



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремль, корп.1 под.2, г.Казань, Республика Татарстан, 420014

E-mail: info@tatarstan.arbitr.ru <http://www.tatarstan.arbitr.ru>

тел. (843) 294-60-00

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

17 июня 2014 года.

Дело №А65-12189/2014

Резолютивная часть решения оглашена 17.06.2014г.

Текст Решения в полном объеме изготовлен 24.06.2014г.

Судья Арбитражного суда Республики Татарстан Кириллов А.Е. рассмотрев заявление Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, г.Казань к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, г. Казань о признании решение по делу №68-кз/2014 от 04.04.2014 года и предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 04.04.2014 года недействительным, от заявителя – Галлялиев Р.Р. по доверенности от 10.06.2014г.; от ответчика – Колебанова Е.С. по доверенности от 04.04.14г.: от третьего лица Министерства Юстиции РТ по доверенности от 19.12.13г.; от третьего лица ФГУП «Почта России» по доверенности от 20.02.2014г.,

Установил:

Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, г.Казань (заявитель) обратился с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, г. Казань о признании решение по делу №68-кз/2014 от 04.04.2014 года и предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 04.04.2014 года недействительным, с соблюдением требований о подведомственности и подсудности.

Как следует из материалов дела Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам заявителем 14 марта 2014 года было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме (далее - Электронный аукцион) №0111200000914000097 на право заключения государственного контракта на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан.

Электронный аукцион проводился для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан, которое, в соответствии с п. 1.1. раздела 1 «Общие положения» Положения о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2006 года №68 «Вопросы Министерства юстиции Республики Татарстан» является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере юстиции, организацию взаимодействия с органами местного самоуправления по правовым вопросам, правовое обеспечение и координацию законопроектной и нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, содействие в обеспечении прав и законных интересов личности и государства, формирование и ведение единого банка нормативных правовых актов

Республики Татарстан, организационное обеспечение деятельности мировых судей, материально-техническое, финансовое обеспечение государственных нотариальных контор в Республике Татарстан.

Участником закупки ФГУП «Почта России» была подана жалоба на положения документации об Электронном аукционе.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Комиссия УФ АС по РТ) по результатам рассмотрения данной жалобы вынесено решение по делу №68-кз/2014 от 04.04.2014 года о признании жалобы УФПС «Татарстан почтасы» - филиал ФГУП «Почта России» необоснованной.

Вместе с тем, Комиссией УФ АС по РТ сделан вывод о несоответствии документации об Электронном аукционе требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Комиссией УФ АС по РТ принято решение по делу №68-кз/2014 от 04.04.2014 года и предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере

закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Не согласившись с указанными актами заявитель оспорил их в Арбитражном суде Республики Татарстан, мотивируя заявление тем, основания для изменения контракта, которые, по мнению ответчика, подлежат включению в проект контракта, не применимы для данного заказа, так как во-первых цены на услуги по пересылке не являются регулируемыми и заключаются не на основании тарифов, а второе условие относится к деятельности казенных учреждений к которым заявитель не относится.

Ответчик с иском не согласился, полагая, что оспариваемые акты обоснованы и соответствуют нормам права.

Третье лицо указало Министерство Юстиции РТ по доверенности от 19.12.13г. поддержало иск.

Третье лицо ФГУП «Почта России» указало, что подавала жалобу другие нарушения и выявленный ответчиком факт ни как не затрагивает его интересов.

В ходе предварительного судебного заседания суд при отсутствии возражений сторон пришел к выводу о готовности дела к слушанию и открыл слушание дела в основном судебном заседании.

Исследовав доказательства представленные сторонами и доводы сторон в их совокупности и взаимосвязи, суд заявление удовлетворил, руководствуясь нижеследующим.

Согласно статье 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного правового акта, решения, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными суд должен установить наличие совокупности двух условий: несоответствие ненормативного правового акта, решения, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов,

должностных лиц закону или иному нормативному правовому акту; нарушение ненормативным правовым актом, решением, действием (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Оспариваемое Решение и Предписание не соответствуют требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нарушают права и законные интересы заявителя.

Заявителю вменяется нарушение п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". П.1 указанного закона устанавливает, что Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Таким образом на ответчике лежала обязанность доказать факт изменения существенных условий контракта при его исполнении не допускается, не подпадающее ни под один из перечисленных в п.1 указанной статьи случаев.

В рассматриваемом деле стороны не заключили государственного контракта, не приступили к его исполнению и соответственно не изменяли его условий.

Таким образом, материалами дела не доказано событие вменяемого правонарушения. Доводы заявителя и описание, приведенное в оспариваемом акте, не свидетельствуют о нарушении п.1 ч.1 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Доводы заявителя о том, что в соответствии с п.4 ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе изменение контракта по соглашению сторону допустимо, если цена контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть

изменены на основании решения местной администрации суд счел не имеющими прямого отношения к существу рассматриваемого спора так как контракт на момент рассмотрения спора не был заключен.

Суд счел обоснованным и довод заявителя о том, что приводимые ответчиком положение Закона о контрактной системе не применимы к отношениям сторон по данному государственному контракту, в связи с чем, отсутствует необходимость указания в государственном контракте положения Закона о контрактной системе, регламентирующего поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд при условии, что заказчиком является орган исполнительной власти Республики Татарстан - Министерство юстиции Республики Татарстан.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе изменение контракта по соглашению сторону допускается в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

По состоянию на данный момент ФГУП «Почта России» включено в реестр субъектов естественных монополий приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации (далее - ФСТ РФ) от 23.08.2005 № 394-с.

В соответствии с п. 1 Перечня услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляется ФСТ РФ, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года №637, подобной услугой является пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей). Плата за универсальные услуги почтовой связи определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, тарифы устанавливаются только на универсальные услуги. В данном случае предметом аукциона является оказание иных услуг, в связи с чем, тарифы ФСТ РФ неприменимы.

На основании вышеизложенного, ФГУП «Почта России» является естественным монополистом в сфере пересылки внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), то есть обязано оказывать универсальную услугу почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции.

Предмет государственного контракта включает в себя, в том числе забор корреспонденции у Заказчика, подготовку реестра полученной корреспонденции, оформление уведомлений о вручении регистрируемой почтовой корреспонденции, оформление штрихового кода на всю корреспонденцию, предоставление интернет отслеживания на всю корреспонденцию, доставку письма адресату, доставку уведомления

о вручении письма отправителю (уведомление не входит в перечень внутренней письменной корреспонденции), возврат неврученной корреспонденции, предоставление отчета о доставленной корреспонденции. Следовательно, цены на услуги, являющиеся предметом контракта, не регулируются тарифами, а определяются участниками рынка самостоятельно. Данный факт в обжалуемом решении Комиссии УФ АС по РТ не оспаривался, вместе с тем, Комиссия УФ АС по РТ в тексте обжалуемого решения указала на необходимость включения случая изменения цены контракта при изменении установленных тарифов. В связи с изложенным, включение данного случая изменения цены контракта в текст государственного контракта является нецелесообразным.

В свою очередь, с учетом того, что цены на услуги почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции не регулируются тарифами, а определяются участниками рыночных правоотношений самостоятельно. Таким образом, отсутствует целесообразность наличия в данном государственном контракте указанного случая изменения цены контракта в связи с тем, что данное положение не регулирует правоотношения сторон, возникающие в связи с оказанием услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции, являющихся предметом контракта.

Также Комиссия УФАС по РТ в тексте обжалуемого Государственным комитетом решения указывает на необходимость указания в тексте государственного контракта случая изменения цены контракта, предусмотренного п.6 ч1 ст.95 Закона о контрактной системе, а именно: «в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом, государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом».

Следует отметить, что в соответствии с п.6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации «в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных

(муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров».

Так, исходя из буквального толкования данного положения Бюджетного кодекса Российской Федерации указанная норма регулирует правоотношения, стороной в которых является казенное учреждение. В соответствии с ч.1 ст. 161 казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Исходя из Положения о Министерстве юстиции Республики Татарстан, в соответствии с которым Министерство юстиции Республики Татарстан является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан не может быть одновременно и органом исполнительной власти, и казенным учреждением. Таким образом, учитывая тот факт, что п.6 ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе регламентирует правоотношения, стороной в которых является казенное учреждение, отношения по данному государственному контракту, в числе сторон которого отсутствует казенное учреждение, п.6. ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе не регламентирует.

Из сказанного следует, что документация об Электронном аукционе на предмет: «Право заключения государственного контракта на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан» (номер извещения: 0111200000914000097) полностью соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Из Решения не следует вывод, что стороны заключили, а потом изменили государственный контракт. Описание содержащееся в Решении не соответствует выводу сделанному в Резолютивной части. Вынесение ненормативного акта содержащего непреодолимое внутреннее противоречие не соответствует обще правовому принципу правовой определенности, которому должны отвечать акты всех государственных органов, что является самостоятельным основанием для удовлетворения заявления.

Оспариваемые ненормативные акты нарушают интересы заявителя в сфере экономической деятельности, так как вменяют заявителю нарушение, которого он не совершал.

Согласно статье 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказывать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами оспариваемых актов, возлагается на

соответствующие органы. Арбитражный суд в силу предоставленных ему статьей 71 АПК РФ полномочий оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. При этом никакие доказательства не имеют для арбитражного суда заранее установленной силы.

В соответствии с ч.2 ст.202 АПК РФ, арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В соответствии с полномочиями, предоставленными ответчику Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на него возложены обязанности по контролю в сфере закупок, при этом осуществление полномочий по контролю не может рассматриваться как направленная в основном на отмену результатов размещения заказов во всех случаях обнаружения несоответствия требований закону, так как вместе с этим прекращаются правоотношения по обеспечению государственных нужд, что при наличии не существенных нарушений (последствия которых не наносят вреда охраняемым общественным отношениям) влечет нарушение баланса публичных и частных интересов и создает препятствия осуществлению государственных услуг государственными органами и учреждениями.

Все остальные доводы высказанные сторонами в рамках рассматриваемого дела исследованы судом и в рамках данного дела признаны не влияющими на правовую оценку оспариваемых актов.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 АПК РФ, Арбитражный суд Республики Татарстан

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по делу от 04.04.2014 по делу №68-кз/2014 признать незаконным, не соответствующим требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Предписание об устраниении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 04.04.2014 года Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан Решения УФАС по РТ по делу №06-310/20 признать недействительными не соответствующими требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Обязать Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан устраниить нарушение прав и законных интересов Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, г.Казань.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд РТ в месячный срок в установленном законом порядке.

Судья

Кириллов А.Е.