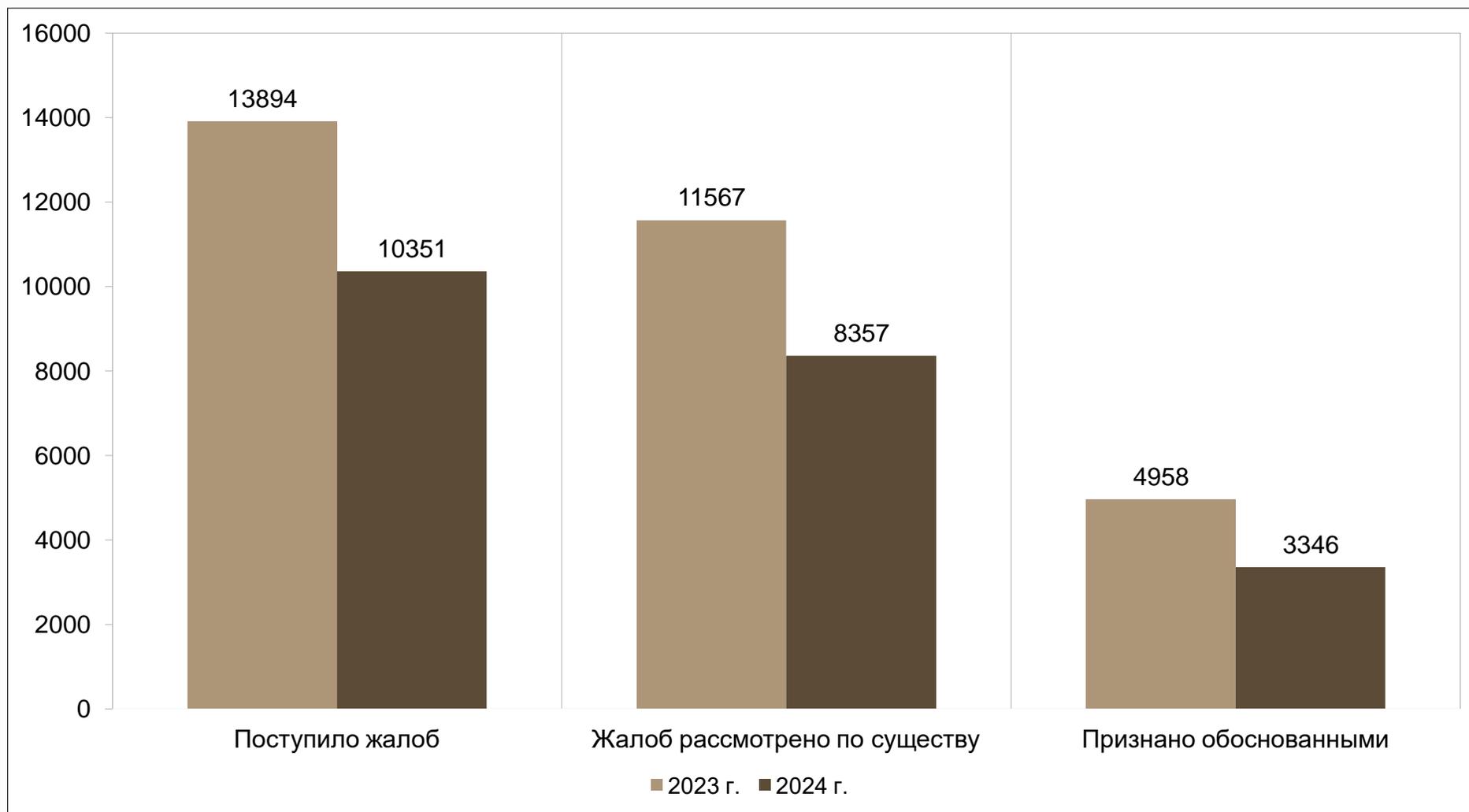




# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФАС



# ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ОРГАНАМИ ФАС РОССИИ В I КВАРТАЛЕ 2023 И 2024 ГОДА





## СОДЕРЖАНИЕ ЖАЛОБ

- Нарушения при формировании извещения – 4 855 (40 % обоснованы);
- Нарушения при рассмотрении заявок участников – 2 807 (37,5 % обоснованы);
- Нарушения в действиях ОЭП – 386 (46 % обоснованы);
- Нарушения при заключении контракта – 286 (47,2 % обоснованы);
- Нарушения в действиях банка – 23 (65 % обоснованы).

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Вопрос: необходимо ли включать обоснование установления дополнительных характеристик товара при описании характеристик товара в «структурированном» виде?

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, **заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом пункт 7 Правил использования КТРУ гласит, что характеристики объекта закупки указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая наличие в «структурированной» форме специальной графы для указания обоснования – **заказчику надлежит включить обоснование установления дополнительных характеристик товара** путем ее заполнения.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА



## Справочник номенклатуры

Основная информация

Описание

Дополнительные характеристики

Файлы

Контракт

Коммерческие предложения

**Характеристики**

### Характеристики

+ Добавить ▾ ✎ Изменить ✖ Удалить

Поиск

Вид характеристики	Наименование харак...	Значение характери...	Единица измерения	Тип	Обязатель...	Инструкция по запол...
Добавленная зака...	Вид товара	Тумба на 2 человека		Качественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Вид материала топа...	ЛДСП		Качественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Толщиной ЛДСП топ...	>=16	Миллиметр	Количественная	●	Участник закупки ука...
Добавленная зака...	Вид материала кромк...	ПВХ		Качественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Толщина кромки топа	>=2	Миллиметр	Количественная	●	Участник закупки ука...
Добавленная зака...	Толщина кромки кар...	>=0.45	Миллиметр	Количественная	●	Участник закупки ука...
Добавленная зака...	Количество выдвижн...	1	Штука	Количественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Наличие фурнитуры	металлические ручки		Качественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Наличие цоколя	нет		Качественная	●	Значение характери...
Добавленная зака...	Количество дверок	1	Штука	Количественная	●	Значение характери...

Страница 1 из 2

Показано записей 1 - 10 из 15

### Обоснование включения дополнительной информации

Дополнительные характеристики товара установлены в связи с потребностью заказчика для полного описания поставляемого товара. Данные характеристики не ограничивают количество участников закупки.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Разъяснение ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24



Вопрос: как заказчики должны устанавливать в извещениях требования о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих наличие у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии)?

**В целях исполнения требований подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).**

Вместе с тем разъяснение ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24 не распространяется на случаи осуществления работ/услуг, на которые лицензии устанавливаются не в соответствии с Законом № 99-ФЗ, например, лицензия по работе с гос. тайной.

# ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение Федеральной антимонопольной службы от 2 декабря 2022 г.

№ 28/06/105-3680/2022



Предмет закупки: оказание комплекса услуг по поддержанию надлежащего состояния, правильного функционирования и содержания в исправном состоянии объектов

Положение извещения: извещением установлено, что **участник закупки должен иметь действующую Лицензию**, разрешающую выполнение работ, предусмотренных ПП РФ от 28.01.2022 № 67 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия...». Однако описанием объекта закупки установлено: «В целях предотвращения возникновения при проведении работ негативного влияния на объект культурного наследия в рамках обслуживания восточного и западного фасадов здания предусматривается **при технической необходимости** реставрация кладки...».

Решение комиссии: ФАС решила, что **Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии Лицензии**, поскольку работы, требующие наличие Лицензии, выполняются при технической необходимости, а также в неустановленном объеме, и **не являются самостоятельным объектом закупки**. При этом проектом государственного контракта предусмотрена возможность привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, которые могут обладать соответствующей Лицензией.



# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение Федеральной антимонопольной службы от 1 августа 2023г.

№ 28/06/105-1772/2023

Предмет закупки: выполнение работ по подготовке проектной и рабочей документации

Довод жалобы: неправомерно НЕ установлены в Извещении положения **Постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 № 579** «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами» (далее – Постановление № 579).

Решение комиссия: ФАС установила наличие вышеупомянутых положений в пунктах 19.2 и 24 приложения к извещению «Информационная карта» и пришла к выводу, что Заказчиком размещено извещение с учетом положений **Постановления № 579**.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение ФАС России от 22.05.2023 по делу № 23/44/93/107



Предмет закупки: реконструкция сооружений межрегионального водохранилища

Суть: согласно Извещению Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 13 приложения к Постановлению № 2571 о наличии у участника закупки **опыта выполнения работ по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам относятся гидротехнические сооружения **I и II классов.** В соответствии с Проектной документацией гидротехнические сооружения водохранилища отнесены к **III классу** гидротехнического сооружения.

Решение комиссии: ФАС приходит к выводу, что реконструируемый объект закупки **не является особо опасным и технически сложным объектом капитального строительства,** в связи с чем установление к участникам закупки дополнительного требования, предусмотренного позицией 13 приложения к Постановлению № 2571 является **неправомерным.**



# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Письмо Минстроя России от 27.02.2018 № 7026-АС/08

**К текущему ремонту относят** устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий;

**К капитальному ремонту относят** восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными»

**! Не путайте капитальный ремонт с реконструкцией:**

**Реконструкция** — это изменение характеристик объекта строительства: площади, высоты и количества этажей.

# ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Какой вид работ был проведен на изображении справа?

- Капитальный ремонт
- Текущий ремонт
- Реконструкция

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Какой вид работ был проведен на изображении справа?

- Текущий ремонт
- Капитальный ремонт
- Реконструкция

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Решение Федеральной антимонопольной службы  
от 3 ноября 2023 г. № 28/06/105-221/2023

Предмет закупки: оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию здания

Довод жалобы: заказчиком неправомерно объединены в один лот функционально и технологически не связанные между собой услуги.

Решение комиссии: в рамках оказания услуг по техническому обслуживанию необходимо осуществлять работы по техническому обслуживанию систем вентиляции, системы кондиционирования, установок архитектурного и наружного освещения, оказать услуги по комплексной уборке и санитарному содержанию помещений и услуги по комплексной уборке и санитарному содержанию прилегающей территории.

К участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с **позицией 14 приложения** к Постановлению № 2571. Комиссией установлено, что установленные Заказчиком работы относятся, к **позициям 14 и 36 приложения** к Постановлению № 2571. Однако одновременное установление дополнительных требований для участников закупки, предусмотренных позициями 14 и 36 приложения к Постановлению № 2571, не предусмотрено.

Комиссия изучив Извещение, приходит к выводу, что объединение вышеуказанных услуг в одну закупку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку **указанные услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям**, установленным приложением к Постановлению № 2571.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение ФАС России от 27.02.2024 по делу  
№ 28/06/105-450/2024



Предмет закупки: поставка лекарственного препарата

Положение извещения: согласно приложению «описание объекта закупки» в графе «Содержание (значение) характеристики» для лекарственного препарата установлена лекарственная форма **«таблетки, покрытые оболочкой и/или таблетки, покрытые пленочной оболочкой»**.

Вместе с тем в структурированной форме Извещения, в сведениях о вариантах поставки лекарственного препарата, для лекарственного препарата установлена одна лекарственная форма: **«таблетки, покрытые оболочкой»**.

Решение комиссии: ФАС приходит к выводу, что печатная форма Извещения и Описание объекта закупки содержат **противоречивые сведения** о вариантах лекарственной формы подлежащего к поставке лекарственного препарата.



# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение ФАС России от 04.04.2024 по делу № 28/06/105-868/2024

Предмет закупки: реконструкция здания «Концертный зал»

Внеплановая проверка: описание объекта закупки Извещения содержат сведения, согласно которым часть в ходе исполнения контракта подрядчик обязан осуществить поставку немонтируемого оборудования: **«Компьютерная рабочая станция Apple Mac Pro Apple Mac Pro Apple», «Стойка микрофонная «журавль» Samson VL3»** (перечень не является исчерпывающим), а также программное обеспечение **Digidesign Avid Pro Tools 12.**

Решение комиссии: формирование Заказчиком объекта закупки подобным образом привело к невозможности соблюдения **ограничений на допуск товаров иностранного происхождения, а также запретов на допуск товаров иностранного происхождения**, что противоречит принципам защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, а также поддержки российских товаропроизводителей.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Решение ФАС России от 24.07.2023 № 28/06/105-1707/2023



Предмет закупки: выполнение работ по строительству водовода

Довод жалобы: неправомерно принято решение о признании заявки соответствующей дополнительному требованию по позиции 8 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Решение комиссии: комиссией установлено, что участником в целях подтверждения опыта представлен государственный контракт № 0373100090915000049, а также акт приемки строительства **линейного объекта**, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию построенного **линейного объекта**, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Вместе с тем из имеющихся у Комиссии сведений, поступивших от Заказчика, с которым был заключен государственный контракт № 0373100090915000049, предметом Контракта является **объект капитального строительства**, при этом к исполненному Контракту выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию построенного **объекта капитального строительства**, а также сторонами Контракта подписан акт приемки законченного **объекта капитального строительства**.

Таким образом, участником закупки представлены **недостоверные сведения** в отношении опыта выполнения работ для соответствия дополнительному требованию по позиции 8 приложения к Постановлению № 2571.



# Реестр компаний, предоставивших недостоверные сведения



Ссылка: [https://fas.gov.ru/pages/reestr\\_kompanij\\_nedostoverno](https://fas.gov.ru/pages/reestr_kompanij_nedostoverno)



Спасибо за внимание!  
Игътибарыгыз өчен рәхмәт!