит к недостижению цели осуществляемой закупочной процедуры и неисполнению Контракта по вине ООО "Парк Инвест". На основании вышеизложенного, учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу, что сведения в отношении ООО "Парк Инвест" подлежат включению в Реестр.

[Решение](#) ФАС России от 19.08.2024 по делу N 24/104/104/284, [Решение](#) ФАС России от 11.07.2024 по делу N П-159/24

Последствия для поставщика Недостоверная информация – расторжение контракта - РНП

ФАС разъяснила, что нужно ли направлять обращение о включении информации в РНП, если заказчик отказался от исполнения контракта в одностороннем порядке на основании пп. "а" и "б" п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона N 44-ФЗ.

По мнению службы, при вынужденном отказе от контракта заказчик обязан направить обращение о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.

Решение о вынужденном отказе принимается, в частности, если контрагент:

- перестал соответствовать требованиям извещения (кроме условия об отсутствии сведений в РНП);
- **указал в заявке недостоверные данные о таком соответствии, что позволило победить в закупке.**

Ранее ФАС считала иначе. (ПИСЬМО от 16 марта 2017 г. N ИА/16790/17)

Письмо ФАС России от 09.01.2025 N 28/289/25

Недостоверная информация – возврат аванса

Если будет установлено наличие недостоверных сведений в заявке победителя закупки, то придется вернуть заказчику аванс, полученный по контракту. Норма п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, обязывающая заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта, соответствует последствиям недействительности сделки, согласно п. 1 и 2 ст. 167 ГК РФ.

[Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 17.06.2020 № 310-ЭС19-26526 по делу № А84-2224/2018.](#)

Выводы

Наличие недостоверных сведений в заявке может повлечь для участников следующие последствия:

- ✓ отклонение заявки
- ✓ отказ Заказчика от заключения контракта
- ✓ включение в реестр недобросовестных поставщиков в случае одностороннего расторжения контракта Заказчиком
- ✓ Возбуждение уголовного дела (в случае наличия признаков состава уголовного преступления)

Способы проведения проверки

Единая информационная система (ЕИС)

1. **Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение** (проверка по [ст. 19.28 КоАП РФ](#)). См. след слайд.

2. Реестр недобросовестных поставщиков

Участник не может подать заявку на участие в закупке, где установлено ограничение, проверку автоматизировано осуществляет оператор ЭТП (пп. «з» п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона N 44-ФЗ). Но если на момент рассмотрения заявок, на момент формирования протоколов такой участник попал в РНП, проверку обязаны осуществить члены комиссии.

3. **Реестр контрактов по Закону N 44-ФЗ, реестр договоров по Закону N 223-ФЗ** по договорам и контрактам, которые участники предоставили в качестве подтверждения своего опыта по пп. «б» п. 3 Постановления N 2571, когда подтверждают соответствие дополнительным требованиям, или по Постановлению Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое говорит о порядке оценки участников конкурсной процедуры.

В октябре 2024 года внесены изменения, **дающие право заказчику** при применении порядка оценки указывать требования о подтверждении опыта выполненных работ **только контрактами по Закону N 44-ФЗ или договорами по Закону N 223-ФЗ** ([Постановление Правительства РФ от 23.09.2024 N 1285](#)). Это право заказчика. Если он им не воспользовался, не указал это в документации, тогда участник может подтверждать свой опыт и коммерческими договорами.

Способы проведения проверки

Сайт ФНС.

1. Выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (информация о выданных лицензиях, номер, срок действия, руководитель, местонахождение, адрес)
2. Сервис прозрачный бизнес <https://pb.nalog.ru/> (информацию о недоимке, задолженности по пеням, штрафам, о наличии налоговых нарушений итд)

Быстрая навигация по карточке организации

Общие сведения

Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица

Сведения об учредителях (участниках) юридического лица

Сведения о субъекте МСП

Сведения о превышающей 1000 рублей задолженности по уплате налогов, которая направлялась на взыскание судебному приставу-исполнителю

Сведения о непредставлении налоговой отчетности более года

Сведения о суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам

Налоговые правонарушения

Специальные налоговые режимы

Среднесписочная численность работников организации

Уплаченные налоги и сборы

Суммы доходов и расходов по данным бухгалтерской отчетности организации

Сервис прозрачный бизнес <https://pb.nalog.ru/>
(информацию о недоимке, задолженности по пеням, штрафам, о наличии налоговых нарушений итд)

Способы проведения проверки

Иные ресурсы

1. Проверка членства участника в СРО осуществляется с помощью единого реестра сведений о членах СРО. Единый реестр НОСТРОЙ. <https://reestr.nostroy.ru>
2. Единый реестр сведений о членах СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования. Единый реестр НОПРИЗ. <https://reestr.nopriz.ru/>
заказчик не вправе требовать от участников подтверждающую информацию в составе заявки о членстве в СРО, но должен проверять это уже при рассмотрении заявок.
3. Сервисы проверки контрагентов (связи, аффилированность членов комиссии с участниками закупки итд).

Способы проведения проверки

1. **Сайт Росреестра, ГИС ЖКХ** для проверки объектов недвижимости (кадастровый номер, кадастровая стоимость, год сдачи в эксплуатацию).
2. **Государственный реестр медицинских изделий и организаций**, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, Номенклатурная классификация изделий, Государственный реестр лекарственных средств.
3. **Для проверки подлинности сертификатов СТ 1** о стране происхождения товаров и актов экспертизы сайт Торгово-промышленной палаты РФ (Сервис проверки наличия сертификата формы СТ 1 для госзакупок).
4. **Сайт ФАС РФ: Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок**

И многие другие ресурсы

Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок

На официальном **сайте ФАС** России в 2024 году заработал РНС ФАС России.

Перечень сведений:

- ✓ номер извещения о закупке
- ✓ предмет контракта и цена контракта
- ✓ реквизиты договора (контракта);
- ✓ основания предъявления требования в соответствии с извещением: ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 или ПП РФ от 31.12.2021 № 2604;
- ✓ лицо, представившее недостоверные сведения;
- ✓ реквизиты решения органа, выявившего нарушения;
- ✓ информация о том, каким способом контролеры выявили нарушения, в части установления недостоверной информации (как подтверждали несоответствие).

Подобный реестр функционирует в СПб, на региональном уровне.

Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок

Версия для слабовидящих

Eng

Нацплан развития конкуренции

Объясняем.рф — официально о том, что происходит

О ФАС России

Коллегиальные органы

База решений

Документы

Открытое ведомство

Международное сотрудничество

Территориальные органы

Общественный совет при ФАС России

Экспертные советы при ФАС России

Обратиться в ФАС

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Антимонопольное регулирование

Тарифное регулирование



Контроль госзакупок

Контроль рекламы

Контроль гособоронзаказа

Контроль иностранных инвестиций

Контроль в сфере торговли



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Контакты

Обратиться в ФАС

Подать жалобу на спам-рекламу

Поиск...

Расширенный

Мы в соцсетях:

Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России

ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА →

РЕЕСТР НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК

Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок можно скачать ниже:

ПРИЛОЖЕННЫЕ ФАЙЛЫ

Реестр_недостоверных_сведений_на_08.11.2024-1731076481.xlsx (202,9 КБ)

Скачать

По состоянию на 01.03.2025 реестр содержит свыше 400 позиций

ФАС хочет помочь развитию вашего бизнеса

С какими трудностями вы сталкиваетесь?

Написать



гос услуги Решаем вместе

гос услуги Решаем вместе

Мой выбор, Моё будущее

Общественное голосование на портале Госуслуг

Участвовать



Ресурсы для проверки при проведении закупок с применением национального режима

1. [ГИСП](#) (Государственная информационная система в сфере промышленности)
2. [Перечень](#) производителей российской промышленной продукции
3. [Единый реестр](#) российской радиоэлектронной продукции
4. [Единый реестр](#) российских программ для ЭВМ и баз данных
5. [Единый реестр](#) программ для ЭВМ и баз данных из государств – членов ЕАЭС
6. [Реестр](#) российской промышленной продукции
7. [Реестр](#) промышленных товаров государств – членов ЕАЭС

**Невозможность исполнить контракт:
обоснование необходимости внесения
изменений в контракт**

Несвоевременная оплата по контракту



Изменение условий контракта

- ✓ **Изменение существенных условий контракта** в строго определенных случаях
- ✓ **Изменение несущественных условий контракта** - по мере необходимости

Важно:

Изменения оформляются допсоглашением, в которое включаются новые условия контракта. За соглашение, составленное с нарушением, Заказчика могут привлечь к административной ответственности. Информация о контракте размещается в Реестре контрактов.

С 1 апреля 2025 года соглашения об изменении и расторжении контракта заключают в цифровом формате

Соглашения об изменении и о расторжении контракта, который заключили по итогам в том числе открытых электронных процедур, оформляют через ЕИС.

Для контрактов, которые заключили до 1 апреля 2025 года, правило применяют, если сделку провели через ЕИС и при ее исполнении не оформляли соглашение об изменении условий без использования системы. Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ

Изменение НЕсущественных условий контракта

К несущественным относятся условия, которые не установлены Законом N 44-ФЗ как обязательные и не являются обязательными для конкретного вида контракта (ГК РФ).

Например, при необходимости вы можете изменить источник финансирования по контракту, поскольку данное условие не является существенным, если не влияет на обоюдные обязательства сторон ([Письмо Минфина России от 26.02.2020 N 24-03-08/13531](#)).

Чтобы изменить несущественные условия контракта нужно:

- 1.подготовить допсоглашение ([Письмо Минэкономразвития России от 08.06.2016 N Д28и-1519](#)).
- 2.направить сведения об изменении в реестр контрактов (п. 8 ч. 2 ст. 103 Закона N 44-ФЗ).

Изменение существенных условий контракта

Возможно изменить следующие существенные условия контракта:

- 1)цену контракта;
- 2)срок исполнения контракта или его этапа;
- 3)количество товаров.

По инициативе сторон можно увеличить или уменьшить количество в пределах 10%. Если же контракт соответствует критериям п. 1 Постановления N 1186, то по решению Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ или местной администрации заказчик вправе увеличить количество более чем на 10% (п. п. 1.2, 2 - 4 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ);

- 4)объем работ;

[Письмо Минфина России от 09.07.2024 N 24-08-08/63871](#)

*При формировании и размещении проекта контракта заказчик **вправе увеличить количество поставляемого товара по отдельным позициям**. Предел — разница между НМЦК и ценовым предложением победителя. К ситуации применимо общее правило Закона N 44-ФЗ, в т.ч. в части расчета цены за единицу продукции.*

Изменение существенных условий контракта

Возможно изменить следующие существенные условия контракта:

5) Замена на товар с улучшенными характеристиками

Можно заменить товар (работу, услугу) на товар (работу, услугу) с лучшими характеристиками.

Исключение составляют случаи, согласно с ч. 6 ст. 14 Закона N 44-ФЗ. Важно, что **при корректировке условия нельзя менять предмет контракта**. Закон N 44-ФЗ не определяет какие характеристики можно считать улучшенными. Это решение заказчик принимает самостоятельно (ч. 7 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, Письма Минфина России от 05.11.2020 N 24-03-07/96264, от 06.05.2020 N 24-03-08/36238, Минэкономразвития России от 11.01.2016 N Д28и-65).

В некоторых регионах есть практика согласования с контрольными органами.

Изменение существенных условий контракта

6. Страна происхождения товара

Можно изменить страну происхождения товара, если стороны пришли к соглашению о замене товара на товар с улучшенными характеристиками и в связи с такой заменой меняется страна происхождения товара.

Нужно учитывать, что НПА, принятыми в соответствии с ч. 3, 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ, **установлены случаи, когда менять страну происхождения товара нельзя** (ч. 6 ст. 14 Закона N 44-ФЗ).

Изменение существенных условий контракта

8)цену, срок, а в некоторых случаях и ряд иных условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (в том числе выявленного объекта культурного наследия), а также контрактов, предусмотренных ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ;

9)любые существенные условия контракта, заключенного до 01.01.2026, если его невозможно исполнить по независящим от сторон обстоятельствам. Изменение осуществляется по соглашению сторон с соблюдением ч. 1.3 - 1.6 ст. 95 Закона N 44-ФЗ на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации.

Изменение существенных условий контракта

Предусмотренное частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ **изменение существенных условий контракта** допускается при совокупности следующих условий:

- 1) **контракт заключен до 1 января 2026 года**, и при его исполнении **возникли независимые от сторон контракта обстоятельства**, влекущие невозможность его исполнения, и **обязательства по нему на дату заключения дополнительного соглашения об изменении существенных условий контракта не исполнены**;
- 2) изменение существенных условий контракта осуществляется на основании распоряжения Правительства, ОИВ Субъекта, местной администрации;
- 3) изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта;
- 4) изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения между заказчиком и поставщиком дополнительного соглашения к контракту об изменении существенных условий контракта;
- 5) изменение существенных условий контракта осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Причинно-следственная связь

Важно понимать, что факт наличия независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта, должен быть обоснован.

С этой целью поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо **доказать наличие причинно-следственной связи** между санкциями и невозможностью надлежащего исполнения контракта.

Обязательства на дату заключения дополнительного соглашения об изменении существенных условий контракта не должны быть исполнены.

Возможные документы и информация, которые могут быть приняты в качестве финансово-экономического обоснования необходимости изменения существенных условий контракта:

- **письма от производителей товаров, подтверждающие увеличение стоимости товара, отсутствие товара;**
- **договоры, счета от оптовых поставщиков, подтверждающие увеличение стоимости товаров (работ, услуг);**
- **письма от транспортных компаний,** подтверждающие увеличение затрат на перевозку товара, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, разрывы транспортных цепочек;
- **информация о невозможности поставки товаров импортного производства в связи с санкциями,** введенными иностранными государствами, в случае необходимости поставки (использования) соответствующего товара;
- **ценовая информация о товарах, работах, услугах, имеющаяся в свободном доступе** (в частности, опубликованная в печати, размещенная на сайтах в сети «Интернет»), подтверждающая увеличение цен на соответствующие товары (работы, услуги);
- подтверждение Торгово-промышленной палаты о признании конкретной ситуации обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором);
- информация о снижении предложений по поставке товаров вследствие ухода с рынка большого количества компаний (сфера ИТ- технологий, автомобилестроение, медицина, телекоммуникации).

Изменения в части обеспечения контракта

- ✓ в случае, если изменение существенных условий контракта влечет возникновение новых обязательств не обеспеченных ранее, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ **заключение дополнительного соглашения осуществляется после представления обеспечения исполнения контракта;**
- ✓ в случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает поставщику денежные средства в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта;
- ✓ - в случае изменения срока исполнения контракта по соглашению сторон **устанавливается новый срок возврата заказчиком поставщику денежных средств,** внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Изменения в части обеспечения контракта

Изменение размера обеспечения исполнения контракта, если увеличен аванс

Если согласно Постановлению Правительства РФ от 16.04.2022 N 680 увеличен аванс, размер обеспечения нужно скорректировать так, чтобы он соответствовал требованиям ч. 6 ст. 96 Закона N 44-ФЗ.

[Письмо Минфина России от 21.11.2024 N 24-06-06/116286](#)

Нарушение порядка оплаты по контракту

Штрафные санкции

Нарушен срок либо порядок оплаты по контракту (этапу), в том числе выплаты аванса, - штраф в размере 1% цены контракта (этапа, аванса), но в пределах от 10 тыс. до 50 тыс. руб.

Повторное нарушение – **дисквалификация ДЛ заказчика** на срок от одного до двух лет ([ч. 8](#), [10 ст. 7.30.2](#) КоАП РФ).

Если срок и порядок оплаты нарушены из-за несвоевременного доведения лимитов бюджетных обязательств, и заказчик предоставит доказательства этого должностному лицу, которое составляет или рассматривает протокол об административном правонарушении, санкций можно избежать.

[Письмо ФАС России от 28.08.2019 N ИА/74989/19.](#)

нарушение порядка либо срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, - штраф в размере 1% суммы таких денежных средств, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. ([ч. 8 ст. 7.30.1](#) КоАП РФ).

Алгоритм действий при просрочке оплаты по контракту

Шаг 1: Проверка приёмки

Документ о приёмке направлен (акт, УПД) в ЕИС.

Заказчик подписал его

Либо истёк срок на приёмку (20 р/дней).

Шаг 2: Фиксируем дату наступления обязательства по оплате

Если документ подписан → заказчик обязан оплатить в течение 7 рабочих дней (ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Шаг 3: Претензия

Направьте письменную претензию заказчику с требованием:

Оплатить задолженность;

Уплатить пени за просрочку.

Приложите: Контракт; Документ о приёмке из ЕИС (скриншот или выгрузку); Расчёт пеней.

Шаг 4: Направьте жалобу в прокуратуру

Приложите: Контракт; Документ о приёмке из ЕИС (скриншот или выгрузку), копию направленной претензии.

Признания сделок ничтожными по причине заключения договоров с единственным поставщиком

Последствия и риски



Дробление закупок

С 01.01.2026 Законом от 26.12.2024 №484-ФЗ: в ст. 93 введена ч. 15, в соответствии с которой в пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг.

Последствием дробления закупок может стать признание заключенных в результате дробления закупок договоров недействительными, что повлечет невозможность получения исполнителем оплаты за оказанные услуги.

Недействительность контракта

Недействительность контракта по общему правилу означает, что контракт не влечет юридических последствий, за исключением непосредственно касающихся признания его недействительным. Если контракт был исполнен хотя бы в части, есть основания для применения судом **двусторонней реституции: стороны обязаны вернуть друг другу все исполненное** (п. п. 1, 2 ст. 167 ГК РФ).

Контракт на любой стадии исполнения может быть признан недействительным, однако при применении последствий в каждом конкретном случае суд будет оценивать конкретные обстоятельства. (п. 4 ст. 167 ГК РФ).

Дробление закупок

Понятие одноименности применялось при размещении заказов по Закону N 94-ФЗ, который утратил силу с 1 января 2014г.

Товары, работы и услуги считались одноименными, если по коду ОКДП они относились к одной группе (ч. 6.1 ст. 10 Закона N 94-ФЗ). В Законе N 44-ФЗ этот термин и связанные с ним ограничения отсутствуют ([Письмо Минфина России от 08.06.2022 N 24-01-07/54275](#)).

Дробление закупок: закупка товара (работы, услуги) не в рамках конкурентной процедуры, а по нескольким контрактам с единственным поставщиком по цене не выше пределов, установленных для закупок малого объема.

Отсутствует нормативное определения дробления закупок.

Закон N 44-ФЗ не запрещает закупать эти товары (работы, услуги) неоднократно, в том числе у одного контрагента. [Письма ФАС России от 25.04.2017 N РП/27902/17, от 14.11.2019 N ИА/100041/19, Минфина России от 08.06.2022 N 24-01-07/54275, от 24.07.2017 N 24-05-09/47113](#)).

Дробление закупок

Прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа в интересах муниципального образования город Ноябрьск в лице Администрации города Ноябрьска обратилась в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с исковым заявлением к муниципальному учреждению "Дирекция муниципального заказа", ООО "Эпицентр", **о признании недействительными (ничтожными) муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "МАОУ СОШ N 2" от 17.07.2024 N 29/24, от 18.07.2024 N 31/24, применении последствий недействительности ничтожных сделок в виде взыскании с общества в пользу муниципального образования г. Ноябрьск денежных средств в размере 1 012 700,00 руб.**

17.01.2025 от Администрации города Ноябрьска поступил отзыв на исковое заявление, с заявленными требованиями **не согласны**, поскольку основания для признания договоров единой сделкой отсутствуют.

11.02.2024 от МУ "Дирекция муниципального заказа" поступил пояснения по делу, согласно которым заказчиком не допущено нарушений ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ. **С 01.01.2026 вступают в силу изменения, исключающие ответственность за дробление закупок.**

Выводы: суд считает, что, фактически, между учреждением и обществом имела место единая сделка по капитальному ремонту объекта: искусственно раздробленная и оформленная двумя самостоятельными контрактами в целях осуществления закупки с единственным поставщиком, **что в отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключение контракта.**

Требования прокуратуры о применении последствий недействительности ничтожных сделок, о взыскании с ООО "Эпицентр" денежных средств подлежит удовлетворению частично.

Практика: Возврат средств в бюджет

[Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.06.2024 N Ф04-2045/2024 по делу N А70-18633/20232045/2024 по делу N А70-18633/2023](#)

Требование: О признании ничтожными сделками муниципальных контрактов на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, применении последствий их недействительности **в виде возврата в бюджет полученных перевозчиком денежных средств.**

Обстоятельства: Прокурорской проверкой выявлено проведение закупки с единственным участником в результате искусственного дробления единой сделки на несколько однотипных контрактов.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку контракты заключены сторонами без проведения публичных процедур, размещение сведений о закупке носило формальный характер, иные хозяйствующие субъекты возможности принять участие в закупке не имели.

[Решение Арбитражного суда Омской области от 14.04.2025 по делу N А46-2998/2025](#)

Требование: О признании недействительными контрактов, заключенные между администрацией Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области и ИП.

Решение: Требование удовлетворено.

[Решение Арбитражного суда Тюменской области от 03.02.2025 по делу N А70-22690/2024](#)

Требование: О признании незаконным и отмене решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области.

Решение: В удовлетворении требования отказано.

[Решение Арбитражного суда Тверской области от 30.07.2024 по делу N А66-5704/2024](#)

Требование: О признании недействительными договоров на поставку продуктов питания и применении последствий недействительности договоров а также возврата в бюджет Калязинского муниципального округа.

Решение: Требование удовлетворено.

Нарушение Закона N 44-ФЗ само по себе не говорит о недобросовестности исполнителя

Постановление АС Волго-Вятского округа от 03.06.2025 по делу N A79-5405/2024

Прокуратура потребовала признать недействительными два договора на поставку материалов и выполнение работ по ремонту кровли. Местная администрация заключила и оплатила их с нарушением Закона N 44-ФЗ.

Три инстанции признали сделки ничтожными, но не взыскали с исполнителя оплату.

Суды решили, что в данном случае нельзя применить ни одностороннюю, ни двустороннюю реституцию: заказчик принял товары и работы без замечаний по качеству, объему и стоимости.

- ✓ Результат работ имеет потребительскую ценность, его нельзя отделить в натуре;
- ✓ исполнитель надлежаще выполнил обязательства.

Само по себе нарушение Закона N 44-ФЗ не означает, что он действовал недобросовестно.

К сходным выводам АС Волго-Вятского округа приходил и в споре о незаконном дроблении закупки. Его позицию поддержал ВС РФ. [ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВС РФ от 25 ноября 2024 г. N 301-ЭС24-21390](#)



Спасибо за внимание!