



УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан

Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ул., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

12.01.2010 № 1164-04/11

На № _____ от _____

АКТ

**по результатам проведённой внеплановой камеральной проверки
ГУП «Агентство по государственному заказу,
инвестиционной деятельности и межрегиональным
связям Республики Татарстан»
(420021, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Московская, д. 55)**

12 января 2010 года

г. Казань

На основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан №01/644-пр от 21.12.2009 года на основании поступившего обращения Управления государственных закупок Республики Татарстан проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Адрес проверяемой организации: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д.55.

Предмет проверки: порядок проведения открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА.

Состав инспекции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан:

Шафигуллин Л.Н. – заместитель руководителя, руководитель инспекции;
Каримова З.Р. – заместитель начальника отдела, участник инспекции;
Полонская О.Е. – старший государственный инспектор, участник инспекции;
Муртазина Л.Ш. – государственный инспектор, участник инспекции;
Хуснутдинова А.И. – специалист-эксперт, участник инспекции.

019229

Проверка начата 21 декабря 2009 года, окончена 12 января 2010 года.

На заседании инспекции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по осуществлению внеплановой камеральной проверки присутствовал представитель Управления государственных закупок Республики Татарстан Данилова К.Н. (доверенность №09/09 от 19 марта 2009 года).

Список документов, изученных в ходе проверки:

1. Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА;
2. Протоколы вышеуказанных открытых аукционов в электронной форме;
3. Решения, принятые по проведенным открытым аукционам в электронной форме;
4. Статистика по вышеуказанным открытым аукционам в электронной форме;
5. Проекты государственных контрактов по открытым аукционам в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА;
6. Документы, представленные участниками размещения заказа при регистрации на участие в открытых аукционах в электронной форме;
7. Письмо Управления государственных закупок Республики Татарстан №04-86/1291; от 15.12.2009 года;
8. Письмо Управления государственных закупок Республики Татарстан №04-86/1303 от 17.12.2009 года;
9. Письмо ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» №652 от 23.05.2008 года;
10. Письмо Управления государственных закупок Республики Татарстан №06-82/493 от 26.06.2008 года;
12. Письменные пояснения по существу проводимой проверки, представленные ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

Внеплановой камеральной проверкой установлено:

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан (номер извещения 14.12.09-9572-ЭА) было размещено на сайте www.konkurs.agzrt.ru 30.11.2009 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 112 540 рублей.

В вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме приняли участие два участника размещения заказа: ООО «Дана-Фарм»; МУП «Медснаб». Последнее

предложение о цене контракта сделано участником размещения заказа МУП «Медснаб».

2. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан (номер извещения 14.12.09-9574-ЭА) было размещено на сайте www.konkurs.agzrt.ru 30.11.2009 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 52 580 рублей.

В вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме приняли участие три участника размещения заказа: ООО «Дана-Фарм»; МУП «Медснаб», ООО «Мастерица». Последнее предложение о цене контракта сделано участником размещения заказа МУП «Медснаб».

3. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан (номер извещения 14.12.09-9675-ЭА) было размещено на сайте www.konkurs.agzrt.ru 30.11.2009 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 965 945 рублей.

В вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме приняли участие три участника размещения заказа: ООО «Дана-Фарм»; МУП «Медснаб». Последнее предложение о цене контракта сделано участником размещения заказа МУП «Медснаб».

4. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан (номер извещения 14.12.09-9576-ЭА) было размещено на сайте www.konkurs.agzrt.ru 30.11.2009 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 143 180 рублей.

В вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме приняли участие три участника размещения заказа: ООО «Алькор плюс»; МУП «Медснаб». Последнее предложение о цене контракта сделано участником размещения заказа МУП «Медснаб».

5. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан (номер извещения 14.12.09-9674-ЭА) было размещено на сайте www.konkurs.agzrt.ru 30.11.2009 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 644 520 рублей.

В вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме приняли участие три участника размещения заказа: ООО «Дана-Фарм»; МУП «Медснаб». Последнее предложение о цене контракта сделано участником размещения заказа МУП «Медснаб».

В своём обращении Управление государственных закупок Республики Татарстан сообщило, что оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной

деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» в нарушение порядка регистрации участников размещения заказа, установленного Управлением государственных закупок Республики Татарстан в извещениях о проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА МУП «Медснаб» было допущено к участию в вышеуказанных аукционах, объявленных среди субъектов малого предпринимательства, хотя субъектом малого предпринимательства МУП «Медснаб» не является. По результатам указанных аукционов в электронной форме МУП «Медснаб» было признано победителем в открытых аукционах в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА.

Внеплановой камеральной проверкой установлено, что все вышеуказанные открытые аукционы в электронной форме проводились для субъектов малого предпринимательства, о чём указывается в извещениях о проведении открытых аукционов.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в аукционе, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Таким образом, государственные и муниципальные унитарные предприятия не относятся к субъектам малого предпринимательства. Однако МУП «Медснаб» было допущено к участию в вышеуказанных открытых аукционах в электронной форме. Помимо указанного, МУП «Медснаб» было сделано последнее предложение о цене контракта в открытых аукционах в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА, в результате чего указанный участник размещения заказа был признан победителем открытых аукционов в электронной форме.

Согласно части 3 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179 (далее – Положение) проведение открытых аукционов осуществляется заказчиком или органом исполнительной власти, уполномоченным на размещение заказов, каждый из которых вправе привлечь на основе контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, для проведения открытого аукциона оператора, владеющего средствами программного и технологического обеспечения и сайтом.

Управлением государственных закупок Республики Татарстан контракт на проведение открытых аукционов в электронной форме с оператором электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» заключен не был.

В соответствии с пунктом а) части 12 Положения оператор обязан обеспечивать ведение сайта и проведение открытого аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и Положением.

В соответствии с частью 6 статьи 41 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети "Интернет" в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме.

В извещениях о проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-9674-ЭА указывается следующий порядок регистрации на сайте в сети «Интернет»: «Заполнение анкеты на сайте konkurs.agzrt.ru в разделе «Регистрация». Графа «Дополнительная информация» содержит следующие требования к участникам размещения заказа: «Требование к участникам размещения заказа: Отсутствие участника размещения заказа в Реестре недобросовестных поставщиков. Участниками размещения заказа могут быть только субъекты малого предпринимательства. Заполненная анкета с приложениями, размещенными на сайте www.agzrt.ru в разделе «Регистрация», направляется в Управление государственных закупок Республики Татарстан по адресу: 420111, РТ, г. Казань, ул. Право-Булачная, д. 5, каб. 201. При отсутствии замечаний к документам, логин и пароль для участия в электронном аукционе направляются на электронную почту, указанную в Регистрационной карточке участника».

В нарушение порядка регистрации участников размещения заказа, установленного Управлением государственных закупок Республики Татарстан в извещениях о проведении открытых аукционов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан: №14.12.09-9572-ЭА; №14.12.09-9574-ЭА; №14.12.09-9675-ЭА; №14.12.09-9576-ЭА; №14.12.09-

9674-ЭА, участник размещения заказа МУП «Медснаб» не представил указанные в извещениях о проведении открытых аукционов в электронной форме документы в адрес Управления государственных закупок Республики Татарстан, направив документы для регистрации в вышеуказанных аукционах в электронной форме оператору электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан». МУП «Медснаб» был зарегистрирован оператором электронной площадки в качестве участника вышеуказанных открытых аукционов в электронной форме, хотя при размещении вышеуказанных заказов, оператор электронной торговой площадки не был уполномочен решать вопрос о соответствии, либо не соответствии участников размещения заказов требованиям, установленным Законом о размещении заказов, а также решать вопрос о допуске, либо отказе в допуске к участию в вышеуказанных открытых аукционах.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и материалы, Инспекция вынесла следующее

заключение:

1. При проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан №14.12.09-9572-ЭА оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» нарушена часть 6 статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункт а) части 12 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179.

2. При проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан №14.12.09-9574-ЭА оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» нарушена часть 6 статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункт а) части 12 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим,

программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179.

3. При проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан №14.12.09-9675-ЭА оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» нарушена часть 6 статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункт а) части 12 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179.

4. При проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан №14.12.09-9576-ЭА оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» нарушена часть 6 статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункт а) части 12 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179.

5. При проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку изделий лёгкой промышленности для государственных нужд Республики Татарстан №14.12.09-9674-ЭА оператором электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» нарушена часть 6 статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд»; пункт а) части 12 Положения «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года №179..

6. Оператору электронной торговой площадки www.konkurs.agzrt.ru ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан», Федеральному государственному учреждению «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан необходимо принять меры по недопущению впредь нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов, выявленных в ходе проведения внеплановой проверки.

7. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Акт составлен 12 января 2010 года в 1-м экземпляре на 8-ми листах.

Руководитель Инспекции

Л.Н. Шафигуллин

Члены Инспекции

З.Р. Каримова

О.Е. Полонская

Л.Ш. Муртазина

А.И. Хуснутдинова