

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан

ул. Московская, 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

24.01.2014 № АМ-04/857

На № _____ от _____

Управление государственных закупок
Республики Татарстан
420111, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Право - Булачная, д.5

Заказчики
согласно списку по извещению
№0111200000913001808

ООО «Оптан-Казань»
420073, г. Казань, ул. Гвардейская, д.16 б

РЕШЕНИЕ по жалобе №Т04-15/2014

22 января 2014 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - Мухаметзянова Д.Ф. — заместителя руководителя
Членов Комиссии: - Костроминой А.Э. — заместителя начальника отдела;
- Волковой В.Н. — ведущего специалиста-эксперта;
- Колебановой Е.С. — главного специалиста – эксперта,

в присутствии представителя уполномоченного органа - Управления государственных закупок Республики Татарстан Фатхутдинова А.А. (доверенность №3/14 от 09.01.2014г.), в присутствии представителя заявителя – ООО «Оптан-Казань» Муртазина Р.Р. (доверенность б/н от 21.01.2014г.), рассмотрев жалобу №Т04-15/2014 по заявлению ООО «Оптан-Казань» на действия заказчиков (согласно списку), уполномоченного органа – Управления государственных закупок РТ при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0111200000913001808 на предмет: «Право заключения гражданско-правовых договоров на поставку бензина и дизельного топлива для нужд автономных учреждений Республики Татарстан»,

УСТАНОВИЛА:

052140

Извещение о проведении открытого аукциона №0111200000913001808 на предмет: «Право заключения гражданско-правовых договоров на поставку бензина и дизельного топлива для нужд автономных учреждений Республики Татарстан» было размещено на сайте zakupki.gov.ru 19.12.2013 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 656 630,00 рублей.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки - положением о закупке.

Вместе с тем, заказчики, не разместившие положение о закупках, размещение закупки осуществляют в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов).

Заказчиками положение о закупках не размещено, следовательно, при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме руководствуются требованиями Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Согласно совместному письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы от 30.12.2013 г. № АД/53811/13 размещение заказов,

извещения об осуществлении которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

По мнению заявителя, заказчиком, уполномоченным органом ограничение конкуренции, выразившееся в установлении требований о поставке товара в районы РТ.

Уполномоченным органом были представлены письменные и устные пояснения по существу рассматриваемой жалобы.

Изучив материалы, Комиссия сочла доводы заявителя, изложенные в жалобе, небоснованными ввиду следующего.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

В технической части документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования о поставке товара в 45 районов РТ.

По мнению заявителя, данные требования ограничивают число потенциальных участников размещения заказа.

Представители государственного заказчика, уполномоченного органа пояснили, что вышеуказанные требования являются значимыми для заказчика и никак не ограничивают число участников размещения заказа. Кроме того, в документации об аукционе устанавливаются требования к товару исходя из потребностей заказчика.

Таким образом, исходя из положений части 1 статьи 1 единый порядок размещения заказов устанавливается в целях расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого

участия, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и иных целях.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исходя из положения части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Опан-Казань» на действия заказчиков (согласно списку), уполномоченного органа – Управления государственных закупок РТ при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0111200000913001808 на предмет: «Право заключения гражданско-правовых договоров на поставку бензина и дизельного топлива для нужд автономных учреждений Республики Татарстан» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 Д.Ф. Мухаметзянов

 А.Э. Костромина

 В.Н. Волкова

 Е.С. Колебанова

Исп. Колебанова Е.С.
Тел. 2382486

