



РЕГЛАМЕНТ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для институтов гражданского общества и независимых экспертов,
уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и их проектов



Казань - 2018

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
АКАДЕМИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ВОПРОСАМ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
ТРО «АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»
СОЮЗ ОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**РЕГЛАМЕНТ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для институтов гражданского общества и независимых экспертов,
уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и их проектов

г. Казань, 2018

УДК 340
ББК 67
А 471

Рекомендовано к печати
Общественной палатой Республики Татарстан

А 471 Алексеев С.Л., Даренков А.А., Епихин А.Ю., Мухаметзянов И.Ш., Пономарев К.Н., Сергеева Ю.С., Шайдуллин Р.Н., Шамигулов А.Р. Учебное пособие к регламенту по организации и осуществлению общественного контроля на территории Республики Татарстан // Под ред. начальника Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики М.С.Бадрутдинова, заведующего сектором Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики С.Ф.Рахимова. – Казань: Академия социального образования, 2018. – 164 с.

ISBN 978-5-98259-080-0

Учебное пособие направлено для обеспечения образовательного процесса по организации и осуществлению общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 27.04.2017 № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций Республики Татарстан, осуществляющих отдельные публичные полномочия на территории Республики Татарстан.

В пособии рассматриваются правила и представлены методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; правовые основы создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как основного института гражданского общества в России.

Учебное пособие рекомендовано государственным и муниципальным служащим, институтам гражданского общества, независимым экспертам, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, профессорско-преподавательскому составу и студентам образовательных организаций высшего образования.

Данное учебное пособие используется на территории Республики Татарстан и издано с последними изменениями и дополнениями по состоянию на 1 февраля 2018 года.

ISBN 978-5-98259-080-0

© АНО ВО «Академия социального образования»

© С.Л.Алексеев, А.А.Даренков, А.Ю.Епихин, И.Ш.Мухаметзянов, К.Н.Пономарёв, Ю.С.Сергеева, Р.Н.Шайдуллин, А.Р.Шамигулов

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	9
1.1. Основные понятия и положения.....	9
1.2. Правовая основа общественного контроля.....	15
1.3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля.....	16
1.4. Цели, задачи и принципы системы общественного контроля.....	17
1.5. Субъекты общественного контроля.....	19
1.6. Права и обязанности субъектов общественного контроля.....	23
1.7. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления.....	25
1.8. Информационное обеспечение общественного контроля.....	26
1.9. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле.....	27
ГЛАВА 2. ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ. ВИДЫ И МЕТОДИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ.....	29
2.1. Общественный мониторинг.....	30
2.2. Общественная проверка.....	33
2.3. Общественная экспертиза.....	36
2.4. Общественное обсуждение.....	39
2.5. Общественные (публичные) слушания.....	43
2.6. Права и обязанности общественного инспектора.....	46
2.7. Права и обязанности общественного эксперта.....	46
2.8. Определение и обнародование результатов общественного контроля.....	47
2.9. Случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.....	49
ГЛАВА 3. СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.....	51
3.1. Цели и задачи Общественной палаты Республики Татарстан.....	52
3.2. Состав Общественной палаты Республики Татарстан.....	53
3.3. Осуществление общественного жилищного контроля в РТ.....	55
3.4. Гражданское общество в России: проблемы становления и развития.....	63
3.5. Пути развития общественного контроля в Российской Федерации.....	67

ГЛАВА 4. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ.....	73
4.1. Деятельность Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан.....	73
4.2. Общие положения проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.....	77
4.3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.....	84
ГЛАВА 5. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	98
5.1. Общие положения. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций.....	98
5.2. Создание, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации.....	101
5.3. Основные направления и формы деятельности НКО по осуществлению общественного контроля.....	112
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	121
РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	124
ГЛОССАРИЙ.....	131
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	141
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	161
СВЕДЕНИЯ О РЕДАКТОРАХ И РЕЦЕНЗЕНТАХ.....	163

ПРЕДИСЛОВИЕ

Основная задача любого демократического государства – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом, органы государственной власти не всегда могут добросовестно и эффективно выполнять свои обязанности при отсутствии обратной связи и контроля со стороны общества в лице граждан и различных общественных организаций, объединений. Общественный контроль – это как раз тот механизм, который позволяет обществу в лице отдельных граждан, общественных организаций контролировать власть, как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученных результатов.

В Российской Федерации существует ряд законов, содержащих инструменты общественного контроля:

– Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹;

– Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»²;

– Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»³;

– Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»⁴;

– Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁵;

– Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб»⁶;

– Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁷ и т.д.

Второго августа 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»⁸, с первого января 2017 года в новой редакции, который установил правовые основы организации и осуществления такого контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных

¹ Собрание законодательства РФ, 2009. – № 7. – ст. 776.

² Собрание законодательства РФ, 2008. – N 52 (ч. 1). – ст. 6228.

³ Собрание законодательства РФ, 2005. – N 15. – ст. 1277.

⁴ Собрание законодательства РФ, 2008. – N 24. – ст. 2789.

⁵ Собрание законодательства РФ, 2006. – N 19. – ст. 2060.

⁶ Собрание законодательства РФ, 2013. – N 14. – ст. 1652.

⁷ Собрание законодательства РФ, 2009. – N 29. – ст. 3609.

⁸ Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон РТ от 20 июля 2017 года № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан», который регулирует отдельные вопросы организации и осуществления общественного контроля в Республике Татарстан⁹.

Федеральным законом определены субъекты общественного контроля:

- Общественная палата РФ;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти;
- общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

Для осуществления данного контроля также могут создаваться:

- общественные наблюдательные комиссии;
- общественные инспекции;
- группы общественного контроля;
- иные организационные структуры общественного контроля.

Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью вышеперечисленных органов, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль **может осуществляться в формах** общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания.

Приоритетным направлением в деятельности Общественной палаты Республики Татарстан¹⁰ является общественный контроль, для реализации которого в контексте Федерального закона № 212-ФЗ на базе палаты был создан **«Центр общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления Республики Татарстан»**. Основными задачами Центра являются координация деятельности субъектов общественного контроля на территории республики, повышение его качества и эффективности, методической поддержки его различных форм.

Общественная палата Республики Татарстан системно занимается мониторингом реализации мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы»;

⁹ Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017. – N 55 (часть I). – ст. 2015.

¹⁰ Закон РТ от 27.04.2017 N 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» // Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017. – N 33 (часть I). – ст. 1184.

- совместно с Общественным советом при Министерстве образования и науки РТ в мае 2017 года была организована «горячая линия» по фактам проявлений коррупции в сфере образования с последующим анализом обращений граждан;

- совместно с ОНК РТ, Уполномоченным по правам человека в РТ при участии НКО продолжается работа по мониторингу прав осуждённых и задержанных, развитию темы ресоциализации освободившихся из мест заключения граждан;

- реализует мероприятия по общественному мониторингу реализации социальных услуг в сфере здравоохранения, социальной политики в области доступности жилья, деятельности ЧОП и охранных агентств на предмет качественного представления услуг и добросовестности контроля за соблюдением прав и законных интересов потребителей при продаже товаров и получения услуг дистанционным способом;

- целенаправленную работу ведет рабочая группа по общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и развитию общественного самоуправления, акцентируя вопросы повышения грамотности граждан в сфере ЖКХ;

- создана межведомственная комиссия по защите прав участников долевого строительства, которая рассматривает ситуации, нарушающие права участников процесса долевого строительства жилья;

- члены ОП РТ инициировали ряд важных предложений, направленных на привлечение граждан и некоммерческих организаций к формированию государственной политики, обеспечения их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- за 2017 год рассмотрено 90 проектов нормативных правовых актов, *однако в вопросах общественной экспертизы пока еще недостаточно используется потенциал экспертного сообщества ОП РТ, не прослеживаются результаты реализации данных рекомендаций¹¹.*

Общественный контроль не является инструментом принуждения, с его помощью невозможно приказать власти совершать необходимые обществу действия. Однако можно обратить внимание государства на проблемы, недостатки в его работе и в какой-то мере повлиять на принимаемые решения. Общественный контроль возможен, прежде всего, тогда, когда власть этого хочет или как минимум, не препятствует работе соответствующих институтов. Тем не менее, несмотря на «добровольность» данного института, для субъектов общественного контроля все-таки предусмотрен ряд норм, которые не должны позволить органам и организациям уклоняться от взаимодействия с субъектами общественного контроля.

Настоящий Регламент определяет порядок организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, государственных и муниципальных организаций, иных органов и

¹¹ Ежегодный доклад Общественной палаты Республики Татарстан (основные направления деятельности за 2017 год) // Казань. – 2018.

организаций Республики Татарстан, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 27.04.2017 № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан», иными законами и нормативными правовыми актами, муниципальными нормативными правовыми актами.

Авторами уделено отдельное внимание правилам и методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также некоммерческим организациям как основному институту гражданского общества в России, и предназначено для субъектов общественного контроля, а также для всех заинтересованных лиц.

К.Н. Пономарев



ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основные понятия и положения¹²

Государственная власть – это способность государства легитимно и легально подчинять своей воле другие элементы общества и собственно отдельных людей с помощью системы государственного принуждения.

Орган государства – организованная часть государственного механизма, наделенная властными полномочиями, определенной компетенцией и необходимыми средствами для осуществления задач, стоящих перед государством на конкретном участке руководством обществом. Органом государства может быть одно должностное лицо или организованная группа должностных лиц.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации (ч.1 ст.11 Конституции РФ¹³). Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции РФ).

Государственный служащий – работник, исполняющий те или иные обязанности в соответствии с занимаемой должностью на государственной службе.

Федеральный государственный служащий – работник, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счёт средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации – работник, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счёт средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации – законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами

¹² Основные понятия и положения данного Регламента определены законодательством Российской Федерации

¹³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 31. – ст. 4398.

субъектов Российской Федерации, а также иные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч.2 ст. 11 Конституции РФ). Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (ч.3 ст. 11 Конституции РФ).

Государственная власть в Республике Татарстан осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ч.1 ст.9 Конституции РТ). Государственную власть в Республике Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан (ч.2 ст. 9 Конституции РТ). Кабинет Министров Республики Татарстан, министерства, государственные комитеты Республики Татарстан и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан составляют систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (ст.9 Конституции Республики Татарстан) (ч.3 ст. 9 Конституции РТ¹⁴).

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением муниципального образования и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной властью (ч.1 ст.130 Конституции РФ). Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч.2 ст. 130 Конституции РФ).

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ч.1 ст.131 Конституции РФ). Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ч.2 ст. 131 Конституции РФ).

В Республике Татарстан признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст.10 Конституции РФ).

¹⁴ Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 // Ватаным Татарстан. – N 85-86. – 2002.

Муниципальные образования Республики Татарстан: Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Заинский, Зеленодольский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Муслимовский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский муниципальные районы¹⁵ (рис.1).



Рис.1. Муниципальные образования Республики Татарстан

Некоммерческая организация (НКО) – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

¹⁵ Портал муниципальных образований РТ [Электронный ресурс]. – URL: <http://msu.tatarstan.ru/>

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Объекты общественного контроля – установленные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан» органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия.

Субъекты общественного контроля – установленные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан» основные организационные формы, наделенные правом на осуществление процедур общественного контроля и реализацию его форм: Общественная палата Российской Федерации; граждане Российской Федерации и их объединения; Общественная палата Республики Татарстан; Общественные советы при государственных органах власти Республики Татарстан; Общественные палаты (советы) муниципальных образования Республики Татарстан; общественные организации.

Формы общественного контроля – установленные законодательством Российской Федерации формы организации и осуществления процедур общественного контроля.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Иные органы и организации, осуществляющих в соответствии с Федеральными законами отдельные публичные полномочия – любые органы и организации, получающие средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Например, избирательные комиссии, комиссии референдума; органы судейского сообщества; квалификационные коллегии судей; экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи;

третейские суды; адвокатские и нотариальные палаты; НКО, осуществляющие отдельные публичные полномочия на основании ст. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» и т.д.

Общественный совет при федеральном органе исполнительной власти – орган, выполняющий на постоянно основе консультативно-совещательные функции и участвующий в осуществлении общественного контроля.

Призваны обеспечить учет потребностей и интересов граждан РФ и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Общественные и религиозные организации (объединения) – добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или нематериальных потребностей.

Общественные объединения – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Государственные, муниципальные учреждения – учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Автономная некоммерческая организация – не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах.

Унитарные предприятия – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки.

Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

Общественная инициатива – предложения граждан Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления.

Общественные инспекции и группы общественного контроля – создаваемые субъектами общественного контроля, в том числе по предложениям граждан, для осуществления общественного контроля в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляет общественный контроль.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля и целями и задачами общественного контроля, установленными Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Общественный эксперт – специалист в соответствующей области знаний, имеющий соответствующее образование и квалификацию, привлекаемый на добровольной основе для проведения общественной экспертизы.

Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки.

Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

Личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного субъекта общественного контроля – возможность получения общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, либо услуг для себя или для третьих лиц.

Ассоциация (союз) – объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на

обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Юридическое лицо – организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации¹⁶.

Общественный жилищный инспектор – гражданин Российской Федерации, изъявивший желание на добровольной и безвозмездной основе осуществлять общественный контроль за соблюдением жилищного законодательства, содействовать Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан в осуществлении жилищного контроля и надзора, оказывать помощь потребителям жилищно-коммунальных услуг в обеспечении их прав и законных интересов.

1.2. Правовая основа общественного контроля

Осуществление общественного контроля регулируется:

- Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- Законом Республики Татарстан от 27.04.2017 № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан»;
- Законом Республики Татарстан от 20 июля 2017 № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан», муниципальными нормативными правовыми актам¹⁷.

¹⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1994. – N 32. – ст. 3301.

¹⁷ На практике организация и осуществление общественного контроля регулируются также локальными нормативными правовыми актами министерств и ведомств федерального и регионального уровней.

1.3. Право граждан на участие в общественном контроле

Граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими федеральными законами, например, в соответствии с положениями ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации¹⁸; ст. 50 ФЗ от 07.02.2011 № 3 «О полиции»¹⁹; п.4 ч.1 ст. 9 ФЗ от 23.02.2013 № 15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»²⁰; ФЗ от 29.12.2010 № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»²¹; ФЗ от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²² и др.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»:

- самостоятельно организовывать общественный мониторинг;
- самостоятельно организовывать общественное обсуждение;
- участвовать в осуществлении общественного контроля в формах общественной проверки, общественной экспертизы, общественных слушаний и иных формах, предусмотренных Федеральным законом²³;
- выдвигать кандидатуры в состав общественных советов;
- выдвигать кандидатуры для включения в состав общественных экспертов;
- на основании результатов общественного контроля:
 - направлять в соответствующие органы и организации предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности;
 - выдвигать общественную инициативу;

¹⁸ Собрание законодательства РФ, 2005. – N 1 (часть 1). – ст. 14.

¹⁹ Собрание законодательства РФ, 2011. – N 7. – ст. 900.

²⁰ Собрание законодательства РФ, 2013. – N 8. – ст. 721.

²¹ Собрание законодательства РФ, 2011. – N 1. – ст. 48.

²² Собрание законодательства РФ, 2013. – N 14. – ст. 1652.

²³ В настоящее время в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях получили распространение и другие формы общественного контроля, такие как общественное расследование.

– оспаривать в судебном или административном порядке нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов и организаций, деятельность которых стала предметом общественного контроля.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и общественными объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими федеральными законами, например, ФЗ от 12.01.1996 № 10 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»²⁴; закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»²⁵.

1.4. Цели, задачи и принципы системы общественного контроля

1.4.1. Цели организации системы общественного контроля:

– обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

– обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

– общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

– обеспечение общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, государственных и муниципальных организациях, иных органах и организациях Республики Татарстан, осуществляющих в соответствии с Федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;

²⁴ Собрание законодательства РФ, 1996. – N 3. – ст. 148.

²⁵ Собрание законодательства РФ, 1996. – N 3. – ст. 140.

- выявление причин возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения общественного контроля;
- подготовка заключений о нарушениях законодательства Российской Федерации должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, направления их в компетентные государственные органы;
- информирование общественности о результатах общественного контроля.

1.4.2. Задачи системы общественного контроля:

- формирование и развитие гражданского правосознания;
- повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

1.4.3. Принципы системы общественного контроля:

- приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- добровольность участия в осуществлении общественного контроля;
- самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;
- законность деятельности субъектов общественного контроля;
- объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

– обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

– многообразие форм общественного контроля;

– недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

– презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

– недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

– соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля;

– недопустимость установления виновности конкретных лиц в совершении правонарушения, вмешательства в процесс производства дознания, проведения предварительного следствия, судебного судопроизводства.

1.5. Субъекты общественного контроля

• Общественная палата Российской Федерации²⁶;

Консультативно-совещательный орган в Российской Федерации, созданный в 2005 году, начала работать в январе 2006 года²⁷. Общественная палата избирается каждые три года и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при



²⁶ Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.oprf.ru>

²⁷ Общественная палата Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Общественная_палата_Российской_Федерации

формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

Палата использует разнообразные формы своей работы: общественные слушания, круглые столы, выездные заседания и др. Ежегодно проводится несколько сотен публичных мероприятий. Пленарные заседания собирают всех членов Палаты. На них рассматриваются наиболее значимые вопросы развития страны и гражданского общества. В среднем проводится 3-4 пленарных заседаний в год. На первом, организационном пленарном заседании очередного состава члены Палаты принимают решения об избрании Секретаря Общественной палаты и его заместителей, о формировании рабочих органов – комиссий и межкомиссионных рабочих групп. Ежегодно на декабрьском пленарном заседании заслушивается и принимается Доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Российской Федерации.

Общественная палата Российской Федерации содействует формированию региональных общественных палат. Члены Палаты входят в общественные советы при федеральных министерствах и ведомствах²⁸.

В целях проведения общественной экспертизы законопроектов, Общественная палата и Государственная Дума подписали Соглашение об информационном сотрудничестве и взаимодействии.

В 2009 г., благодаря поправкам в законодательство, был установлен порядок, в соответствии с которым все социально значимые законопроекты в обязательном порядке проходят экспертизу Общественной палаты.

• общественные палаты субъектов Российской Федерации;

Общественная палата Республики Татарстан обеспечивает взаимодействие граждан РФ, проживающих на территории РТ, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории РТ, с органами государственной власти РТ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Республики Татарстан.



²⁸ О палате [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.oprf.ru/about/>

• общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (исполнительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

Выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля законодательством Российской Федерации и субъектов РФ, положениями об общественных советах.

Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

• общественные палаты (советы) муниципальных образований;

Осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность данных советов.

К основным полномочиям муниципальной общественной палаты относятся обсуждение и выдвижение общественных инициатив по вопросам местного значения, принятие рекомендаций органам местного самоуправления, проведение общественной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, имеющих общественное значение.

При этом практически все принятые положения об этих формированиях указывают на основную цель их деятельности – обеспечение взаимодействия граждан, проживающих на территории муниципального образования с органами местного самоуправления; учет общественно значимых законных интересов граждан, защита их прав и свобод при формировании и реализации муниципальной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития муниципального образования; достижение общественного согласования при решении важнейших социальных, экономических и политических вопросов местного значения.

Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов при осуществлении общественного контроля.

В случае возникновения у общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля обязаны проинформировать об этом соответственно субъекта общественного контроля или организационные структуры, указанные в части 2 статьи 9 ФЗ «Об основах общественного контроля», в письменной форме¹.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

Осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Общественные наблюдательные комиссии образованы на основании ФЗ от 10.06.2008 №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»²⁹.



Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан. Члены общественной наблюдательной комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Членом общественной наблюдательной комиссии не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограничено дееспособным. Одно и то же лицо не может быть назначено членом общественной наблюдательной комиссии одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд.

Членами общественных наблюдательных комиссий не могут быть адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

2) общественные инспекции и группы общественного контроля;

Осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов, в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Общественные инспекции создаются для осуществления общественного контроля в нескольких сферах общественных отношений. Количественный состав общественной инспекции не может быть менее пяти человек и более 15 человек.

Группы общественного контроля создаются для осуществления общественного контроля в одной сфере общественных отношений либо по

²⁹ Собрание законодательства РФ, 2008. – N 24. – ст. 2789.

одному вопросу общественного контроля. *Количественный состав группы общественного контроля не может быть менее трех человек и более девяти человек.*

Членом общественной инспекции или группы общественного контроля может быть гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Республики Татарстан, достигший возраста 18 лет и добровольно изъявивший желание вести общественную работу в качестве члена общественной инспекции или группы общественного контроля.

3) иные организационные структуры общественного контроля;

Все объединения граждан, созданные и осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе в той или иной мере осуществлять общественный контроль, если это не противоречит их уставным целям.

Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

1.6. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1.6.1. Права субъектов общественного контроля

– осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и настоящим Регламентом;

– выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

– запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

– посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

– подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы

государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

– в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека по Республике Татарстан, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и в органы прокуратуры;

– обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

– пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

1.6.2. Обязанности субъектов общественного контроля

– соблюдать законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан об общественном контроле;

– соблюдать установленные федеральными законами и законами Республики Татарстан ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

– не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

– соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

– обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

– нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан³⁰.

1.7. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

³⁰ Права и обязанности субъектов общественного контроля, во-первых, являются одной из форм реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, во-вторых, направлены на реализацию принципов общественного контроля, и, в-третьих, определены неисчерпывающим образом исходя из многообразия форм осуществления общественного контроля.

Органы государственной власти и государственные организации рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный федеральным законодательством срок направляют соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, подлежат обязательному учету органами государственной власти и государственными организациями при осуществлении своей деятельности в случае, если указанные предложения, рекомендации и выводы относятся к компетенции соответствующих органов государственной власти и государственных организаций, не противоречат федеральному законодательству, законодательству Республики Татарстан и содержат указания на нарушение органами государственной власти или государственными организациями прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

О результатах рассмотрения итоговых документов субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, **вправе:**

- 1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;
- 2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;
- 3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вышеперечисленные органы **обязаны:**

- 1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;
- 2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;
- 3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных

федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

1.8. Информационное обеспечение общественного контроля

В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться:

1) специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

Субъекты общественного контроля должны осуществлять информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Субъекты общественного контроля должны размещать на сайтах информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

Доступ к информационным ресурсам, включающим информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, регулируется законодательством Российской Федерации о государственной тайне, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о персональных данных.

Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

1.9. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле

Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в том числе размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Так, в главе, посвященной формам общественного контроля, для определенных субъектов правоотношений устанавливается специальная ответственность в виде лишения права заниматься контрольной или экспертной деятельностью. Так, общественный инспектор (общественный эксперт), не сообщивший о наличии конфликта интересов, попытках подкупа или давления на него, в соответствии с ч. 4 ст. 21 (ч. 4 ст. 23) лишается права участия в проведении общественных проверок (общественных экспертиз).

Указанная ответственность наступает и за нарушение субъектами общественного контроля требований к итоговому документу проверки или экспертизы.

Часть 2 ст. 19.32 КоАП РФ устанавливает для члена общественной наблюдательной комиссии ответственность за нарушение уголовно-исполнительного законодательства или невыполнение законных требований администраций мест принудительного содержания. За данное правонарушение наступает административная ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере от 500 до 1000 руб³¹.

В ряде специальных нормативных правовых актов, посвященных отдельным видам общественного контроля, наряду с бланкетными нормами³² устанавливаются также дополнительные основания привлечения к

³¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 1 (ч. 1). – ст. 1.

³² Бланкетная норма – юридическая норма, предоставляющая государственным органам и должностным лицам самостоятельно устанавливать правила экономического поведения.

ответственности. Так, член общественной наблюдательной комиссии в соответствии с ч. 2 ст. 20 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» обязан по требованию дознавателя или следователя дать подписку о предупреждении его об уголовной ответственности за разглашение данных предварительного следствия.

Часть 2 ст. 24 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»³³ содержит специальную отсылку о наступлении уголовной ответственности за разглашение данных предварительного расследования, ставших известными члену общественной наблюдательной комиссии при осуществлении своих полномочий.

КоАП РФ содержит ряд норм, направленных на дополнительную защиту должностных лиц, деятельность которых связана с контрольными или проверочными функциями. Так, ст. ст. 17.2 – 17.2.2 КоАП РФ устанавливают ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. За вмешательство в деятельность данных лиц с целью повлиять на его решение предусматривается административная ответственность в виде штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Ст. 19.4.1 КоАП РФ – ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного или муниципального контроля – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В одном ряду с упомянутыми нормами находится ч. 1 ст. 19.32 КоАП РФ, устанавливающая ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. За данное правонарушение наступает административная ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере от 500 до 1000 руб³⁴.



³³ Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Собрание законодательства РФ, 2008. – N 24. – ст. 2789.

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 1 (ч. 1). – ст. 1.

ГЛАВА 2. ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ. ВИДЫ И МЕТОДИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

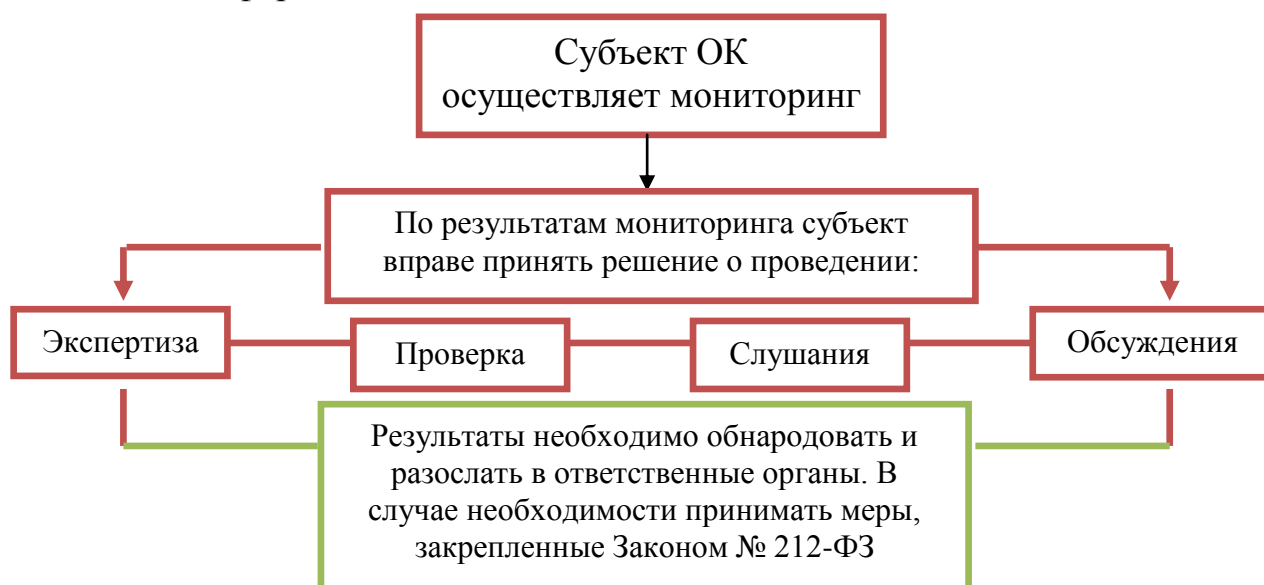
Общественный контроль – это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих Федеральному закону от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ), а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) обсуждения и другие формы взаимодействия³⁵.



³⁵ Например, утв. Росстандартом «Методические рекомендации по организации и проведению общественного контроля, партнерства и взаимного сотрудничества в сфере топливного рынка» гласит, что общественный контроль качества топлива на АЗС следует проводить с использованием формы «Карта учета топлива, приобретенного в целях общественного контроля качества» согласно приложению к настоящим методическим рекомендациям.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.



2.1. **Общественный мониторинг**³⁶

Общественный мониторинг – осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия³⁷.

Используемый законодателем термин «мониторинг» довольно часто встречается в российском законодательстве в значении одной из форм государственного контроля. Так, налоговое законодательство с 2014 г. предусматривает такую форму налогового контроля, как налоговый мониторинг. Глава 14.8 Налогового кодекса РФ регламентирует порядок проведения налогового мониторинга организации. Также термин «мониторинг» часто встречается в экологическом законодательстве. Статья 67 Земельного кодекса РФ говорит о государственном мониторинге земель, являющемся частью государственного экологического мониторинга, а ст. 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает для органов государственной власти и местного самоуправления возможность организации мониторинга атмосферного воздуха.

Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Республики Татарстан, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные

³⁶ Ст. 19 Закона №212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

³⁷ Например, ОП РФ запустила сайт общественныйнаблюдатель.рф – интерактивную карту мониторинга нарушений в ходе подготовки и проведения выборов Президента в марте 2018 года. На сайте также собраны данные о текущем количестве заявок от кандидатов в наблюдатели от общественных палат, которые будут работать на избирательных участках по всей стране 18 марта 2018г.

советы при государственных органах власти Республики Татарстан, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отсюда не следует, что организатор общественного мониторинга должен заранее уведомить орган или организацию, чья деятельность является объектом общественного контроля, о его проведении. Предварительное уведомление о проведении мониторинга может быть полезно в контексте профилактики возможных нарушений общественных интересов, однако оно не является обязательным.

Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с Законом № 212-ФЗ на сайте Общественной палаты Республики Татарстан: <http://opr.tatar/> по согласованию и иных сайтах, однако данные нормы не исключают возможности обнародования указанной информации после завершения общественного мониторинга.

Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, который подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан отдельные публичные полномочия.

Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с Законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан, иных общественных мероприятий.

Порядок проведения общественного мониторинга:

1) Субъект общественного контроля:

1.1. Определяет для проведения общественного мониторинга орган государственной власти, орган местного самоуправления, государственной и муниципальной организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

1.2. Определяет предмет общественного мониторинга.

Под предметом общественного мониторинга можно подразумевать: деятельность контролируемой организации/органа в целом, деятельность при

осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. Предмет мониторинга должен носить системный характер.



1.3. Создает организационную структуру общественного мониторинга (наблюдательная комиссия). Привлекает экспертов и наблюдателей для сбора, систематизации и анализа полученной в ходе мониторинга информации.

1.4. Определяет сроки проведения общественного мониторинга.

1.5. Направляет в контролируемую организацию/орган уведомления о проведении общественного мониторинга.

1.6. Согласовывает с контролируемой организацией/органом формы и методы мониторинга.

1.7. Запрашивает (при необходимости) от контролируемой организации/органа предоставления документов и (или) сведений необходимые для осуществления общественного мониторинга.

1.8. Проводит непосредственно мониторинг деятельности контролируемой организации/органа, анализ документов и (или) сведений полученных в ходе проведения мониторинга. Готовит итоговый документ по результатам общественного мониторинга.

1.9. Обнародует результаты общественного мониторинга в сети «Интернет».

1.10. Направляет (при необходимости) материалы, полученные в ходе осуществления общественного мониторинга Уполномоченному по правам человека по Республике Татарстан, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и (или) в органы прокуратуры, а также иные заинтересованные органы.

1.11. Иницирует (при необходимости) проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы или иных общественных мероприятий.

2.2. Общественная проверка³⁸

Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Основные признаки общественной проверки:

– предполагает активные действия со стороны субъекта общественного контроля;

– иницируется и проводится специально определенным в законе кругом субъектов;

– контрольные мероприятия состоят из трех этапов работы с юридически значимой информацией:

1) сбор информации;

2) анализ информации;

3) проверка предоставленной информации;

– осуществляется в отношении любых органов и организаций, деятельность которых является объектом общественного контроля;

– осуществляется только в оговоренных Законом случаях и только в отношении той деятельности проверяемых органов и организаций, которая характеризуется наличием хотя бы одного из следующих квалифицирующих признаков:

1) подлежащая проверке деятельность имеет общественную значимость;

2) подлежащая проверке деятельность затрагивает:

а) права и свободы человека и гражданина; или

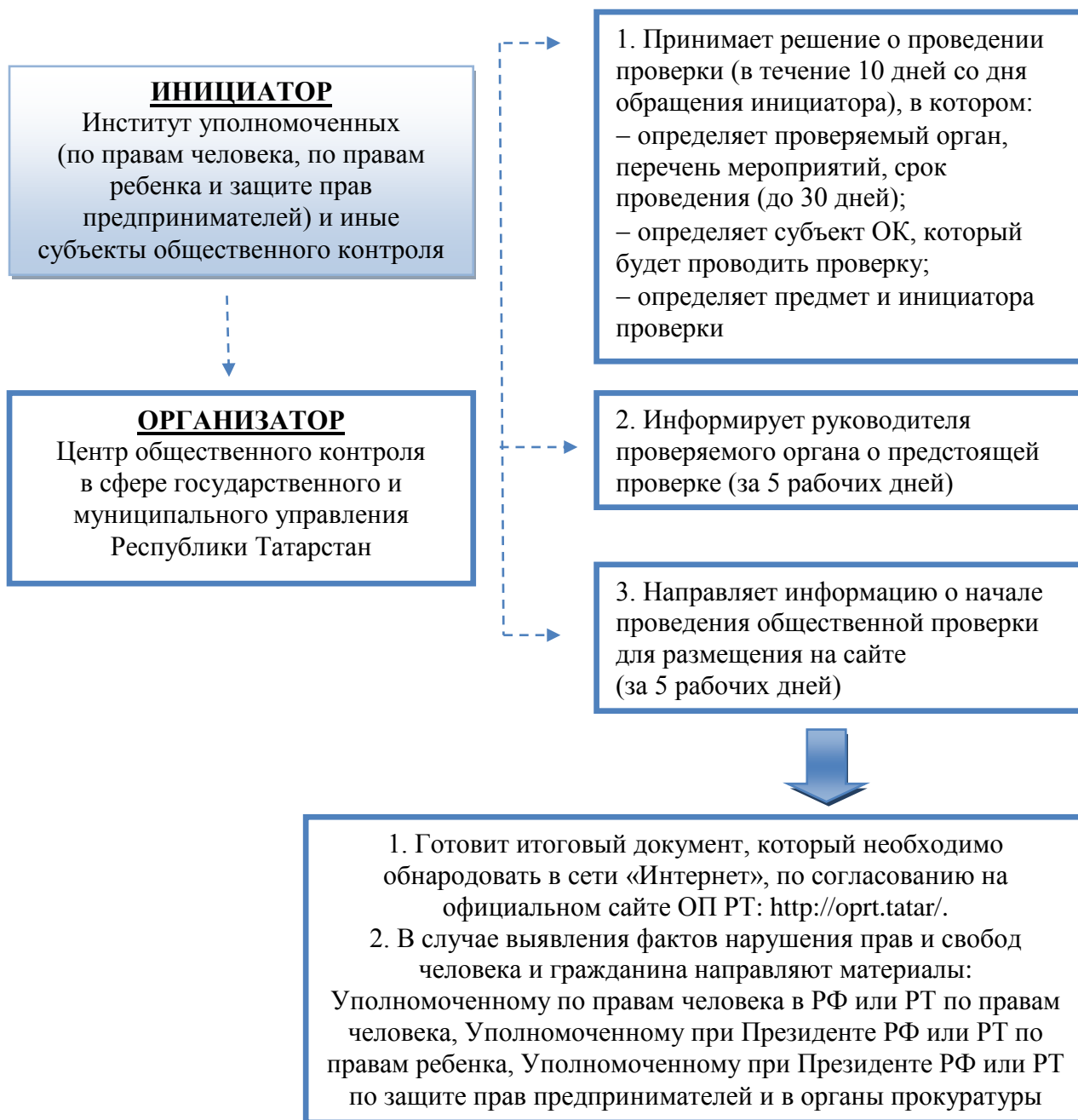
б) права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты субъектов

³⁸ Ст. 20 Закона №212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.



Срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 дней.

При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемый орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать: основания для проведения общественной проверки; перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и

документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Итоговый документ (акт), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемых органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по согласованию на официальном сайте Общественной палаты Республики Татарстан: <http://opr.tatar/>.

Порядок проведения общественной проверки:

1) Определение субъектом общественного контроля оснований для проведения общественной проверки.

К основаниям может быть отнесено заявление о проведении общественной проверки от гражданина Российской Федерации, общественной или иной организации, общественного совета, Общественной палаты Республики Татарстан или при самостоятельном выявлении субъектом общественного контроля обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2) Определение субъектом общественного контроля предмета общественной проверки.

Под предметом общественной проверки можно подразумевать: общественно значимую деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.

3) Создание организационной структуры общественной проверки (общественная инспекция). Привлечение общественных инспекторов для сбора, систематизации и анализа полученной в ходе проверки информации.

4) Определение субъектом общественного контроля сроков проведения общественного мониторинга (не более 30 дней).

5) Направление в проверяемую организацию/орган уведомления о проведении общественной проверки.

6) Согласование с контролируемой организацией/органом форм и методов проверки.

7) Запрос (при необходимости) от контролируемой организации/органа предоставления документов и (или) сведений необходимых для осуществления общественной проверки.

8) Проведения непосредственно проверки деятельности контролируемой организации/органа, анализ документов и (или) сведений полученных в ходе проведения проверки. Подготовка итогового документа (акта) по результатам общественной проверки.

9) Обнародование результатов общественной проверки в сети «Интернет», по согласованию на официальном сайте Общественной палаты РТ: <http://opr.tatar/>.

10) Направление (при необходимости) материалов, полученных в ходе осуществления общественной проверки Уполномоченному по правам человека по Республике Татарстан, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и (или) в органы прокуратуры.

11) Инициирование (при необходимости) проведения общественного мониторинга, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной экспертизы или иных общественных мероприятий.

2.3. Общественная экспертиза³⁹

Общественная экспертиза – основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, *анализ и оценка* актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций⁴⁰.

Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

³⁹ Ст. 22 Закона № 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

⁴⁰ Проведение общественной экспертизы, организуемой Общественной палатой Российской Федерации, регламентировано Положением о порядке проведения общественной экспертизы, утвержденного решением Общественной палаты Российской Федерации от 15 мая 2008 года N 4-С. Отличительной особенностью общественной экспертизы, проводимой Общественной палатой Российской Федерации, является то, что она проводится в отношении проектов федеральных законов и нормативных правовых актов. В настоящее время наиболее близкими аналогами общественной экспертизы можно считать институт независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

- объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации и Республики Татарстан, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

– предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с Законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок проведения общественной экспертизы:

1) Определение субъектом общественного контроля оснований для проведения общественной экспертизы. К основаниям может быть отнесено заявление о проведении общественной экспертизы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.



2) Определение субъектом общественного контроля предмета общественной проверки. Предметом общественной проверки являются: акты, проекты актов, решения, проекты решений, документы и других материалы, действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

3) Создание организационной структуры общественной проверки (экспертная комиссия/общественный эксперт). Привлечение общественных экспертов для сбора, систематизации и анализа полученной в ходе экспертизы информации.

4) Определение субъектом общественного контроля сроков проведения общественной экспертизы (не более 120 дней).

5) Направление (при необходимости) в проверяемую организацию/орган уведомления о проведении общественной экспертизы.

6) Согласование с контролируемой организацией/органом форм и методов экспертизы.

7) Запрос (при необходимости) от контролируемой организации/органа предоставления документов и (или) сведений необходимых для осуществления общественной экспертизы.

8) Проведения непосредственно экспертизы, анализ документов и (или) сведений полученных в ходе проведения экспертизы. Подготовка итогового документа (заключения) по результатам общественной экспертизы.

9) Обнародование результатов общественной экспертизы в сети «Интернет», направление итогового документа на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

10) Инициирование (при необходимости) проведения общественного мониторинга, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки или иных общественных мероприятий.

2.4. Общественное обсуждение⁴¹

Под общественным обсуждением понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком

⁴¹ Ст. 24 Закона № 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением⁴².

Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение⁴³.

Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Организатор общественного обсуждения заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроках, дате, времени, месте, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с Законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также по согласованию на официальном сайте Общественной палаты Республики Татарстан: <http://opr.tatar/>.

Указом Президента РФ от 9 февраля 2011 г. № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» установлено, что проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития, по решению Президента РФ могут быть вынесены на общественное обсуждение. В данном случае организатором общественного обсуждения выступают федеральные органы государственной власти, разработавшие соответствующий законопроект, но при этом решение о проведении общественного обсуждения принимает Президент РФ. Он же является

⁴² Например, на сайте представительного органа местного самоуправления может проводиться обсуждение проектов решений муниципальных властей, а также проектов законов субъекта Российской Федерации. В этих случаях организатор обсуждения, например профильный комитет представительного органа местного самоуправления, устанавливает продолжительность такого обсуждения (например, один месяц), а также порядок установления результатов.

⁴³ Рядом федеральных законов предусмотрено использование такой формы общественного контроля, как общественное обсуждение при подготовке решений, связанных с расходованием средств муниципальных и федерального бюджетов. Можно, в частности, отметить, что обязательное общественное обсуждение государственных закупок на сумму свыше 1 млрд. руб. предусмотрено п. 5 ч. 3 ст. 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

главным адресатом доклада о результатах общественного обсуждения, который соответствующий государственный орган обязан представить ему по истечении 90 дней со дня завершения общественного обсуждения.

В развитие изложенных выше положений Президентом РФ был издан Указ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», которым Правительству РФ было поручено в срок до 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения. Такая система предусматривала, в частности, создание единого ресурса в сети Интернет для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения. Согласно данному Указу срок публичных консультаций (общественного обсуждения) нормативных правовых актов должен составлять не менее 60 дней.

Вместе с тем устанавливается и ряд ограничений в отношении предмета общественных обсуждений. Так, не подлежат общественному обсуждению проекты федеральных законов, связанные с федеральным бюджетом и его исполнением, правовым режимом государственной границы РФ, изменением числа мировых судей и количества судебных участков в субъектах Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, затрагивающие вопросы военно-технического сотрудничества, борьбы с терроризмом и другие вопросы.

В соответствии с данным Постановлением в целях размещения официальной информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения общественных обсуждений в сети Интернет был открыт специальный сайт (рис 2). Помимо собственно обсуждения проектов нормативных правовых актов данный сайт также обладает возможностями по проведению независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также оценке регулирующего воздействия действующих законов.

Порядок проведения общественного обсуждения:

1) Определение субъектом общественного контроля оснований для проведения общественного обсуждения.

К основаниям может быть отнесено:

- заявление о проведении общественного обсуждения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, граждан Российской Федерации или

- самостоятельное решение субъекта общественного контроля.

2) Определение субъектом общественного контроля предмета общественного обсуждения. В предмет общественного обсуждения включаются: общественно значимые вопросы, а также проекты решений

органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

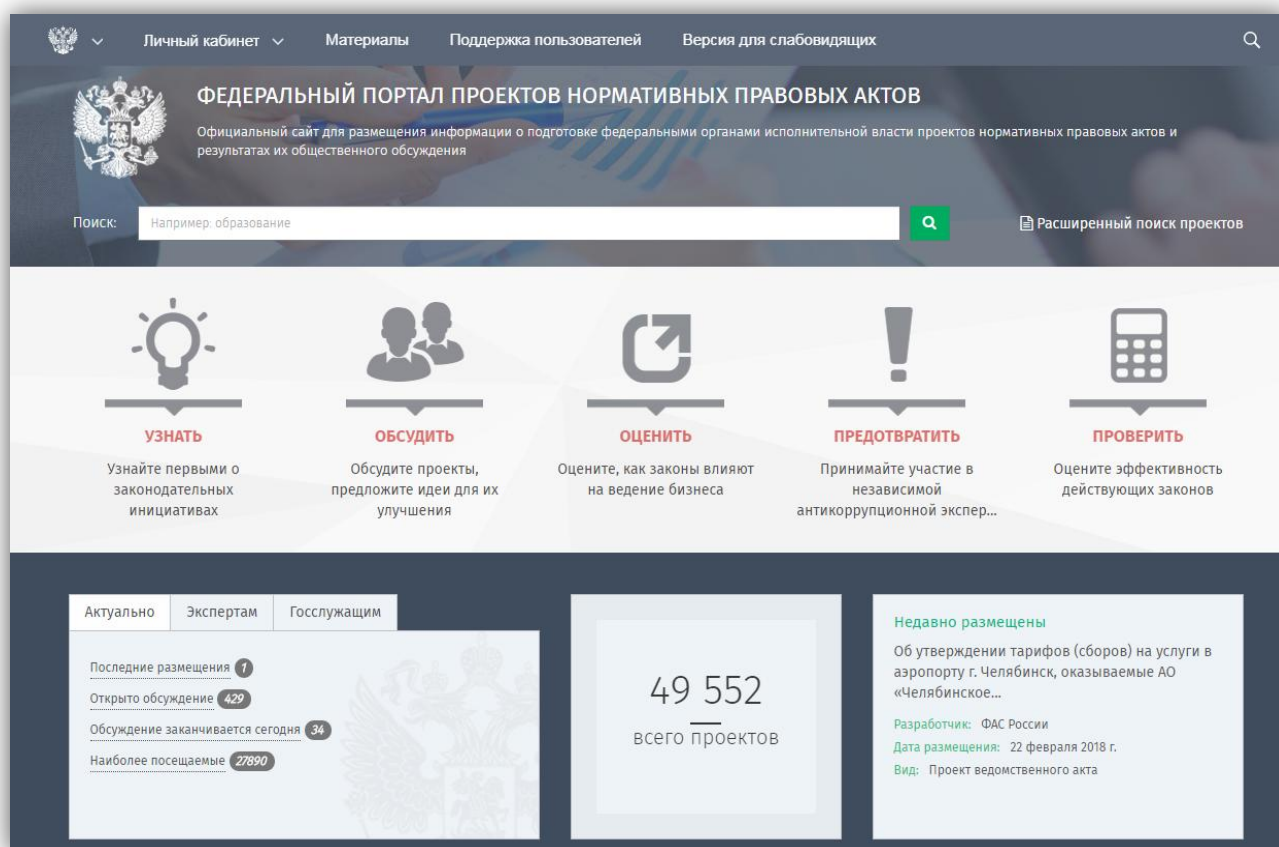


Рис.2. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов
<http://regulation.gov.ru> (Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их обсуждения)

3) Создание организационной структуры общественного обсуждения (общественная комиссия). Определение даты, времени, места проведения общественного обсуждения. Определение формата обсуждения (очное/заочное). Привлечение общественных экспертов, представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

4) Определение субъектом общественного контроля сроков проведения общественного обсуждения.

5) Направление (при необходимости) в проверяемую организацию/орган уведомления о проведении общественного обсуждения.

6) Запрос (при необходимости) от контролируемой организации/органа предоставления документов и (или) сведений необходимых для осуществления общественного обсуждения.

7) Проведение непосредственно обсуждения, анализ документов и (или) сведений полученных в ходе проведения обсуждения. Консолидация общественных мнений, касающихся предмета общественного обсуждения. Выработка общественного заключения по результатам обсуждения. Подготовка итогового документа (протокола) по результатам общественного обсуждения.

8) Обнародование результатов общественного обсуждения в сети «Интернет», направление итогового документа на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

9) Инициирование (при необходимости) проведения общественного мониторинга, общественной экспертизы, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки или иных общественных мероприятий.

ИНИЦИАТОР (субъект общественного контроля, органы власти, организации)

Организатор = инициатор (ОИВ)

Организатор = субъект общественного контроля (к которому обратился инициатор)

1. Направляет информацию о проведении мероприятия для размещения на сайте;
2. Привлекает к обсуждению граждан, общественников;
3. Определяет срок (не менее 10 дней), порядок проведения и др.;
4. Готовит итоговый документ (протокол);
5. Направляет протокол в Общественную палату РТ для размещения на сайте (не позднее 10 дней со дня окончания).

1. Направляет информацию о проведении мероприятия для размещения на сайте;
2. Определяет срок, порядок проведения общественного обсуждения;
3. Привлекает к обсуждению граждан, общественников;
4. Информировывает руководителя о вынесении на общественное (публичное) обсуждение проектов органов (за 5 рабочих дней до начала мероприятия);
5. Готовит итоговый документ (протокол);
6. Направляет итоговый документ в орган;
7. Направляет протокол в Общественную палату РТ для размещения на сайте.

2.5. Общественные (публичные) слушания⁴⁴

Общественные (публичные) слушания – собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами

⁴⁴ Ст. 25 закона №212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. – N 30 (Часть I). – ст. 4213.

отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся:

– по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами Республики Татарстан, муниципальными нормативными правовыми актами;

– в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей;

– публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

Организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с Законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по согласованию на официальном сайте Общественной палаты РТ: <http://oprt.tatar/>⁴⁵.

⁴⁵ Согласно ч. 6 статьи 25 Закона № 212-ФЗ итоговый документ общественных (публичных) слушаний должен в обобщенном виде содержать следующую информацию: о мнениях участников слушаний; о поступивших предложениях и заявлениях; об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях. При этом механизм подготовки итогового документа (рекомендаций, заключения) в Законе не раскрывается – установлено лишь, что его готовит организатор слушаний. Как отмечают исследователи, «на практике нередки случаи, когда по итогам слушаний оргкомитет составляет заключение, не отражающее весь спектр выраженных мнений (отражающее лишь нужное организатору мнение). В этом случае публичные слушания просто теряют смысл, теряется и доверие граждан к этому институту. Чтобы не допустить этого, в положении о публичных слушаниях следует указать, что заключение должно отражать в обобщенном виде позиции всех участников».

Порядок проведения общественных (публичных) слушаний:

1) Определение субъектом общественного контроля оснований для проведения общественного (публичного) обсуждения.

2) К основаниям относятся: заявление о проведении общественных (публичных) слушаний от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, граждан Российской Федерации или самостоятельное решение субъекта общественного контроля.

3) Определение субъектом общественного контроля предмета общественных (публичных) слушаний. В предмет общественного обсуждения включаются: вопросы государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами Республики Татарстан, муниципальными нормативными правовыми актами.

4) Создание организационной структуры общественных (публичных) слушаний (общественная комиссия). Определение даты, времени, места проведения общественных (публичных) слушаний. Оповещение всех заинтересованных лиц о проведении общественных (публичных) слушаний. Привлечение общественных экспертов, представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

5) Определение субъектом общественного контроля сроков проведения общественных (публичных) слушаний.

6) Направление (при необходимости) в проверяемую организацию/орган уведомления о проведении общественных (публичных) слушаний.

7) Запрос (при необходимости) от контролируемой организации/органа предоставления документов и (или) сведений необходимых для осуществления общественных (публичных) слушаний.

8) Проведения непосредственно общественных (публичных) слушаний, анализ документов и (или) сведений полученных в ходе проведения обсуждения. Консолидация общественных мнений, касающихся предмета общественного обсуждения. Выработка общественного заключения по результатам обсуждения. Подготовка итогового документа (протокола) по результатам общественных (публичных) слушаний.

9) Обнародование результатов общественных (публичных) слушаний в сети «Интернет», направление итогового документа на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

10) Инициирование (при необходимости) проведения общественного мониторинга, общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественной проверки или иных общественных мероприятий.

2.6. Права и обязанности общественного инспектора

Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе⁴⁶.

Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется в соответствии с Законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае нарушения общественным инспектором обязанностей, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

2.7. Права и обязанности общественного эксперта

Общественный эксперт при проведении общественной экспертизы пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественной экспертизы в отдельных сферах общественных отношений, в том числе правом подготавливать по результатам общественной экспертизы итоговый документ (заключение) либо участвовать в подготовке общего итогового документа (общего заключения).

Итоговый документ (заключение), представленный общественным экспертом организатору общественной экспертизы, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной экспертизы.

Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом

⁴⁶ Во-первых, в силу прямого предписания законодателя контрольная деятельность общественного инспектора может осуществляться только на общественных началах, т.е. безвозмездно. Во-вторых, законодатель прямо указывает на необходимость обеспечения эффективности общественных контрольных мероприятий как на правовое основание наделения привлеченного к проведению этих проверочных действий лица максимальным объемом прав, предусмотренных законодательством об общественном контроле, а также специальными законами, регламентирующими порядок проведения общественных проверок в различных сферах.

обнаружится в соответствии с ФЗ № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, он не может быть участником данной общественной экспертизы и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных экспертиз⁴⁷.

2.8. Определение и обнародование результатов общественного контроля

Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля:

- итогового документа общественного мониторинга;
- акта общественной проверки;
- заключения общественной экспертизы;
- протокола общественного обсуждения;
- протокола общественных (публичных) слушаний;
- а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются:

- место и время осуществления общественного контроля;
- задачи общественного контроля;
- субъекты общественного контроля;
- формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы.

К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля. Такими документами могут быть разного рода справки, выписки, официальные ответы органов власти, копии официальных документов, фото-, аудио- и видеоматериалы и любые иные документы, содержание которых имеет значение для определения хода и результатов общественного контроля.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля **вправе:**

⁴⁷ Основанием ответственности являются факты недостоверности, необъективности и необоснованности выводов о результатах общественной экспертизы, а также отсутствие заявления общественного эксперта о наличии у него личной заинтересованности, если будет установлен факт наличия у него конфликта интересов при проведении общественной экспертизы. Практическая реализация положений о запрете общественному эксперту участвовать в проведении других общественных проверок требует формирования публично доступного списка "недобросовестных" общественных экспертов по аналогии, например, со списками недобросовестных поставщиков, формируемыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы⁴⁸.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации размещают информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на

⁴⁸ В соответствии с положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ на обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления, к должностным лицам в общем случае должен быть предоставлен в срок 30 дней. В исключительных случаях, а также в случае необходимости направления запроса в другие государственные органы, органы местного самоуправления и иным должностным лицам, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.9. Случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций

Субъекты общественного контроля, вправе посещать органы государственной власти и государственные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные государственные полномочия, в случае:

- 1) проведения общественной проверки;
- 2) при поступлении информации о массовом нарушении органами государственной власти и государственными организациями прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Субъект общественного контроля направляет письменное уведомление о посещении органов государственной власти и государственных организаций в указанные органы и организации не позднее, чем за пять рабочих дней до даты посещения.

В уведомлении субъекта общественного контроля указываются:

- 1) основание и цель посещения;
- 2) дата и время посещения, предполагаемые сроки проведения общественной проверки;
- 3) персональный состав лиц, уполномоченных субъектом общественного контроля на посещение;
- 4) примерный перечень документов, планируемых к изучению;
- 5) предлагаемый регламент посещения;
- 6) контактная информация.

Уведомление субъекта общественного контроля может быть направлено по почте, посредством факсимильной связи, по электронной почте посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органы государственной власти и государственные организации при получении уведомления субъекта общественного контроля обязаны не позднее трех рабочих дней со дня получения уведомления письменно подтвердить дату и время посещения и обеспечить доступ субъекта общественного контроля в орган государственной власти, государственную организацию, либо согласовать с субъектом общественного контроля иные дату и время посещения, либо проинформировать об отказе в посещении в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Посещение органов государственной власти и государственных организаций, в отношении которых проводится общественный контроль, может осуществляться только в часы работы указанных органов и организаций и не должно препятствовать осуществлению их деятельности.

При наличии в органах государственной власти и государственных организациях, в отношении которых проводится общественный контроль,

специального режима доступа граждан посещение указанных органов и организаций осуществляется согласно установленному режиму.

Случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов местного самоуправления и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные муниципальные полномочия, устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.



ГЛАВА 3. СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Взаимодействие субъектов общественного контроля в Республике Татарстан



Палата Гражданам Третьему сектору (СО НКО) Органам государственной власти и органам местного самоуправления Социально ориентированному бизнесу Контакты

Рис 3. Официальный сайт Общественной палаты Республики Татарстан
www.oprt.tatar.ru

Особое место в развитии гражданского общества принадлежит **Общественной палате Республики Татарстан**, которая перешагнула десятилетнюю историю, став центром конструктивного диалога с органами государственной и муниципальной власти Республики Татарстан, взаимодействия с некоммерческими организациями и ключевой площадкой активистов для выработки консолидированной позиции и возможности влиять на происходящие в республике процессы.

Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»⁴⁹, вступивший в силу в январе 2017 года, установил новый порядок формирования региональных общественных палат, в связи с этим, 17 апреля 2017 года была принята новая редакция Закона Республики Татарстан «Об Общественной палате Республики Татарстан»⁵⁰.

Общественная палата Республики Татарстан обеспечивает взаимодействие⁵¹:

– граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан,

и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан с органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Республики Татарстан.

3.1. Цели и задачи Общественной палаты Республики Татарстан

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и

⁴⁹ Федеральный закон от 23.06.2016 N 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2016. – N 26 (Часть I). – ст. 3852.

⁵⁰ Закон РТ от 27.04.2017 N 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» (принят ГС РТ 17.04.2017) // Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017. – N 33 (часть I). – ст. 1184.

⁵¹ За 2017 год Общественной палатой республики было проведено более 150 мероприятий, результатами которых стали рекомендации, предложения, направленные в депутатский корпус, республиканские органы исполнительной власти, Общественную палату России.

социального развития Республики Татарстан, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан и некоммерческих организаций к формированию государственной политики, обеспечения их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

3) выработки рекомендаций органам государственной власти Республики Татарстан при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Республике Татарстан;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными советами муниципальных образований Республики Татарстан, общественными советами при органах исполнительной власти Республики Татарстан;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным советам муниципальных образований, общественным советам при органах исполнительной власти Республики Татарстан, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Республике Татарстан;

6) проведения общественного мониторинга хода реализации законов Республики Татарстан, республиканских программ, нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления по проблемам развития социально-экономической сферы и подготовки рекомендаций органам государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан, механизм реализации программ.

3.2. Состав Общественной палаты Республики Татарстан

Общественная палата формируется в составе 60 человек.

Одна треть состава Общественной палаты (20 человек) утверждается Президентом Республики Татарстан по представлению зарегистрированных на территории Республики Татарстан структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

Одна треть состава Общественной палаты (20 человек) утверждается Государственным Советом Республики Татарстан по представлению зарегистрированных на территории Республики Татарстан некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Республики Татарстан, и члены Общественной палаты, утвержденные Государственным Советом, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты (20 человек) из числа кандидатур, представленных местными

общественными объединениями, зарегистрированными на территории Республики Татарстан.

Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, Президент Республики Татарстан, депутаты Государственного Совета, члены Кабинета Министров Республики Татарстан, иные лица, замещающие государственные должности Республики Татарстан, депутаты представительных органов муниципальных образований, иные лица, замещающие муниципальные должности, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Республики Татарстан и субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы;

2) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, имеющие гражданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании пункта 4 части 1 статьи 14 закона N 24-ЗРТ. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах, приостанавливается членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий, а также объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями некоммерческих организаций.

Лица, ранее являвшиеся членами Общественной палаты двух составов, непосредственно предшествовавших вновь утверждаемому составу Общественной палаты, не могут быть членами нового состава Общественной палаты.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия членов Общественной палаты действующего состава прекращаются. Полномочия Общественной палаты могут быть прекращены досрочно в случае принятия ею решения о самороспуске по инициативе не менее одной трети от

установленного числа членов Общественной палаты или совета Общественной палаты в порядке, определяемом Регламентом Общественной палаты. В случае досрочного прекращения полномочий Общественной палаты не позднее чем через семь дней со дня досрочного прекращения полномочий Государственный Совет официально публикует в средствах массовой информации, а также размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационное сообщение о формировании Общественной палаты нового состава.

Порядок выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты, Утверждение состава Общественной палаты, организация деятельности и структура Общественной палаты регулируются Законом Республики Татарстан от 27.04.2017 N24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

3.3. Осуществление общественного жилищного контроля в Республике Татарстан¹

В 2016 году было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля»⁵², который устанавливает порядок проведения общественного жилищного контроля, а также права субъектов общественного жилищного контроля.

В соответствии с Постановлением субъектами общественного жилищного контроля являются:

- Общественная палата Российской Федерации,*
- общественные палаты субъектов Российской Федерации,*
- общественные палаты (советы) муниципальных образований,*
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти,*
- общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации,*
- общественные советы при органах местного самоуправления, общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов,*
- а также другие лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые являются организатором общественного жилищного контроля.*



¹ Авторский коллектив выражает благодарность исполнительному директору Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства РТ, члену Общественной палаты РТ Романову Дмитрию Сергеевичу за оказанную помощь в подготовке данного параграфа.

⁵² Постановление Правительства РФ от 26.12.2016 № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства РФ, 2017. – N 2 (Часть I). – ст. 336.

- *Граждане участвуют в осуществлении общественного жилищного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов.*
- *Общественные жилищные инспекторы не обладают правами должностных лиц органа государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.*

Центр общественного контроля в сфере ЖКХ Республики Татарстан создан с целью и принимает активное участие в:

- оказании правовой и консультационной помощи, защита законных прав и интересов граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- просвещения граждан в области правового регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, управления жилищным фондом, потребления жилищно-коммунальных услуг, а также информирование населения о принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- оказания правовой и консультационной помощи, защиты законных прав и интересов граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- содействия повышению качества жилищно-коммунальных услуг через участие в разработке, осуществлении экспертной оценки предложений по совершенствованию законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, участия в разработке и обсуждении предложений, направленных на совершенствование нормативно-правового, организационно-технического обеспечения управления жилищно-коммунальным хозяйством;
- участия в разработке и обсуждении предложений, направленных на совершенствование нормативно-правового, организационно-технического обеспечения управления жилищно-коммунальным хозяйством;
- защиты законных прав участников жилищных отношений в судах;
- изучения общественного мнения населения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства⁵³.

Надо отметить, что Институт общественных жилищных инспекторов создается во исполнение:

- Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,
- Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ⁵⁴,
- Постановления Правительства РФ от 26.12.2016 г. № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля», который устанавливает порядок проведения общественного жилищного контроля, а также права субъектов общественного жилищного контроля⁵⁵.
- Закона Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ «О

⁵³ Устав некоммерческого партнерства «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://obcontrolrt.ru/index.php/o-tsentre/ustav-tsentra>

⁵⁴ Собрание законодательства РФ, 2005. – N 1 (часть 1). – ст. 14.

⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 26.12.2016 N 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства РФ, 2017. – N 2 (Часть I). – ст. 336.

регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан».

Так, общественный жилищный контроль осуществляется в целях обеспечения прав и законных интересов граждан, предусмотренных жилищным законодательством, и направлен на повышение прозрачности, открытости и эффективности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих деятельность в жилищной сфере.

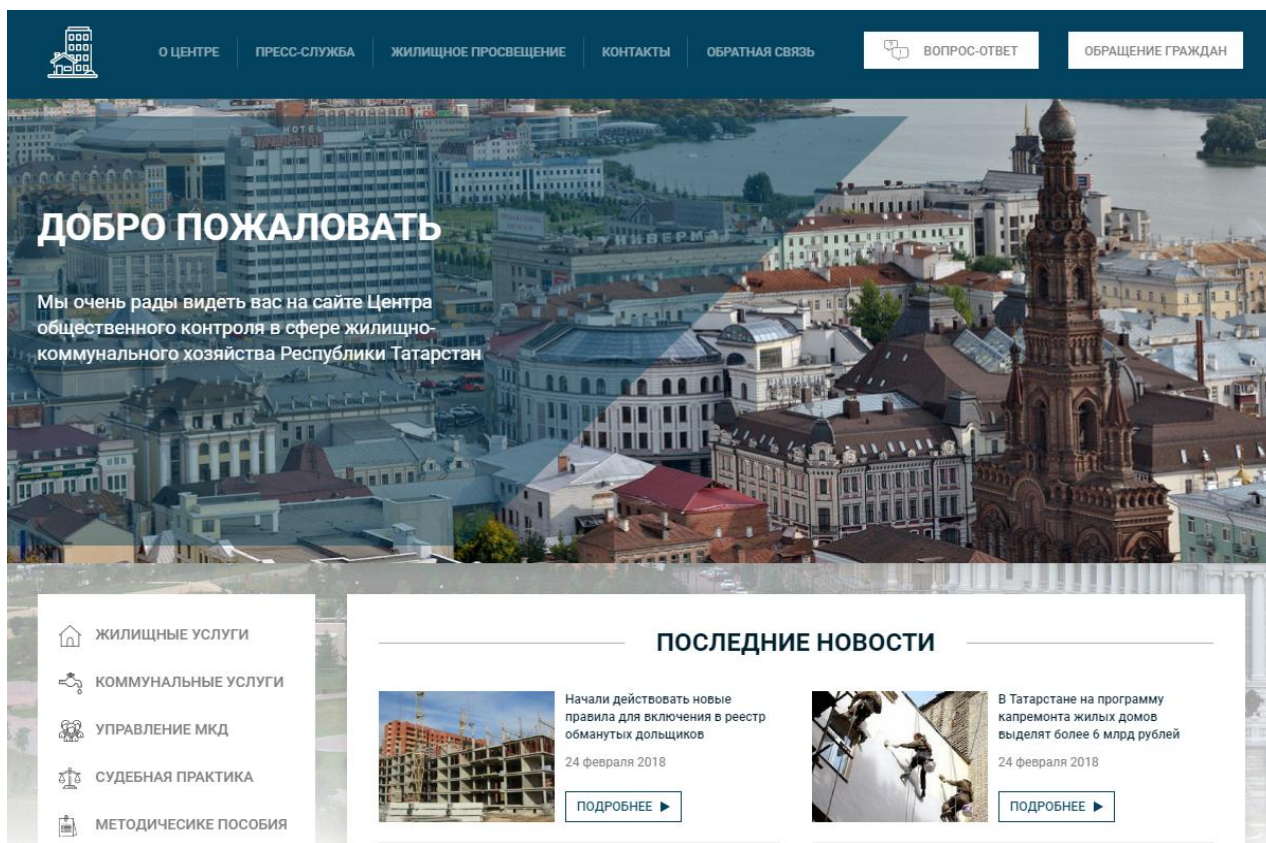


Рис. 4. Официальный сайт Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан <http://obcontrolrt.ru>

3.3.1. Механизм реализации общественного жилищного контроля в Республике Татарстан

Решение о проведении общественного жилищного контроля принимается субъектом общественного жилищного контроля (далее – ОЖК).

Основанием для проведения ОЖК может являться:

1) поступление в общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации обращений на действия (бездействие) государственных (муниципальных) органов и организаций, осуществляющих деятельность в жилищной сфере.

2) информация, размещенная в сети «Интернет», в средствах массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

3) информация об анализе деятельности управляющих компаний с

портала мониторинга жилищного фонда.

4) приказ (распоряжение) руководителя субъекта ОЖК, изданный в соответствии с поручениями Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, органа прокуратуры, органа государственного контроля (надзора).

5) информация, полученная на личном приеме субъекта ОЖК.

Решение о проведении ОЖК принимается субъектом ОЖК и содержит сведения о предмете, форме ОЖК и его организаторе, сроках (продолжительности), процедуре его проведения и определения результатов, в том числе о порядке подготовки и оформления итогового документа по результатам осуществления общественного жилищного контроля, а также иные сведения по усмотрению субъекта общественного контроля.

Решение о проведении контроля должно содержать данные (фамилия, имя, отчество, образование, квалификация) общественных инспекторов, привлеченных к осуществлению общественной проверки.

Предметом ОЖК могут являться акты, проекты актов, решения, проекты решений, документы и другие материалы, а также действия (бездействие) государственных (муниципальных) органов и организаций, осуществляющих деятельность в жилищной сфере.

Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцать дней.

Субъект общественного жилищного контроля вправе:

1) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

2) запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию;

3) посещать органы государственной власти, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

5) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан, в органы прокуратуры, в иные органы;

6) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных

некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

По результатам проведения ОЖК субъектом общественного жилищного контроля оформляется итоговый документ.

Государственные органы, осуществляющие деятельность в жилищной сфере, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного жилищного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного жилищного контроля обоснованные ответы.

Органы государственной власти вправе:

1) получать от субъектов общественного жилищного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органы государственной власти обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля информацию о своей деятельности, представляющий общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля и предоставлять запрашиваемую информацию;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, предусмотренные, подготовленные по результатам общественного контроля, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Гражданин, желающий принять участие в проведении общественной проверки в качестве общественного инспектора, в течение 10 дней со дня размещения решения о проведении контроля в сети «Интернет» вправе направить субъекту общественного жилищного контроля запрос о привлечении его для проведения общественной проверки с указанием своих данных.

3.3.1.1. Порядок привлечения общественных жилищных инспекторов и основания прекращения деятельности жилищных инспекторов

Общественным жилищным инспектором может быть физическое лицо, проживающее на территории Республики Татарстан достигшее 18-летнего возраста, имеющее высшее или среднее профессиональное образование.

Лица, желающие стать общественными жилищными инспекторами, представляют на имя субъекта ОЖК заявление, копию паспорта; копия диплома об образовании; фотографию; согласие на обработку персональных данных.

Комиссия по вопросам проведения тестирования, собеседования и отбора

кандидатур в общественные жилищные инспектора проводит собеседования с кандидатами, тестирование знаний кандидатов в жилищно-коммунальной сфере на основании on-line ресурса «ЖКХ диктант», а также осуществляют проверку достоверности сведений, предоставленных кандидатами.

В случае успешного прохождения тестирования, на основании результатов собеседования и проверки документов субъект общественного жилищного контроля включает кандидата в число (состав) общественных жилищных инспекторов на основании приказа и выдается удостоверение установленного образца сроком на два года.

Общественными жилищными инспекторами не могут быть лица:

- а) признанные судом недееспособными на основании решения суда;
- б) лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в) лица, имеющие двойное гражданство;
- г) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности государственной гражданской службы (государственной службы иного вида), должности муниципальной службы, а также муниципальные должности, за исключением депутатов представительных органов муниципальных образований;
- д) состоящее в трудовых отношениях с лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами), осуществляющие поставку коммунальных ресурсов в многоквартирные дома на территории, закрепленной за данным жилищным инспектором.
- е) лица, которые имеют конфликт интересов, связанный с осуществлением деятельности общественного жилищного инспектора.

Основаниями прекращения деятельности общественных жилищных инспекторов являются:

- а) личное письменное заявление общественного жилищного инспектора о сложении с себя полномочий;
- б) установление факта превышения общественным жилищным инспектором полномочий и (или) нарушения данного Положения;
- в) на основании предложения руководителя субъекта ОЖК, иного общественного объединения и (или) по итогам рассмотрения жалоб на действия общественного жилищного инспектора.

3.3.1.2. Основные задачи общественных жилищных инспекторов

- оказание помощи гражданам в защите их законных прав и интересов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе при пользовании жилыми помещениями, капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, управлении многоквартирным домом, предоставлении жилищно-коммунальных услуг;
- информирование всех участников жилищных правоотношений об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях повышения уровня их ответственности, а также профилактика нарушений

жилищного законодательства;

- оказание содействия Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений обязательных требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

3.3.1.3. Функции общественных инспекторов

В соответствии с основными задачами на общественных инспекторов возлагаются функции общественного контроля:

- за использованием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (далее – МКД) и благоустройства придомовых территорий;

- за техническим состоянием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в МКД и их инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по их содержанию и ремонту в соответствии с действующими нормативно-техническими и проектными документами;

- за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации;

- за рациональным использованием в жилищном фонде, общем имуществе собственников помещений в многоквартирном доме топливно-энергетических ресурсов и воды;

- за соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (отопление, электро-, водо-, газоснабжение и т.д.);

- за выполнением жилищно-коммунальных услуг по заявкам населения;

- за наличием в жилых домах приборов регулирования, контроля и учета энерго- и водоресурсов;

- за выбором способов управления МКД;

- за созданием Советов в МКД, в которых не созданы товарищества собственников жилья либо такие дома не управляются жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и при этом в этих домах более чем четыре квартиры.

3.3.1.4. Права общественных жилищных инспекторов

Для выполнения возложенных задач общественные жилищные инспекторы вправе:

- принимать участие в плановых и внеплановых проверках, проводимых должностными лицами Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан;

- вносить предложения руководству Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по вопросам выполнения жилищного законодательства и других нормативных документов, регламентирующих

содержание и эксплуатацию жилищного фонда, а также предоставления коммунальных услуг.

– по заданию субъект ОЖИ и Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан осуществлять проверку выполнения выданных Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан предписаний;

– подготавливать необходимые документы и вносить предложения руководству Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан о привлечении лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к административной ответственности;

– привлекать при необходимости работников соответствующих жилищно-коммунальных служб для проверки обращений граждан;

– составлять с участием представителей общественности, работников жилищно-коммунального хозяйства акты о нарушении жилищного законодательства с последующей передачей этих актов в Государственную жилищную инспекцию Республики Татарстан;

– направлять запросы и обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, а также должностным лицам;

– готовить по результатам проверки итоговый документ, иметь право высказывать в этом документе свое особое мнение;

– направлять итоговый документ руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам.

3.3.1.5. Обязанности общественных жилищных инспекторов

В целях реализации общественного контроля общественный жилищный инспектор обязан:

- оказывать содействие Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по выявлению нарушений жилищного законодательства, недостатков в организации жилищно-коммунального обслуживания;

- при выполнении своих функций иметь при себе удостоверение и задание на проверку, проявлять ответственность и объективность, быть корректным в обращении с должностными лицами и гражданами;

- знать и соблюдать требования законодательства, нормативных и технических документов Российской Федерации, Республики Татарстан;

- участвовать в подготовке материалов в отношении отдельных нарушителей правил содержания жилищного фонда, сообщать в печать о фактах нарушения правил пользования жилыми помещениями;

- совместно с работниками Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по согласованию с руководством Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по мере необходимости участвовать в проведении внеплановых проверок;

- устанавливать факты нарушения правил и порядка содержания и пользования жилищного фонда и придомовой территории;

- оказывать помощь работникам жилищно-коммунальных служб в привлечении общественности для проведения работ по благоустройству придомовых территорий;
- обеспечивать объективность оценки состояния жилищного фонда и закрепленных территорий;
- соблюдать требования действующего законодательства, нормативно - технических и правовых документов;
- сообщать организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- своевременно сообщать в Государственную жилищную инспекцию РТ, органы муниципального жилищного контроля, иные органы государственной власти и органы местного самоуправления о выявлении признаков или фактов нарушения жилищного законодательства.

3.3.1.6. Ответственность общественных жилищных инспекторов

Общественный жилищный инспектор несет ответственность за:

- необъективную информацию о состоянии и уровне обслуживания жилищного фонда, придомовых территорий, предоставления коммунальных услуг.
- действия, ведущие к нарушению прав и интересов граждан и юридических лиц.
- Достоверность информации, содержащейся в актах, справках и других материалах.

За допущенные вышеперечисленные нарушения ОЖИ может быть привлечен к административной ответственности.

3.4. Гражданское общество в России: проблемы становления и развития

История появления термина «гражданское общество» начинается еще с воззрений древнегреческого философа Аристотеля, который, как известно, отождествлял гражданское общество («политическое общение граждан») с государством. Позднее, в эпоху Средневековья данную точку зрения разделяли в своих учениях о государственном и общественном устройстве Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.Ж. Руссо и др. Лишь Гегель обратил внимание на дилемму частного и публичного во взаимоотношениях между людьми, выразив следующим образом свой взгляд на гражданское общество: «В гражданском обществе каждый для себя – цель, все остальные для него ничто. Однако без соотношения с другими он не может достигнуть своих целей во всем их объеме».

Значительно обогатил содержание понятия «гражданское общество», но уже с классовых, материалистических позиций в своих учениях К. Маркс, который, в частности, писал: «Возьмите определенную ступень развития производства, обмена и потребления, и вы получите определенный общественный строй, определенную организацию семьи, сословий или классов

– словом, определенное гражданское общество. Возьмите определенное гражданское общество, и вы получите определенный политический строй, который является лишь официальным выражением гражданского общества».

Под термином «гражданское общество» обычно понимается совокупность общественных структур и объединений, не зависящих от государства и обеспечивающих гражданам возможность самореализации и защиты своих прав: гражданское общество – это третий общественный сектор наряду с государством и рынком⁵⁶.

Гражданское общество можно рассматривать как результат развития общественных отношений, качественного изменения общественной системы, изменения организационных форм общественной жизни.

Гражданское общество – самоорганизующаяся и саморазвивающаяся система. Но оно существует в современных условиях не само по себе, а в диалектическом единстве с государством. Государство может влиять на условия развития и функционирования гражданского общества, отграничивать его жизнеспособность (при авторитарных или тоталитарных проявлениях) или создавать благоприятную властно-политическую среду (при широком демократизме). Суть деятельности гражданского общества заключается в защите разнообразных прав населения (как политических, так и экономических). Активность гражданского общества обнаруживается тогда, когда власти пытаются в чем-то ущемить традиционные права граждан.

Само наличие и развитость гражданского общества служит хорошим критерием демократичности того или иного конкретного общества (страны, государства). В странах западноевропейского типа (в том числе в Соединенных Штатах Америки) традиционно существует сильное гражданское общество, созданное столетиями борьбы населения за свои права. В странах Востока структуры гражданского общества слабые. Это связано с различиями западного и восточного менталитета: западный менталитет основан на идеях индивидуализма и прав человека, а восточный – на подчинении личности государству и власти⁵⁷.

Гражданское общество – это включенные в заботу об общем будущем неравнодушные и активные граждане. Без гражданского общества невозможно развитие страны, тем более такой большой и сложной, состоящей из разнообразных регионов, как наша Россия.

Одной из основ конституционного строя Российской Федерации является обеспечение функционирования гражданского общества и его развития.

Как общественно-политический институт гражданское общество автономно от институтов государства, его самостоятельность основана на принципах народного суверенитета, приоритета прав и свобод человека, многообразия форм собственности, свободы экономической деятельности,

⁵⁶ Адвокатура в России. Учебник для вузов / Под ред. Демидовой Л.А. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2005. – С.5.

⁵⁷ George Pavlenko. Гражданское общество [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.today.org.ru/htm>

идеологического многообразия, политического плюрализма и многопартийности.

Конституция Российской Федерации реализует эти принципы через конкретные права и свободы, направленные на достижение стоящих перед гражданами и их объединениями целей, защиту прав и законных интересов граждан, ограничения вмешательства государства в проявления гражданами активных позиций, создание эффективных механизмов воздействия граждан на деятельность государственных органов и органов местного самоуправления и принимаемые ими решения.

Важным проявлением позиций гражданского общества в Российской Федерации является создание гражданами на основе объединения и самоорганизации общественных объединений. В этом находят свое выражение социальная сущность человека и его взаимодействие с обществом. Конституция РФ (ст. 30) предоставляет каждому право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы, для защиты своих интересов; свобода деятельности общественных объединений гарантируется; никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Согласно ст. 13 Конституции РФ все общественные объединения равны перед законом, что не исключает многообразия организационно-правовых форм общественных объединений и их различий по целям и сферам деятельности.

Создание Общественной палаты Российской Федерации стало новым этапом складывания гражданского общества в России. Ее появление во многом решило проблему ретрансляции информации о нуждах народа к органам центральной власти. Управленческим структурам уже не удастся игнорировать запросы гражданского общества, им, по крайней мере, придется объясняться с обществом о своих действиях. И как показывает опыт, он вынужден решать конкретные проблемы. Полномочия Общественной палаты позволяют требовать внятного ответа от правительственных структур и гарантированно получать его. Также Общественная палата приняла деятельное, и на наш взгляд, действенное участие в разработке и принятии Государственной Думой России законопроекта о некоммерческих организациях. Совершенно не оправдались опасения многих наблюдателей, что данный Закон погубит ростки гражданского общества в нашей стране. В настоящее время в России существуют различные по роду и направлениям деятельности общественные организации: 1) правозащитные организации; 2) экологические организации; 3) патриотические клубы; 4) профессиональные союзы; 5) научные и образовательные организации; 6) спортивные организации; 7) общественные религиозные организации; 8) благотворительные организации; 9) международные организации; 10) ассоциации и другие некоммерческие организации.

Это положительные симптомы, говорящие о том, что в деле формирования гражданского общества в нашей стране началась положительная динамика.

В 2017 году российское общество остро реагировало на конфликты в сфере культуры, зоной особого внимания оставались проблемы ЖКХ,

социальной защиты, экологии, правоохранительной системы. Внимание граждан было привлечено к вопросам борьбы с коррупцией⁵⁸.

Социологическое исследование последнего времени показывают возросший общественный запрос на справедливость. Никто не считает несправедливым богатство, заработанное своим трудом, но люди крайне болезненно воспринимают необъяснимую и недопустимую простому человеку роскошную жизнь чиновников и их родственников. Граждане протестуют против сословности везде – от медицины до юстиции, против привилегий, которые дают возможность кому-то обходить общие правила, попирают установленные нормы.

В 2017 году новыми задачами институтов гражданского общества стали противодействие деструктивному активизму, разъяснение того, что отстаивание своих взглядов в радикальной, экстремистской форме ведет к нарушению общественного порядка, подрывает стабильность в стране, противоречит конституционным правам граждан и ценностям российского общества.

Сама Общественная палата Российской Федерации стала признанным институтом гражданского общества, одной из ключевых площадок для диалога активистов и представителей власти и бизнеса. По данным ВЦИОМ, в последние годы уровень общественного одобрения деятельности Общественной палаты Российской Федерации заметно вырос: в сентябре 2017 года ее деятельность в целом одобряли около 55% россиян (в 2010 году – 24%, в 2014 году – 38 %).

В субъектах Российской Федерации площадками для диалога общества и государства стали региональные общественные палаты. Они участвуют в экспертизе законопроектов, в осуществлении общественного контроля и формировании общественных советов.

2017 год стал для волонтерства годом настоящего прорыва, когда на государственном уровне добровольческая активность была признана важнейшим фактором гражданской консолидации. Выступая с Посланием Федеральному собранию в декабре 2016 года, Президент Российской Федерации В.В.Путин особо отметил неопределимый вклад



В 52 регионах

сформированы муниципальные общественные палаты (советы)



В 16 регионах

муниципальные общественные палаты (советы) работают во всех муниципальных образованиях⁵

⁵⁸ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2017. – 100 с.

волонтеров в формирование атмосферы общих дел в России, а также призвать снять все барьеры для развития этой общественно полезной деятельности. По данным Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), в 2017 году доля волонтеров среди молодого населения выросла на 27%. Если в 2016 году в стране насчитывалось 4 168 228 добровольцев, то в 2017 году их число достигло 5 283 778 человек. В масштабах всей страны это составляет около 3% населения.

Так, 5 февраля 2018 года Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства), который уравнивает понятия «волонтерство» и «добровольчество», определяет статус волонтерских организаций, организаторов волонтерской деятельности и волонтеров, закрепляет требования, которым должны соответствовать такие организации и лица. Закон определяет полномочия органов власти в сфере поддержки и развития волонтерских организаций. Предусматривается утверждение регламентов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти регионов, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений и других организаций с волонтерскими объединениями. Закон предусматривает, что религиозные организации будут вправе привлекать волонтеров для участия в организации богослужений⁵⁹.

3.5. Пути развития общественного контроля

На современном этапе само общество, стало быть, заинтересованным в открытости и прозрачности управления органами государственной власти и органами местного самоуправления, поэтому и необходима организация более полного доступа к информации о деятельности данных органов для эффективного оценивания гражданским обществом ее работы.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, а именно ст. 29 закреплено право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Частью 2 ст. 24 органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ)⁶⁰. Эти нормы являются базовыми при обеспечении свободы информации, открытости

⁵⁹ Путин подписал закон о волонтерстве [Электронный ресурс]. – URL:

<https://ria.ru/society/20180205/1514028700.html>

⁶⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ, 2014. – N 31. – ст. 4398.

государственных органов, органов местного самоуправления, а также прозрачности процедур и гласности принимаемых ими решений.

Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» пунктом 3 был закреплён принцип информационной открытости, выраженный в⁶¹:

- доступности информации, представляющий общественный интерес или затрагивающий личные интересы;
- регулярном информировании населения о принятых или о принимаемых проектах решений;
- осуществлении обществом контроля за работой государственных органов и органов местного самоуправления, различных организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан;
- создании различных условий с целью обеспечения населения информационными зарубежными продуктами, а также оказание им зарубежных информационных услуг.

Ещё один основополагающий документ – Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, которая ставит перед органами власти задачи по обеспечению высокого уровня доступности для населения информации и технологий, а также по совершенствованию системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере⁶².

Каждому государству нужна высокоразвитая система информации о деятельности различных ветвей власти, в том числе и о деятельности общественного контроля. Поэтому, информатизация позволит нашему государству в достижении необходимых целей, таких как:

- повысить демократичность государства и сделать его информационно открытым для общества;
- сделать эффективным работу государственного аппарата;
- повысить роль общественного контроля над различными ветвями власти, так как только общественный контроль может значительно улучшить деятельность государственных и муниципальных служащих.

Надо отметить, что в последнее время большое внимание государством и общественностью уделяется работе Открытого правительства, как действительно механизму в сфере противодействия коррупции, так государство даёт своим гражданам возможность ознакомиться с принятыми решениями органами государственной и муниципальной власти, а также деятельности должностных и иных лиц по принятию тех или иных решений.



⁶¹ Указ Президента РФ от 31.12.1993 N 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1994. – N 2. – ст. 74.

⁶² Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 года № Пр-212) // Российская газета, 2008. – N 34.

Открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти РФ является важнейшим показателем непосредственно связанным с антикоррупционной направленностью. Информационная прозрачность позволяет гражданам Российской Федерации наблюдать состояние эффективности работы органов государственной власти.

На основании Федерального закона от 27.07.2016 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» гражданам гарантируется доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления⁶³. На государственные органы в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» возлагаются обязанности по обеспечению доступности информации о своей деятельности⁶⁴.

Информационная открытость в России выступает важной составляющей противодействия коррупции и относится к числу основных принципов функционирования системы противодействия коррупции, которые отражены в «Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», утвержденном Указом Президента РФ от 01.04.16 №147. Действие «Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы» направлено на решение основных задач в сфере противодействия коррупции, в числе которых, в том числе повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Противодействие коррупционным проявлениям должно являться открытым и прозрачным в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления через информационную сферу России. Проведя анализ информатизации в нашем государстве можно сделать вывод, что на сегодняшний день имеются определенные предпосылки для создания единой и общедоступной базы по освещению деятельности органов государственной власти.

Задача нашего государства состоит в создании единой антикоррупционной стратегии, приоритетной которой будет являться превенция коррупционных проявлений с обязательной открытой информатизацией, ее объективности, а также в наличии регулярного доступа к ней всех граждан и общественности.

Для вовлечения населения к проведению общественного контроля необходимо использование информационно-коммуникационных технологий, через которые можно осветить формы и виды общественного контроля, а также его субъекты и объекты. То есть, необходимо создание единой

⁶³ Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ, 2006. – N 31 (1 ч.). – ст. 3448.

⁶⁴ Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ, 2009. – N 7. – ст. 776.

информационной системы с открытым доступом к ней гражданского общества, что позволит улучшить работу общественного контроля.

Информационные технологии дают возможность населению не только получать информацию, но также и взаимодействовать с государственными и муниципальными органами.

Проведенный анализ применяемых информационно-коммуникационных технологий за рубежом только подтверждает правильную политику нашего государства о внедрении в практику оказания государственных услуг в электронном виде, так как на много будет снижен уровень затрат, будет сэкономлено время на сбор необходимых документов, повысится уровни прозрачности и доступности.

Хочется отметить, что эффективность работы средств массовой информации в освещении вопросов связанных с противодействием коррупции заключается в их независимости от органов государственной и муниципальной власти, а также в обязательном реагировании правоохранительных органов на публикации в средствах массовой информации в сфере противодействия коррупции.

Зарубежные исследователи, считают, что в нашем государстве невысокий уровень рейтинга свободы слова, так как более 80% официально зарегистрированных средств массовой информации финансируются за счёт средств государства. Несмотря на эти заключения, в нашем государстве информирование о принимаемых мерах в сфере противодействия коррупции происходит через средства массовой информации, а также проводятся общественные дискуссии, освещается деятельность государства и общественности в сфере противодействия коррупции и т.д.

Одним из значимых событий XXI-го фестиваля «Вся Россия», который проходил с 23 по 29 сентября 2017 года в Дагомысе, стала церемония награждения победителей Всероссийского конкурса «СМИ против коррупции». В 2017 году за активную информационную работу в этом направлении в одной из номинаций победителем Всероссийского конкурса «СМИ против коррупции» стал коллектив Информационного агентства «Ветеранские вести». Конкурс, который проводится Союзом журналистов России и Межрегиональной общественной организацией «Комитет по борьбе с коррупцией» в рамках Национального плана противодействия коррупции уже не первый год, – авторитетное и яркое событие, которое неизменно привлекает внимание журналистов в нашей стране и за её пределами⁶⁵ (рис. 5).

⁶⁵ Победитель Всероссийского конкурса СМИ против коррупции [Электронный ресурс]. – URL: <http://vvesti.com/korrupsiya/veteranskie-vesti-pobeditel-vserossijskogo-konkursa-smi-protiv-korrupsi>



Рис 5. Коллектив Информационного агентства «Ветеранские вести» победители Всероссийского конкурса «СМИ против коррупции»

Таким образом, для повышения эффективности системы противодействия коррупции следует непрерывно осуществлять комплекс последовательных мероприятий по формированию антикоррупционного общественного мнения по следующим направлениям:

- обеспечение максимальной гласности при осуществлении государством антикоррупционной политики;
- разъяснение значения норм корпоративной этики в системе государственной службы, бизнес-структурах, организациях некоммерческого сектора как основы для обеспечения прозрачности профессиональной или общественной деятельности, условия успешного противодействия коррупции;
- привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и популяризации участия населения в противодействии коррупции;
- разработка и обнародование в СМИ индексов уровня коррумпированности, позволяющих сравнивать между собой доступ по данному показателю регионы, отрасли, крупные предприятия, решения органов власти и деятельность конкретных их представителей;
- широкое использование сети Интернет для информирования общественности о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечения доступа к общественно значимой информации, вовлечения граждан в процесс обсуждения проектов решений, в осуществление контроля за их реализацией;
- проводить совместно со СМИ разъяснительную работу с населением, в том числе и молодежью, о вреде для развития общества, причиняемом коррупцией;
- разрабатывать и реализовывать на практике технологии по созданию переговорных площадок, на которых представители властей, НКО и СМИ могли бы на регулярной основе вести диалог о реальных мерах по борьбе с коррупцией;

- оказывать общественную поддержку журналистам, занимающимся журналистскими расследованиями;
- создавать сетевые сообщества граждан на основе территориальной общности и возможностей доступа к сети Интернет, одними из целей которых были бы профилактика и противодействие «низовой» коррупции;
- создавать сетевые структуры обмена знаниями в области противодействия коррупции;
- обеспечить создание на базе специализированных периодических изданий по вопросам борьбы с коррупцией национальных и международных – постоянно действующих форумов для обмена опытом, обсуждения различных акций, практик и инициатив в области противодействия коррупции;
- способствовать созданию национальных и международных специализированных телепрограмм по вопросам противодействия коррупции, поддержки инициатив национальных и региональных медийных компаний по безвозмездному размещению тематических видеоматериалов этих телестудий в качестве социальной рекламы, а также в общедоступном бесплатном сегменте сети Интернет;
- содействовать формированию у журналистского сообщества, редакций печатных и электронных СМИ понимания необходимости максимально широкого информирования населения не только о проявлениях коррупции и наказании лиц, участвовавших в коррупционных действиях, но и о позитивной активности деловых кругов, институтов гражданского общества и правительственных структур, направленной на сокращение коррупции, а также о примерах успешного противостояния ей;
- содействовать организации, проведению и широкому освещению национальных и международных конкурсов среди журналистов и иных работников СМИ, чьи публикации и профессиональная деятельность связаны с противодействием коррупции.

Разумеется, общественный контроль нужен не только для того, чтобы выявить должностные злоупотребления, но и чтобы помочь увидеть недостатки в работе властных структур, иногда скрытые «изнутри», улучшив тем самым качество управления и деятельности организаций, которые должны делать жизнь каждого граждан в стране более безопасной и комфортной, а не создавать сложности и тем более не быть источником нарушения конституционно закрепленных прав человека.



ГЛАВА 4. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

Антикоррупционная экспертиза в современном российском государстве является обязательной процедурой, которая способствует пресечению различных злоупотреблений и коррупции, повышению качества нормативно-правового регулирования, обеспечению законности и правопорядка, верховенства права и защиты частных и публичных интересов⁶⁶.

Впервые вопросы организации антикоррупционной экспертизы были отражены в Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг., утвержденном Президентом РФ 31.07.2008 Пр-15683. Уже в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза определена в качестве самостоятельной меры профилактики коррупции. И, наконец, в течение 2009–2010 гг. правовое регулирование антикоррупционной экспертизы получило окончательное оформление.

4.1. Деятельность Министерства юстиции Российской Федерации по проведению независимой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Минюст России в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»⁶⁷, осуществляет аккредитацию юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, в порядке, установленном соответствующим Административным регламентом Минюста России по предоставлению указанной государственной услуги, а также ведет Государственный реестр независимых экспертов.

Деятельность независимых экспертов регламентируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁶⁸;

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁶⁹;

3) Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.07.2012 г. № 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги

⁶⁶ Астанин В.В. Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты [Электронный ресурс]: монография / В.В.Астанин. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 255 с.

⁶⁷ Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – N 42. – ст. 4108.

⁶⁸ Собрание законодательства РФ, 2009. – N 29. – ст. 3609.

⁶⁹ Собрание законодательства РФ, 2010. – N 10. – ст. 1084.

по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»⁷⁰;

4) Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.07.2012 г. № 145 «Об утверждении форм свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»⁷¹;

5) Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26.04.2012 г. № 66 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»⁷²;

6) Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.10.2011 г. № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы»⁷³.

Механизм проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов с целью выявления в них норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, определяются Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.10.2011 г. № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы».

В Республике Татарстан для осуществления деятельности независимых экспертов Указом Президента Республики Татарстан от 29.06.2017 № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке» в рамках государственной информационной системы Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан» создан информационный ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях

⁷⁰ Российская газета, 2012. – N 197.

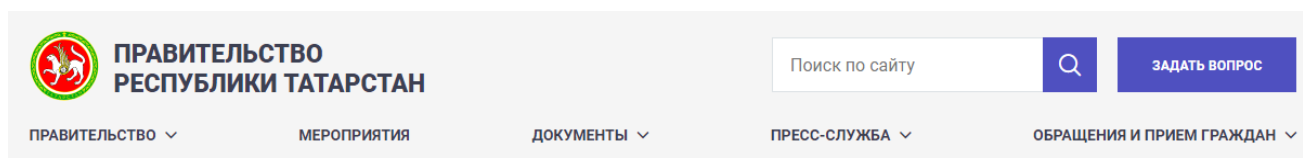
⁷¹ Российская газета, 2012. – N 197.

⁷² Российская газета, 2012. – N 124.

⁷³ Российская газета, 2011. – N 260.

проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется заключение, форма которого утверждена приказом Минюста РФ от 21.10.2011 № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» (форма 6).



Правительство Республики Татарстан > Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

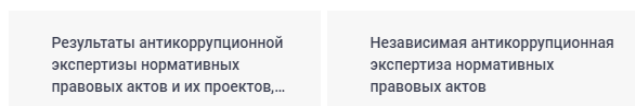


Рис. 4. Информационный ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РТ

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы ссылаясь на Методику, и предложены способы их устранения.

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы направляется соответственно в орган, принявший акт. Копии заключений направляются также в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (по почтовому адресу: 420061, г. Казань, ул. Космонавтов, д.59 или на адрес электронной почты: ru16@minjust.ru), а также возможно направить и в органы прокуратуры.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Так, по состоянию на 19.02.2018 года, по данным Государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации, свидетельство об аккредитации получили 47 юридических и физических лиц, проживающих или находящихся на территории Республики Татарстан, из них

3 юридических лица (ПАО «КамАЗ», Торгово-промышленная палата Республики Татарстан и ООО «Национальный институт качества») и 44 гражданина, в том числе 24 представителя ведущих юридических вузов Казани.

По совместной инициативе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан, поддержанной Президентом Татарстана Рустамом Нургалиевичем Миннихановым, Кабинет Министров Республики принял постановление от 14 декабря 2015 года № 943 «О ежегодном Республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которое стало первым в Российской Федерации примером материального стимулирования подобной деятельности со стороны органов государственной власти посредством премирования участников конкурса в следующих размерах: победителю конкурса премия в размере 100 тысяч рублей; призеру конкурса, занявшему второе место, премия 80 тысяч рублей; призеру конкурса, занявшему третье место, премия 70 тысяч рублей⁷⁴.

Это решение призвано мотивировать работу независимых экспертов по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также поощрить наиболее активных из них за добровольно вложенный в данную работу интеллектуальный труд, требующий высокой юридической квалификации и выполняемый в дополнение к их основной деятельности.

Во исполнение этого постановления 18 ноября 2016 года состоялся первый республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Награждение победителей конкурса состоялось в Представительском корпусе Казанского Кремля 8 декабря 2016 года, в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией, в присутствии руководителей органов государственной власти и правоохранительных органов Татарстана.

17 ноября 2017 года проведен второй республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Для участия в конкурсе независимыми экспертами представлено 151 экспертное заключение, по результатам которых выявлено 205 коррупциогенных факторов, из них 51 – учтены разработчиками проектов.

Награждение победителей конкурса состоялось в рамках республиканского молодежного антикоррупционного форума «Татарстан – территория без коррупции!» в ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-Парк» 8 декабря 2017 года, в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией.

⁷⁴ Постановление КМ РТ от 14.12.2015 N 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, 2015. – N 94. – ст. 3200.

Победителям и призерам конкурса в торжественной обстановке были вручены дипломы и сертификаты, а также благодарственные письма Управления (Рис. 6).



Рис 6. Председатель Государственного совета РТ Ф.Х.Мухаметшин, начальник Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики М.С.Бадрутдинов, декан гуманитарно-юридического факультета Академии социального образования С.Л.Алексеев (справа налево)

Заключения независимой антикоррупционной экспертизы поступают в Управление и в органы государственной власти Республики Татарстан: 2014 год – 2 заключения, 2015 год – 4, за 2016 год – 102 и за 8 месяцев 2017 года – 147 (из которых в 42 замечания учтены, что составляет 28,6 % от общего количества составленных заключений). В связи с этим усматривается повышенная активность независимых экспертов по написанию независимой экспертизы в 2017 году и в 2016 году по сравнению с 2014-2015 годами.

4.2. Общие положения проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁷⁵ устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или)

⁷⁵ Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – N29. – ст. 3609.

обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) *прокуратурой Российской Федерации* – в соответствии с №172-ФЗ и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»⁷⁶, в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

2) *федеральным органом исполнительной власти в области юстиции* – в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке и согласно методике, определенным Правительством Российской Федерации;

3) *органами, организациями, их должностными лицами* – в соответствии с №172-ФЗ, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

⁷⁶ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 1995. – N 47. – ст. 4472.

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных п. 3 ч. 3 ст. 3 ФЗ от 17 июля 2009 N172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

их проектов» носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных п. 1, 2 и 4 ч. 3 ст. 3 ФЗ от 17 июля 2009 N172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов» носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, заявителями могут быть:

- 1) гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;
- 2) юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих требованиям, установленным подпунктом 1 настоящего пункта⁷⁷.

Документы, необходимые для регистрации: копия паспорта, копия диплома о высшем образовании, копия трудовой книжки, заявление об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, заявление о согласии работника юридического лица, изъявившего желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, на обработку его персональных данных (подробную информацию можно получить на сайте Портала государственных услуг Российской Федерации: <https://www.gosuslugi.ru/>).

⁷⁷ Блок-схема последовательности действий по предоставлению государственной услуги по аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (таблица 1).

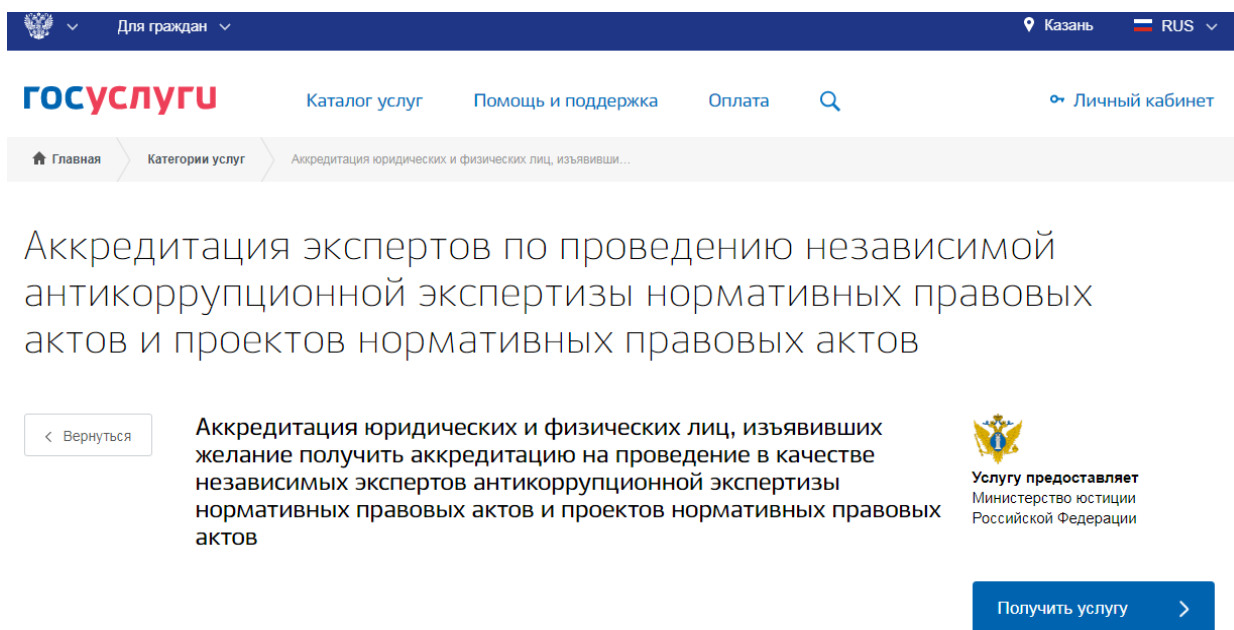


Рис 7. Аккредитация экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов
<https://www.gosuslugi.ru/43689/1/info>

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов⁷⁸.

Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

При этом положения нормативного правового акта должны быть подвергнуты анализу на предмет наличия всех коррупциогенных факторов, предусмотренных Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

⁷⁸ Едлин Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] / Е.В. Едлин. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – 42 с.

БЛОК-СХЕМА

последовательности действий по предоставлению государственной услуги по аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации



Для выполнения данного правила осуществляются следующие меры:

- подвергается анализу каждая структурная единица (норма) анализируемого нормативного правового акта на предмет наличия в ее тексте коррупциогенных факторов, и соблюдения антикоррупционных требований, предусмотренных Методикой во взаимосвязи с иными нормами этого акта и другими нормативными правовыми актами;
- сопоставляется каждый выявленный коррупциогенный фактор, предусмотренный Методикой, со всеми нормами нормативного правового акта на предмет наличия коррупциогенных факторов;

- по результатам экспертизы, в отношении каждой нормы анализируемого нормативного правового акта отмечаются все выявленные в данной норме коррупциогенные факторы.

Для обеспечения обоснованности антикоррупционной экспертизы каждая норма проекта нормативного правового акта, содержащая коррупциогенный фактор, увязывается с соответствующим положением Методики, содержащим описание этого фактора. Кроме того, эксперту рекомендуется оценить, какие коррупционные проявления могут возникнуть вследствие применения нормативного правового акта, содержащего выявленный коррупциогенный фактор.

Проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы – это возможность проведения сравнительного анализа выводов, содержащихся в экспертном заключении, с определенными стандартами ее проведения. Реализация данного принципа достигается также установлением единых критериев выявления и оценки коррупционных рисков, содержащихся в нормативном правовом акте или его проекте, а также понятной и удобной в применении методики проведения антикоррупционной экспертизы.

4.3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ коррупциогенные факторы делятся на две группы:

- ***коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:***

- широта дискреционных полномочий; определение компетенции по формуле «вправе»;

- выборочное изменение объема прав;

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий; отсутствие или неполнота административных процедур;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур.

- ***коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:***

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

- злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами);

- юридико-лингвистическая неопределенность.

II. Основные признаки коррупциогенных факторов

1. Широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Следует отметить, что исполнительно-распорядительная деятельность, как и всякая иная публично-властная деятельность, невозможна без определенного свободного усмотрения субъектов правоприменительной деятельности (административное усмотрение). Именно поэтому органы государственной власти обладают некоторыми дискреционными полномочиями, позволяющими действовать по усмотрению в зависимости от обстоятельств. Однако существуют сегменты управленческой деятельности, в которых необходимо сузить до минимума возможность свободного усмотрения государственного служащего.

При анализе широты дискреционных полномочий, закрепленных в нормативном правовом акте, необходимо анализировать:

- сроки принятия решения (совершения действия) субъектами правоприменительной деятельности; 4 условия (основания) принятия решения (совершения действия) субъектами правоприменительной деятельности;
- наличие дублирующих полномочий субъектов правоприменительной деятельности.

Признаками указанного коррупциогенного фактора, связанными со сроками принятия решения, являются:

- отсутствие срока принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности;
- возможность увеличения продолжительности сроков принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности на неопределенный период либо без установления четких условий продления сроков; установление неоправданно широкого временного диапазона принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности; отсутствие указания на характер исчисления сроков принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности.

В нормативном правовом акте всегда должны быть установлены сроки принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности в отношении граждан и организаций.

В случае если процесс принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности имеет длящийся характер, в нормативном правовом акте должны быть предусмотрены этапы его принятия (совершения) с указанием конкретных сроков.

К отсутствию срока приравниваются такие формулировки как «разумный срок», «соответствующий срок», «установленный срок (период)» (в случае,

если он не установленными другими нормативными правовыми актами) и другие аналогичные неопределенные формулировки.

Однако следует отметить, что нормативные правовые акты не могут содержать сроки действия документов, принимаемых от граждан и организаций, если полномочия органов по установлению данных сроков прямо не закреплены законодательством.

Пример: «После регистрации принятых от гражданина документов они направляются в юридическую службу для проведения правовой экспертизы. В случае положительного результата правовой экспертизы документов, юридическая служба готовит проект распоряжения о даче согласия на вступление в брак несовершеннолетних лиц».

В приведенном примере широта дискреционных полномочий усматривается в том, что нормой не устанавливаются сроки направления документов в юридическую службу, сроки проведения юридической экспертизы документов и подготовки по ее результатам проекта распоряжения о даче согласия на вступление в брак несовершеннолетних лиц.

Пример: «В случаях, требующих проведения специальной проверки, истребования дополнительных материалов, принятия других мер, срок рассмотрения обращения может быть продлен».

В данном примере коррупциогенность заключается в том, что не указан конкретный временной период, на который продлевается срок, не содержатся условия принятия решения о продлении сорока, не конкретизировано понятие «принятие других мер», что создает условия для немотивированного продления срока рассмотрения обращений граждан на неопределенное время.

Установление неоправданно широкого временного диапазона принятия решения (совершения действия) органом (должностным лицом) государственной власти выражается в следующем:

– отсутствует перечень последовательных действий (этапов), направленных на получение конечного результата административной процедуры (например, оказания государственной услуги);

– перечень этапов позволяет сделать вывод о неоправданно широком временном диапазоне получения конечного результата административной процедуры, превышающем нормальную продолжительность процедур, необходимую для получения указанного результата.

Пример: «Акт о выборе земельного участка оформляется в течение 2 месяцев».

Данная норма содержит коррупциогенный фактор, поскольку, исходя из указанной формулировки, акт может быть оформлен, например, и за один месяц, и за полтора, и за два без указания на процедуры, которые включает в себя процесс оформления акта.

Пример: «Поступившие от гражданина в полном объеме документы после регистрации в течение 10 дней направляются руководителю для рассмотрения».

Данная норма содержит коррупциогенный фактор, поскольку «этап» передачи документов от лица, принявшего документы от гражданина, руководителю явно не требует полторы недели времени.

Признаками отсутствия указания на порядок и характер исчисления сроков принятия решений (совершения действий) органом (должностным лицом) государственной власти являются:

– не определен момент, с которым связано начало исчисления сроков принятия решения (совершения действия);

– не уточняется характер исчисления сроков принятия решения (совершения действия) – в рабочих либо календарных днях (если данный характер не установлен законодательством или вышестоящим правовым актом).

Следует учитывать, что сроки, исчисляемые в календарных днях, сокращают реальное время (сроки) для исполнителя (например, в случае переноса праздничных дней, приходящихся на выходные).

Примеры: 1) «На основании решения Комиссии в соответствии со статьей 12 Закона о конкуренции выдается предписание. В предписании должны быть указаны конкретные требования, предусмотренные статьей 12 Закона о конкуренции, и разумные сроки исполнения». 2) «Распоряжение об утверждении проекта границ земельного участка выдается заявителю в разумный срок». 3) «Срок предоставления услуги по согласованию передачи земельного участка в субаренду – не позднее 7 дней с момента обращения».

Приведенные нормы содержат коррупциогенный фактор, поскольку сроки выполнения указанных действий могут трактоваться исполнителем по собственному усмотрению.

Отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решений или совершения действий субъектом правоприменительной деятельности, как один из признаков широты дискреционных полномочий, заключается в следующем:

– отсутствие в нормативном правовом акте условий или оснований принятия решения по регулируемому вопросу, в том числе условий или оснований для отказа в предоставлении гражданину (организации) каких-либо прав, при отсутствии этих условий и оснований в других нормативных правовых актах, регулирующих те же отношения;

– отсылка нормативного правового акта к норме (порядку) другого правового акта, который не принят; отсылка в нормативном правовом акте к норме (порядку) другого правового акта, который данную норму (порядок) в действительности не содержит.

Пример: «Гражданину может быть отказано в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий»

Данная норма содержит коррупциогенный фактор, поскольку не предусматривает конкретные основания для отказа.

Пример: «Денежное содержания государственному служащему устанавливается и выплачивается в порядке, предусмотренном приказом Министерства».

В данной норме усматривается коррупциогенный фактор, поскольку в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» вопросы оплаты труда государственных служащих приказом Министерства не регулируются.

Пример: «Установить, что условия и порядок выплаты ежемесячного денежного поощрения государственным служащим вводятся в действие с момента вступления в силу соответствующего постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего критерии оценки эффективности и результативности деятельности государственных служащих и порядок их применения».

В случае отсутствия конкретного срока подготовки и принятия нормативного правового акта, устанавливающего критерии оценки эффективности и результативности деятельности государственных служащих, выплата государственным служащим ежемесячного денежного поощрения осуществляется в порядке и на условиях непосредственного правоприменителя.

Наличие дублирующих полномочий проявляется в наделении одними и теми же полномочиями разных органов (должностных лиц) государственной власти, а также наделение одними полномочиями разных структурных подразделений одного органа государственной власти. Это приводит к нечеткому разграничению компетенции органов и должностных лиц, следствием чего является «распыление» их ответственности, которое влечет нарушение прав заявителя. Кроме того, четкое разграничение полномочий между органами или должностными лицами напрямую связано с объемом их ответственности.

2. Определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Многие правовые акты определяют компетенцию субъекта правоприменительной деятельности при помощи формулировок «вправе», «может», «возможно», «допускается» и других синонимов, характеризующих меру дозволенного поведения.

Права и обязанности органов, их должностных лиц тесно взаимосвязаны и в совокупности образуют полномочия.

При оценке нормативного правового акта необходимо обращать внимание на то, чтобы фиксация полномочий органа («должен») не подменялась перечнем его прав («вправе» и т.п., но не «должен»). В результате этого исполнение обязанностей субъектом правоприменения становится произвольным, а при наличии корыстной или иной личной заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

Следовательно, в нормативном правовом акте недопустима подмена терминов, обозначающих одновременно возможность и обязательность действий субъекта правоприменения («осуществляет», «рассматривает», «принимает», и т.п.), терминами, отражающими одну лишь возможность решения или действия («может», «вправе» и т.д.).

Примеры: 1) «Лицензия **может быть** аннулирована лицензирующим органом в следующих случаях:». 2) «В предоставлении государственной услуги **может быть** отказано в случае отсутствия документов, предусмотренных настоящим Административным регламентом». 3) «В случае, если представленные документы не соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством и настоящим Административным регламентом, они **могут быть** возвращены заявителю на доработку с письменным указанием оснований, по которым они возвращаются». 4) «При наличии у учреждения сведений, необходимых для принятия решения о выплате, граждане **могут быть** освобождены по решению этого учреждения от обязанности представления всех или части документов, указанных в настоящем пункте Порядка». 5) «Конечными результатами предоставления государственной услуги **могут являться**:». 6) «Процедура предоставления услуги **может** завершаться путем:». 7) «Потребителями результатов предоставления государственной услуги **могут являться**:».

3. Выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц). Коррупционно опасным является любое изменение объема прав заявителя, процедура реализации которых ставится в зависимость от уполномоченной стороны (установление запретов или ограничений, либо, напротив, исключений и предоставление преимуществ, привилегий).

Пример: «Для получения лицензии на заключение биржевым брокером в биржевой торговле договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, соискатель лицензии представляет в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков следующие заверенные в установленном порядке документы: а) заявление о выдаче лицензии, составленное по форме согласно приложению № 3; б) анкета, заполненная по форме согласно приложению № 4. Анкета также представляется на электронном магнитном носителе в формате XML; в) свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя с отметкой налогового органа (для независимого брокера); г) рекомендация биржевого посредника, имеющего лицензию (кроме независимого брокера)».

Пример: «Инспекционный контроль, как правило, включает в себя...».

Пример: «В случае, если в представленных заявителем документах выявлены недостатки, являющиеся основанием для их возвращения без рассмотрения по существу, но которые можно устранить без возврата этих документов, и заявитель не настаивает на их возврате, Учреждение

устанавливает срок для устранения таких недостатков, не превышающий 30 дней».

4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

Бланкетная норма – правовая норма, отсылающая к законодательству в целом или в какой-либо сфере, фактически предоставляющая органам, должностным лицам право самостоятельно устанавливать нормы поведения, запреты и т.п.

Отсылочная норма – это правовая норма, которая не содержит определенного правила поведения, а отсылает к правилу другой статьи данного или иного нормативного правового акта.

Само по себе наличие бланкетных и отсылочных норм не делает нормативный правовой акт коррупционно опасным. Коррупциогенный фактор будет иметь место, если при использовании бланкетных и отсылочных норм правотворческий орган вторгается в компетенцию иных правотворческих органов.

Коррупциогенность может проявляться также в самостоятельном установлении правотворческим органом пределов своих правотворческих возможностей, которые значительно превышают возможности установленные актом большей юридической силы. Кроме того, коррупциогенность указанного фактора в виде вмешательства в «чужую» компетенцию проявляется не столько в «присвоении» полномочий иного органа, сколько в возложении на другой орган не свойственных ему полномочий.

Пример: «Продажа акций открытых акционерных обществ через организатора торговли осуществляется в соответствии с правилами, установленными организатором торговли».

Указанной нормой легализуется локальное нормотворчество различных организаторов торговли, что в итоге может привести к тому, что государственные и муниципальные акции будут продаваться по различным правилам. Это создает предпосылки для проведения уполномоченными государственными служащими «конкурса» среди организаторов торговли (с целью вступления в коррупционные отношения как по поводу выбора того или иного организатора торгов, так и в последующих приватизационных сделках).

Пример: «Использование собственником земельного участка имеющихся на земельном участке пресных подземных вод для собственных нужд осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Земельного кодекса Российской Федерации собственник земельного участка вправе использовать для собственных нужд имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, пресные подземные воды, а также пруды, обводненные

карьеры в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно статье 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» собственники земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В данном случае норма не только устанавливает не предусмотренные законом обязанности для Правительства Российской Федерации по принятию нормативного правового акта, что само по себе является недопустимым, но и вводит в заблуждение собственников земельных участков относительно необходимого правового регулирования актом Правительства Российской Федерации.

5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Нарушения установленного объема компетенции может выражаться:

- в принятии нормативного правового акта, регламентирующего вопросы, которые должны решаться на уровне законодательного акта;
- в принятии нормативного правового акта, регламентирующего вопросы, которые должны регулироваться нормативными правовыми актами других органов.

Для выявления данного коррупциогенного фактора эксперту необходимо проанализировать акт, определяющий компетенцию органа, принявшего нормативный правовой акт (закон, положение об органе в установленной сфере). При этом необходимо определить, насколько принятие нормативного правового акта соответствует полномочиям органа.

Пример: *«Направить заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства вправе физическое или юридическое лицо, являющееся правообладателем объекта капитального строительства на земельном участке или земельного участка».*

Согласно части 1 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации направить заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства может любое заинтересованное лицо. В связи с этим в рассматриваемом случае имеет место превышение полномочий

правотворческим органом и противоречие Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Пример: Приказ Министерства финансов субъекта Российской Федерации «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания недоимки и задолженности по пеням и штрафам по налогам и сборам, в том числе по суммам налоговых санкций за нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах».

В соответствии с пунктом 5 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации порядок списания недоимки и задолженности по пеням и штрафам, признанных безнадежными к взысканию, а также перечень документов, подтверждающих обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 данной статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

По своей сути указанный коррупциогенный фактор является разновидностью уже рассмотренного коррупциогенного фактора - принятие нормативного правового акта правотворческим органом за пределами его компетенции. Отличие заключается лишь в том, что выше речь идет о случаях принятия правового акта, когда правотворческий орган прямо нарушает чужую правотворческую компетенцию, установленную нормативным правовым актом большей юридической силы. В данном же случае правотворческий орган предпринимает попытку нормативного регулирования либо той сферы деятельности, которая вообще не подлежит нормативному регулированию, либо той сферы, которая не относится к компетенции данного правотворческого органа, и не отрегулирована законом в данный момент времени.

Пример: Статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законом и иными правовыми актами. Закона о государственных учреждениях не существует. Имеет место законодательный пробел, который заполняется подзаконными актами и (в отличие от приведенных выше примеров принятия актов «сверх компетенции») на вполне легальной основе. Так, на основе статье 120 ГК РФ действует приказ Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 5 сентября 1995 г. № 211 «Об утверждении примерных уставов и порядке работы с уставами подведомственных министерству предприятий и учреждений».

Пример: «Государственные служащие обязаны ежегодно отчитываться о произведенных расходах, превышающих 1000-кратный размер минимального размера оплаты труда. Данный порядок действует до принятия соответствующего федерального закона».

В данном случае правотворческий орган, следуя тенденциям антикоррупционной кампании, предворяя принятие закона о декларировании расходов чиновников, самостоятельно установил соответствующую обязанность для своих сотрудников и тем самым, нарушил то самое антикоррупционное законодательство, реализация которого послужила целью принятия правового акта.

7. Отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Коррупциогенность повышается в случае, если отсутствует четкий порядок совершения отдельных действий и административных процедур. Административные процедуры должны содержать сроки и последовательность совершения административных действий, в рамках которых принимаются решения, получается и используется информация, рассматриваются обращения граждан и организаций, проводится контроль, получают разрешения и т.д.

Отсутствие или неполнота административных процедур чаще всего встречается в административных регламентах, порядках, регулирующих процедуру предоставления каких-либо прав, благ или льгот.

Пример: «Основаниями принятия решения об отказе в предоставлении выплаты являются: а) *непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 3 Порядка;* б) *представление недостоверных сведений*».

В данном случае отсутствует порядок и сроки проверки достоверности предоставленных сведений.

Пример: «Учреждение ведет реестр выданных заключений и предоставляет содержащуюся в нем информацию».

В приведенной норме отсутствует порядок и сроки предоставления информации из реестра выданных заключений.

8. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Конкурсные (аукционные процедуры) призваны обеспечить максимальную открытость принятия решения, возможность выбора наиболее оптимального, выгодного и качественного предложения из наибольшего количества предложений.

Конкурсный отбор применим к ситуациям, когда все категории населения находятся в равных условиях и одинаково могут претендовать на получение данного блага, независимо от пола, национальной принадлежности, социального статуса и других обстоятельств.

Пример: «При недостаточности ресурсов (материальных, трудовых), имеющихся в распоряжении медицинской организации, необходимых для самостоятельного предоставления услуг по изготовлению зубных протезов отдельным категориям граждан, медицинские организации могут заключать

договоры об оказании таких услуг с юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на указанный вид деятельности».

В данном случае, предполагается, что потенциальных контрагентов, отвечающих необходимым требованиям, то есть имеющих лицензию на изготовление зубных протезов, может быть несколько. Коррупциогенность проявляется в возможности субъективного и немотивированного, нарушающего антимонопольное законодательство предпочтения одних претендентов другим при заключении договора. В связи с этим для исключения возможности предвзятости или пристрастности при выборе контрагента, необходимо установление конкурсных процедур его отбора.

Пример: «Решение о предоставлении гранта Комиссией принимается в 30 дневный срок со дня приема документов».

Коррупциогенным фактором является отказ от конкурсных процедур.

9. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Когда требования (в том числе, в отношении перечня предоставляемых документов), необходимые для реализации субъектом своего права либо исполнения обязанности, (далее – требования) обременительны настолько, что превышают уровень разумного, коррупционные отношения становятся неизбежными.

Неопределенные требования – требования, содержащие неясные, неконкретные условия реализации права (например, получение информации в одном органе, как условие получения информации в другом органе без установления четкой и понятной последовательности действий заявителя).

Трудновыполнимые требования – требования, предполагающие дополнительные физические, моральные или материальные затраты заявителя, несоответствующие характеру получаемой государственной (муниципальной) услуги и предполагаемому положительному эффекту от нее (например, требование предоставить информацию, которую сложно или невозможно получить и которая при этом не влияет на принятие решения о предоставлении государственной (муниципальной) услуги).

Обременительные требования – требования, затрудняющие прохождение административных процедур и получения конечного результата оказания государственных (муниципальных) услуг за счет установления, например, необходимости гражданину предоставить информацию, которой государственный орган или орган местного самоуправления и так обладает.

Данный фактор чаще всего проявляется при реализации разрешительных и регистрационных полномочий.

Обнаружить коррупционные факторы в формулировке требований к заявителю можно при анализе устанавливаемого нормативным правовым актом перечня:

1) запрашиваемых у заявителя документов, необходимых для реализации его права либо исполнения обязанности;

2) оснований для отказа в совершении действия (принятия решений) в отношении заявителя (далее – отказ);

3) согласований и дополнительных процедур, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг заявителю.

При проведении антикоррупционной экспертизы следует учитывать, что разновидностью коррупциогенного фактора в данном случае являются:

1) открытый (не исчерпывающий) перечень запрашиваемых (требуемых) документов либо оснований для отказа.

Пример: Нормативным правовым актом установлен перечень документов, которые должен представить заявитель для получения государственной услуги. Этот перечень заканчивается словами «и иные документы».

2) размытые, субъективно-оценочные основания отказа.

Пример: «В регистрации заявки на участие в конкурсе может быть отказано: в случаях предоставления заявки по истечении сроков, указанных в пункте 3.5 Положения; в случае не соответствия представленных документов требованиям, установленных пунктом 3.7 Положения; по иным основаниям».

3) требования о предоставлении документов, о прохождении дополнительных (излишних) процедур для совершения действия (принятия решения) в отношении заявителя, не являющихся обязательными в соответствии с законодательством.

Пример: В перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, включена справка о репутации заявителя. При этом не разъясняется содержание этой справки, не указан орган (должностное лицо), который выдает эту справку и пр.

Пример: «К заявлению прикладывается:… копия удостоверения личности заявителя, заверенная нотариально». Условие о необходимости нотариального заверения каких-либо документов, особенно при возможности ознакомления с оригиналами, является избыточным и обременительным для заявителя (а в условиях больших очередей у нотариусов и необходимости оплаты его услуг, и трудновыполнимым тоже).

4) наличие в процедуре оказания государственных услуг необходимости получения заявителем большого количества согласований, являющихся излишними, то есть реально не влияющих на принятие решения по существу;

Пример: «Для зачисления ребенка в дошкольное образовательное учреждение родители (законные представители) предъявляют, документы, указанные п.2.б. настоящего Положения, а также ходатайство работодателя».

Данная норма содержит коррупционный фактор, поскольку установленное в ней требование о ходатайстве работодателя не предусмотрено законодательством и не имеет никакого значения для зачисления ребенка в дошкольное образовательное учреждение.

5) требование о предоставлении заявителем документов, которые можно получить в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Пример: «Для получения государственной услуги заявитель должен представить следующие документы: выписку из ЕГРЮЛ; справку из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам».

10. Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций. Нормативный правовой акт, содержащий такой коррупциогенный фактор характеризуется, с одной стороны наличием норм по предоставлению каких-либо прав гражданам и организациям в рамках реализации административных процедур, с другой стороны, создается возможность злоупотребления этими правами со стороны государственных служащих, благодаря недостаточной их регламентации.

На наличие данного коррупциогенного фактора могут указывать:

- предоставление заявителю права свободно выбирать способ совершения действия в рамках уже начавшейся административной процедуры;
- предоставление заявителю права свободно выбирать сроки совершения действия в рамках уже начавшейся административной процедуры;
- при отсутствии понятных и четко определенных условий совершения этих действий.

Пример: «Для получения субсидии транспортная организация предоставляет в Комитет следующие документы: а) заявление о предоставлении субсидии; б) расчет размера субсидии по форме, установленной Комитетом, подписанный заявителем и банком (в 2-х экземплярах), и в сроки, устанавливаемые Комитетом по согласованию с заявителем».

Установление свободы усмотрения заявителя в выборе сроков предоставления расчета субсидии при отсутствии четкой регламентации его действий после вступления в административные правоотношения с Комитетом, дает возможность дискреционного поведения государственных служащих.

Устранение данного коррупциогенного фактора достигается установлением либо конкретного срока предоставления расчетов субсидии, либо условий определения такого срока. Для выявления рассматриваемого коррупциогенного фактора эксперт должен обращать внимание как на наличие, так и на отсутствие совокупности норм:

- устанавливающих перечень субъектов (граждан, организаций), наделяемых соответствующим субъективным правом;
- определяющих условия и основания для реализации субъективного права, получения социального блага;
- закрепляющих процедуру реализации субъективного права, в том числе, сроки и способы совершения отдельных действий.

11. Юрико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Любой нормативный правовой акт должен строиться с позиций общепризнанных правил юридической техники, четкости и ясности формулировок.

Неустоявшиеся термины – это термины, не имеющие широкого использования в правоприменительной деятельности, в силу отсутствия официального толкования или четкого нормативного закрепления общепринятой формулировки (чаще всего, это научные категории, не введенные в общественный оборот, например, «официальная дата правового акта», «нормативные договоры» и др.);

Двусмысленные термины – термины, имеющие в правоприменительной деятельности две и более одновременно используемых формулировок, закрепленных в разных нормативных актах с разным объемом содержания (например, термин «члены семьи» в семейном и жилищном праве) либо термины, используемые в одном правовом акте с разным объемом содержания.

Категории оценочного характера – это неясные неопределенные формулы, не имеющие четких границ своего содержания и ориентированные на их субъективное восприятие и оценку со стороны субъектов правоприменения (использование таких формулировок как «разумный срок», «эффективность деятельности», «своевременно», «в случае необходимости» и т.п.).

Примеры: 1) «Звание «Почетный учитель города» присваивается гражданам, имеющим особые заслуги в развитии педагогической науки». 2) «Председатели ТОС населенных пунктов (по согласованию): направляют материалы на нерадивых граждан, нарушающих и игнорирующих наведение порядка возле своего жилища в администрацию поселения».



ГЛАВА 5. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

5.1. Общие положения.

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Законодательно деление организаций на *коммерческие* и *некоммерческие* закреплено в п.1 ст.50 части первой ГК РФ.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

- хозяйственных товариществ и обществ;
- крестьянских (фермерских) хозяйств;
- хозяйственных партнерств;
- производственных кооперативов;
- государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Законодательно закреплённым признаком некоммерческих организаций является основная цель деятельности – не направлена на извлечение прибыли и не направлена на распределение полученной прибыли между участниками (п.1 ст. 50 ГК РФ и п. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Некоммерческие организации (далее – НКО) могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Законодатель акцентирует внимание на социально ориентированных и НКО, являющихся исполнителями общественно полезных услуг.

В силу положений п. 2.1. ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона.

В силу положений п. 2.2. ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», *под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг* понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного

года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах (п. 3 ст. 50 ГК РФ):

1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

3) общественных движений;

4) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;

5) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;

6) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

7) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

8) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

9) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

10) автономных некоммерческих организаций;

11) религиозных организаций;

12) публично-правовых компаний;

13) адвокатских палат;

14) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами);

15) государственных корпораций;

16) нотариальных палат.

Действующая редакция Гражданского кодекса РФ разграничивает НКО на унитарные и корпоративные.

Признак разграничения закреплён в ст. 65.1 Гражданского кодекса РФ. В соответствии с ней юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 Гражданского кодекса РФ, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). К ним относятся

хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), нотариальные палаты, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, государственные корпорации, публично-правовые компании.

В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом РФ.

Некоммерческая организация обладает исключительно специальной правоспособностью.

Правила ч.1 ст.49, ст.50, ст.123.1 Гражданского кодекса РФ, определяют наличие у некоммерческой организации исключительно специальной правоспособности, предполагающей, что юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Такой вывод, в частности, нашел отражение в Апелляционном определении СК по гражданским делам Омского областного суда от 17 сентября 2014г. по делу № 33-5769/2014⁷⁹.

Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (пункт 1 статьи 66.2)⁸⁰.

В соответствии с п. 3 ст. 50 части первой ГК РФ НКО может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана.

Глава 4 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет основные положения юридического лица, коммерческие корпоративные

⁷⁹ Документ официально не опубликован. Доступ из справ.-прав. системы Гарант «Мастер».

⁸⁰ Размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей.

организации, государственные и муниципальные унитарные предприятия, некоммерческие корпоративные организации и некоммерческие унитарные организации⁸¹.

Среди последних наиболее значимых изменений в правовом регулировании НКО явилось сокращение числа возможных организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц и закрепление их исчерпывающего перечня в ГК.

5.2. Создание, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации другой некоммерческой организации такой же организационно-правовой формы и в случаях, предусмотренных федеральными законами, в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.

Решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном:

- 1) Правительством Российской Федерации – для федеральных бюджетных или казенных учреждений;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – для бюджетных или казенных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 3) местной администрацией муниципального образования – для муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁸² с учетом установленного настоящим Федеральным законом порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) некоммерческой организации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций (далее – уполномоченный орган), или его территориальным органом.

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

⁸¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. – № 32. – Ст. 3301.

⁸² Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ, 2001. – № 33 (часть I). – ст. 3431.

предпринимателей» федеральным органом исполнительной власти (далее – регистрирующий орган) на основании принимаемого уполномоченным органом или его территориальным органом решения о государственной регистрации. Формы документов, необходимых для соответствующей государственной регистрации, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Документы, необходимые для государственной регистрации некоммерческой организации, представляются в уполномоченный орган или его территориальный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации.

Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании в уполномоченный орган или его территориальный орган представляются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;

2) учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;

3) решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;

4) сведения об учредителях в двух экземплярах;

5) документ об уплате государственной пошлины;

6) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;

7) при использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование;

8) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица;

9) заявление о включении некоммерческой организации в предусмотренный пунктом 10 настоящей статьи реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, – для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Уполномоченный орган или его территориальный орган не вправе требовать представления других документов, кроме документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Решение о государственной регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации принимается уполномоченным органом. Указанное решение принимается на основании документов, представленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи и

заверенных уполномоченным органом иностранной некоммерческой неправительственной организации, а также на основании копий учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной некоммерческой неправительственной организации.

Документы иностранных организаций должны быть представлены на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства с переводом на русский язык и надлежащим образом удостоверены.

Уполномоченный орган или его территориальный орган при отсутствии установленных статьей 23.1 настоящего Федерального закона оснований для отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации некоммерческой организации не позднее чем через четырнадцать рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации некоммерческой организации и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления регистрирующим органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц. На основании указанного решения и представленных уполномоченным органом или его территориальным органом сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации. Орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации, не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа информации о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о некоммерческой организации выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

Взаимодействие уполномоченного органа или его территориального органа с регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации некоммерческой организации осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом по согласованию с регистрирующим органом.

За государственную регистрацию некоммерческой организации взимается государственная пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Сведения, содержащиеся в представляемых для государственной регистрации документах некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, составляют реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, ведение которого осуществляется уполномоченным органом. Порядок ведения указанного реестра устанавливается уполномоченным органом.

Учредительными документами некоммерческих организаций являются:

– устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества) для общественной организации (объединения), фонда,

некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, частного или бюджетного учреждения;

– устав либо в случаях, установленных законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, положение, утвержденные соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, для казенного учреждения;

– учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;

Учредители (участники) некоммерческих партнерств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида и типа.

Утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные не противоречащие законодательству положения.

Изменения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа управления, за исключением устава бюджетного или казенного учреждения, устава фонда, который может быть изменен органами фонда, если уставом фонда предусмотрена возможность изменения этого устава в таком порядке.

Изменения в устав бюджетного или казенного учреждения вносятся в порядке, установленном:

- Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;
- высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;
- местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Если сохранение устава фонда в неизменном виде влечет за собой последствия, которые невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения его устава не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать полностью дееспособные граждане и (или) юридические лица

Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами.

Не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁸³;

3) общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»⁸⁴;

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, которое не соответствует предъявляемым к учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации требованиям федеральных законов, определяющих правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций отдельных видов.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁸⁵, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, не может быть учредителем некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом.

⁸³ Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ, 2001. – N 33 (часть I). – ст. 3418.

⁸⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 30. – ст. 3031.

⁸⁵ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ, 2006. – N 11. – ст. 1146.

Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом.

Учредителем бюджетного или казенного учреждения является:

1) Российская Федерация – в отношении федерального бюджетного или казенного учреждения;

2) субъект Российской Федерации – в отношении бюджетного или казенного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) муниципальное образование – в отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения.

Если иное не предусмотрено федеральным законом, учредители (участники) некоммерческих корпораций, учредители фондов и автономных некоммерческих организаций вправе выйти из состава учредителей и (или) участников указанных юридических лиц в любое время без согласия остальных учредителей и (или) участников, направив в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о своем выходе в регистрирующий орган. В случае выхода из состава учредителей и (или) участников последнего либо единственного учредителя и (или) участника он обязан до направления сведений о своем выходе передать свои права учредителя и (или) участника другому лицу в соответствии с федеральным законом и уставом юридического лица.

Права и обязанности учредителя (участника) некоммерческой корпорации либо права и обязанности учредителя фонда или автономной некоммерческой организации в случае его выхода из состава учредителей и (или) участников прекращаются со дня внесения изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц. Учредитель (участник), вышедший из состава учредителей (участников), обязан направить уведомление об этом соответствующему юридическому лицу в день направления сведений о своем выходе из состава учредителей (участников) в регистрирующий орган.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 9 Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в качестве субъектов осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться иные организационные структуры общественного контроля.

В литературе обращено внимание на неоднозначность в толковании данного положения закона.

Как отмечает А.Г.Дейнеко, «если толковать данный пункт в узком смысле, то к числу таких «иных» субъектов общественного контроля следует отнести только ассоциации и союзы общественного контроля, указанные в ст. 17 Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Однако такая трактовка приведет к тому,

что ряд НКО, реально осуществляющих общественный контроль, так и останется вне правового поля»⁸⁶.

В связи с обозначенной неоднозначностью в уяснении смысла п. 4 ч. 2 ст. 9 Федерального закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» А.Г. Дейнеко предлагает трактовать данную норму расширительно исходя из того, что все объединения граждан, созданные и осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе в той или иной мере осуществлять общественный контроль, если это не противоречит их уставным целям⁸⁷. С данным мнением можно согласиться, поскольку действительно такое толкование будет в полной мере соответствовать ч. 4 ст. 13 Конституции РФ, устанавливающей равенство всех общественных объединений перед законом.

С учётом специфики правосубъектности НКО, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в ст. 23.1 устанавливает право уполномоченного органа отказать в государственной регистрации НКО.

Среди оснований для возможного отказа законодатель устанавливает как формальные основания, выражающиеся в недостаточности документов, представленных для регистрации, наличие в документах недостоверных сведений и др. Важно, что в качестве возможного основания для отказа в государственной регистрации законодатель указал следующие:

- если учредительные и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;
- если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

Отказ в государственной регистрации НКО может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд (п. 5 ст. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

В соответствии с правилами судебной подведомственности обжалование отказа в государственной регистрации НКО осуществляется в судах общей юрисдикции по правилам главы 22 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ⁸⁸.

Судебная практика исходит из того, что дела об оспаривании отказа в государственной регистрации некоммерческих организаций, в частности общественных объединений, религиозных организаций, политических партий, уклонения от такой регистрации подведомственны судам общей юрисдикции (пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», статьи 23, 42 и 44 Федерального закона «Об общественных объединениях»,

⁸⁶ Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ.ред. М.А. Федотова. – М.: Статут, 2017.

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

статьи 12, 14 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях», статья 20 Федерального закона «О политических партиях»⁸⁹.

Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Согласно п. 1 ст. 57 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

Некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном федеральными законами.

Специальное место в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» отведено преобразованию как форме реорганизации НКО.

Некоммерческое партнерство вправе преобразоваться в фонд или автономную некоммерческую организацию, а также в хозяйственное общество в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом.

Частное учреждение может быть преобразовано в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество. Преобразование государственных или муниципальных учреждений в некоммерческие организации иных форм или хозяйственное общество допускается в случаях и в порядке, которые установлены законом.

Автономная некоммерческая организация вправе преобразоваться в фонд. В частности это означает, что действующим законодательством установлен запрет на создание общества с ограниченной ответственностью в результате слияния автономной некоммерческой организации и общества с ограниченной ответственностью⁹⁰.

⁸⁹ Постановление ФАС Московского округа от 05.09.2012 по делу № А40-133900/11-21-1192 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс; Апелляционное определение Московского городского суда от 12.02.2014 по делу № 33-2749/2013 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс; Определение Приморского краевого суда от 11.08.2015 по делу № 33-6996/2015 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс и др.

⁹⁰ Постановление ФАС Уральского округа от 25.03.2014 № Ф09-1069/14 по делу № А50-13834/2013 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Ассоциация (союз) вправе преобразоваться в некоммерческую организацию в одной из следующих организационно-правовых форм: в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд (п. 4 ст. 17 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 5 ст. 121 Гражданского кодекса РФ).

Решение о преобразовании некоммерческого партнерства принимается учредителями единогласно, ассоциации (союза) – всеми членами, заключившими договор о ее создании.

Решение о преобразовании частного учреждения принимается его собственником.

Решение о преобразовании автономной некоммерческой организации принимается ее высшим органом управления в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, предусмотренном уставом автономной некоммерческой организации.

При преобразовании некоммерческой организации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной некоммерческой организации в соответствии с передаточным актом.

Некоммерческая организация может быть ликвидирована на основании и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Заявление в суд о ликвидации некоммерческой организации вносится прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Министерством юстиции РФ или его территориальным органом.

По подведомственности административный иск подаётся в суд общей юрисдикции и Верховный Суд Российской Федерации по правилам главы 27 Кодекса административного судопроизводства РФ. Поэтому при обращении в арбитражные суд с подобными исками, последние прекращают производство по делу в связи с неподведомственностью⁹¹, а в случае отказа или прекращения производства по данным искам судами общей юрисдикции вышестоящие суды такие акты отменяют и отправляют дело на новое рассмотрение⁹².

В соответствии со ст. 19 Кодекса административного судопроизводства РФ дела о признании некоммерческой организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении сведений о ней из Единого государственного реестра юридических лиц подлежат рассмотрению районными судами по общим правилам административного судопроизводства⁹³.

⁹¹ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.10.2017 № Ф02-5923/2017 по делу № А10-2268/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

⁹² Апелляционное определение Мурманского областного суда от 01.11.2017 № 33а-3223/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

⁹³ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2017. – № 2.: абз. 4 п. 3.

Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных его уставом;
- в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации некоммерческой организации.

Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации.

Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением частных учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

При недостаточности у ликвидируемого частного учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника этого учреждения.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

К особенностям ликвидации казенного учреждения законодатель отнёс следующие правила:

принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федерального казенного учреждения;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении казенного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципального казенного учреждения.

При ликвидации казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков.

5.3. Основные направления и формы деятельности НКО по осуществлению общественного контроля

Общественная палата республики системно занимается мониторингом реализации мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы»⁹⁴.

Целенаправленную работу ведёт рабочая группа по общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и развитию общественного самоуправления, созданная при комиссии Общественной палаты республики по экономическому развитию, инфраструктуре жизнедеятельности, акцентируя вопросы повышения грамотности граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках программы по общественному контролю за соблюдением прав дольщиков и в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова комиссией Общественной палаты республики по правовым вопросам, общественному контролю и общественной экспертизе была создана межведомственная комиссия по защите прав участников долевого строительства.

За прошедший год Общественной палатой Республики Татарстан рассмотрено 90 проектов нормативно-правовых актов, в том числе:

- 13 проектов федеральных законов,
- 74 проекта законов Республики Татарстан,

⁹⁴ Постановление КМ РТ от 19.07.2014 N 512 «Об утверждении Государственной программы "Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, 2014. – N 58-59. – ст. 1789.

• один проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, два ведомственных проекта⁹⁵.

Согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, в Татарстане на конец 2017 года было зарегистрировано 5662 НКО, в том числе: 1929 – общественных организаций, 1874 – религиозных организаций, 1859 – иных НКО (в т.ч. 13 казачьих сообществ), то, по данным Татарстанстата, из них предоставили отчеты в органы статистики как осуществляющие деятельность 5254 НКО, из которых 217 отнесли себя к социально ориентированным НКО.

Анализ социально ориентированных НКО по видам деятельности показывает, что для самих некоммерческих организаций приоритетными видятся такие направления деятельности, как:

- социальная поддержка и защита граждан;
- деятельность в области образования, просвещения, науки;
- деятельность в области физической культуры и спорта;
- благотворительная деятельность;
- военно-патриотическое, духовно-нравственное воспитание граждан, культура и искусство;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение защиты и самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации;
- и другие направления.

Численность работников, занятых в данных организациях, составляет 263126 человек, количество вовлеченных в добровольческую деятельность НКО – свыше 53 тыс. человек⁹⁶.

Пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривает, что общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных данным законом.

В рамках названного закона НКО наделены следующими правами:

- 1) самостоятельно организовывать общественный мониторинг (п. 5 ст. 3);
- 2) самостоятельно организовывать общественное обсуждение (п. 5 ст. 3);
- 3) участвовать в осуществлении общественного контроля в формах общественной проверки, общественной экспертизы, общественных слушаний и иных формах, не противоречащих ФЗ № 212-ФЗ (п. 5 ст. 3);
- 4) выдвигать кандидатуры в состав общественных советов (п. 6 ст. 13);
- 5) выдвигать кандидатуры для включения в состав общественных экспертов (п. 7 ст. 22);

⁹⁵ Ежегодный доклад Общественной палаты Республики Татарстан (основные направления деятельности за 2017 год) // Казань. – 2018.

⁹⁶ Более 876 тыс. людей воспользовались услугами некоммерческих организаций, что на 73 тыс. больше, чем в 2015 году, из которых самое большое: – в сфере социального обслуживания – более 70 тыс. человек, – в сфере образования – более 34 тыс. человек, – в сфере здравоохранения – более 32 тыс. человек, – в сфере культуры и кинематографии – более 15 тыс. человек, – спорта – более 12 тыс. человек.

на основании результатов общественного контроля:

1) направлять в соответствующие органы и организации предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности;

2) выдвигать общественную инициативу;

3) оспаривать в судебном или административном порядке нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов и организаций, деятельность которых стала предметом общественного контроля (п. 3 ст. 26).

В качестве примера деятельности НКО по организации общественного мониторинга в области контроля за осуществлением такой формы непосредственной демократии как выборы, можно привести реализацию проекта «Национального общественного мониторинга»⁹⁷.

Согласно открытым сведениям, «Национальный общественный мониторинг» – это самая большая в России сеть независимых наблюдателей, объединившая ведущие общественные организации, среди которых: Корпус «За чистые выборы», «Группа 32», «Россия выбирает», «Народный наблюдатель», «Открытый альянс наблюдателей», а также десятки региональных организаций: «Честный выбор» (Республика Мордовия), «Пермский взгляд» (Пермский край), «Белгородский наблюдатель» (Белгородская область), «Вятская лига наблюдателей» (Кировская область), «Честный результат» (Саратовская область), «Сибирский взгляд» (Томская область), «Лига наблюдателей Крыма и Севастополя» (г. Севастополь) и др.

Официальный сайт организации позиционирует её деятельность следующим образом: «работа «Национального общественного мониторинга» направлена на формирование качественно новой инфраструктуры для обеспечения честных и прозрачных выборов и базируется на принципах кооперации, готовности разделить ответственность за обеспечение гражданских прав, информационного обмена и открытости данных участников общественного мониторинга.

Проект открыт для совместной работы общественных организаций, граждан, согласных с принципами его деятельности».

Как было отмечено выше, НКО осуществляют деятельность в сфере общественного контроля в соответствии со своими уставными целями.

Действующее законодательство конкретизирует отдельные направления общественного контроля.

Например, среди видов контроля за использованием и охраной земельных участков ст. 72.1 Земельного кодекса РФ выделяет общественный земельный контроль, под которым «понимается деятельность граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления по принятию решений, предусмотренных настоящим Кодексом и затрагивающих права и законные интересы граждан, юридических лиц, а также в целях общественной

⁹⁷ Информационный ресурс [Электронный ресурс]. – URL: <https://nom24.ru> .

проверки, анализа и общественной оценки издаваемых данными органами актов и принимаемых ими решений».

По мнению А.И. Бутовецкого, из определения общественного земельного контроля, приведенного в статье 72.1 Земельного кодекса РФ, следует, что эта деятельность осуществляется с целью защиты не только «земельных прав», но и любых прав и законных интересов граждан и юридических лиц⁹⁸.

Общественный земельный контроль осуществляется в форме проверки общественного характера, а затем анализа и оценки издаваемых, уполномоченными органами актов и решений. Такой вид надзора позволяет защитить интересы землепользователей при издании не вполне рациональных законодательных норм, а также отстоять их точку зрения во время вынесения решений, содержащих положения, идущие вразрез с российским законодательством⁹⁹.

По мнению А.Ф. Ивлевой, степень эффективности практической реализации различных форм общественного земельного контроля недостаточно высокая по ряду причин¹⁰⁰.

В связи с этим она указывает на следующие причины:

1) нормами гражданского и земельного законодательства не урегулирована процедура общественных слушаний при установлении публичного сервитута;

2) отсутствуют четкие критерии, позволяющие судить о том, затронуты или нет интересы населения изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства и механизм учета мнения населения;

3) рекомендательный характер результатов публичных слушаний при решении земельно-правовых вопросов.

Одним из примеров реализации законодательно установленных возможностей для некоммерческих организаций принимать участие в общественном земельном и экологическом контроле служит деятельность Регионального общественного фонда поддержки экопарка «Озеро Харовое»¹⁰¹, созданного в ноябре 2013 г.

Согласно информации, размещённой на официальном сайте организации, «главной целью создания фонда является поддержка мер по благоустройству территории и созданию муниципального сквера вокруг уникального водоема. Помимо этого фонд будет заниматься разработкой и реализацией программ и мероприятий, направленных на сохранение среды озера, благоустройство уникального водоема, создание вокруг него городского экопарка, проведение

⁹⁸ Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, А.И. Бутовецкий, Е.Л. Ковалева и др.; под ред. С.А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2017.

⁹⁹ Земельный эксперт [Электронный ресурс]. – URL: <http://zk-expert.ru/gosudarstvennyj-kontrol/obshhestvennyj-zemelnyj-kontrol/>.

¹⁰⁰ Ивлева А.Ф. Формы осуществления общественного земельного контроля и оценка их эффективности // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XV междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2012 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sibac.info/conf/law/xv/28747>.

¹⁰¹ Официальный сайт «Озеро Харовое» [Электронный ресурс]. – URL: <http://ecopark-harovoe.ru/>.

экологических исследований для осуществления общественного контроля за состоянием флоры и фауны водоема».

Одним из перспективных направлений деятельности НКО в области общественного контроля является контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время в общероссийском масштабе действует Некоммерческое партнерство «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль»¹⁰², деятельность которого направлена на содействие развитию механизмов общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере.

В Республике Татарстан осуществляет деятельность Некоммерческое партнерство «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан»¹⁰³, созданный в июле 2014 г.

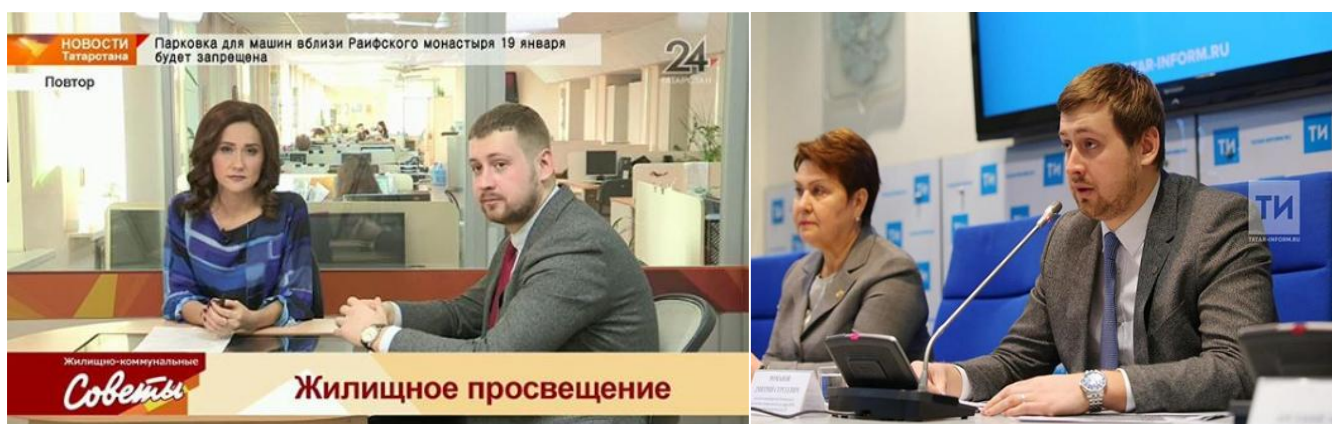


Рис.8. Исполнительный директор Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, член Общественной палаты Республики Татарстан Романов Дмитрий Сергеевич

Информация на официальном сайте организации раскрывает понятие общественного контроля в системе ЖКХ:

«Система общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее ЖКХ) – это реализуемая силами общественных организаций и активных граждан при поддержке государства система мероприятий, направленная на повышение эффективности работы ЖКХ, обеспечение предоставления качественных жилищных и коммунальных услуг потребителям, создание условий для конструктивного взаимодействия граждан, субъектов рынка, органов власти.

Важнейшими целями развития системы общественного контроля в сфере ЖКХ является формирование благоприятной, неконфликтной среды для

¹⁰² Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ [Электронный ресурс]. – URL: <http://gkhkontrol.ru/>

¹⁰³ Официальный сайт Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://obcontrolrt.ru/index.php/o-tsentre>

коммуникации всех участников рынка ЖКХ и выработка взаимоприемлемых решений имеющихся проблем.

Система общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее ЖКХ) – это реализуемая силами общественных организаций и активных граждан при поддержке государства система мероприятий, направленная на повышение эффективности работы ЖКХ, обеспечение предоставления качественных жилищных и коммунальных услуг потребителям, создание условий для конструктивного взаимодействия граждан, субъектов рынка, органов власти»¹⁰⁴.

Согласно п. 2.1 Устава данной организации целью её деятельности провозглашено «...развития механизмов общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере».

Функция общественного контроля находит отражение в таких направлениях деятельности «Регионального Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» как экспертиза региональных и федеральных законопроектов, мониторинг объектов строительства для переселенцев из аварийного жилья, мониторинг качества капитального ремонта на соответствие нормам и т.д.

В числе названных направлений «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» и «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» осуществляют мониторинг коррупции в сфере ЖКХ и оказывает информационную поддержку антикоррупционным проектам.

Прочно заняли место в системе общественного контроля НКО по защите прав потребителей.

В соответствии со ст. 45 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»¹⁰⁵ граждане вправе объединяться на добровольной основе в общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы), которые осуществляют свою деятельность в соответствии с уставами указанных объединений (их ассоциаций, союзов) и законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 ст. 45 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) для осуществления своих уставных целей наделены правом осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей. При осуществлении

¹⁰⁴ Система общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс]. – URL: <http://obcontrolrt.ru/index.php/obshchestvennyj-zhilishchnyj-inspektor>

¹⁰⁵ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. № 15. Ст. 766.

общественного контроля общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) не вправе требовать от изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров) представление документов (выполнение действий), обязанность представления (выполнения) которых по требованию потребителя не установлена законом.

В Республике Татарстан эту деятельность осуществляют Региональная общественная организация «Лига защиты прав потребителей Республики Татарстан «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ», Межрегиональная общественная организация Общество защиты прав потребителей «Правовой контроль», Региональная Общественная организация «Общество потребителей Республики Татарстан «Общественный контроль», Региональная общественная организация «Общество судебной защиты прав потребителей Республики Татарстан «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ», Региональная Общественная организация по Республике Татарстан Общество защиты прав потребителей «Гражданский Контроль», Региональная общественная организация по защите прав потребителей по Республике Татарстан «Центр правовой защиты «Гражданский контроль», Региональная общественная организация по защите потребителей «Правовой контроль» по Республике Татарстан, Региональная общественная организация Республики Татарстан «Общество защиты прав потребителей «ЖКХ – Контроль», Региональная Общественная Организация по Республике Татарстан «Общество Защиты Прав Потребителей «Правовой Контроль», Республиканская общественная организация «Академия жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» и др.

Примером нормативно урегулированного механизма общественного контроля в сфере защиты прав потребителей могут служить «Методические рекомендации по организации и проведению общественного контроля, партнерства и взаимного сотрудничества в сфере топливного рынка», утв. Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии¹⁰⁶.

Согласно данному документу Общественный контроль качества топлива на АЗС следует проводить в следующем порядке:

Подготовительный этап, в рамках которого определяется перечень АЗС, подлежащих общественному контролю, и аккредитованная лаборатория для проведения необходимых исследований → Этап приобретения топлива → Этап отбора проб → Этап передачи отобранных проб в аккредитованную лабораторию для проведения лабораторных испытаний и исследований топлива на его соответствие обязательным требованиям, установленным техническим регламентом и другими нормативными документами → Информирование продавцов топлива о результатах исследований → Получение комментариев продавцов топлива → Рассмотрение комментариев продавцов топлива → Заключительный этап, который включает в себя подготовку уведомлений о выявленных нарушениях и направление их в органы государственного

¹⁰⁶ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

контроля (надзора), в прокуратуру, подачу исковых заявлений в суды (в случае необходимости) и обнародование результатов контроля.

При этом общественные организации должны строго соблюдать законодательство, в противном случае иски в защиту прав потребителей могут быть оставлены без удовлетворения. Например, суд отказал в удовлетворении исковых требований общественной организации потребителей о признании незаконными действий общества по продаже товаров, имеющих признаки несоответствия требованиям закона. Как указал суд, истцом допущены существенные нарушения процедуры проведения мероприятий общественного контроля, что является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении исковых требований. В соответствии с абз. 4 п. 2 ст. 45 Закона РФ «О защите прав потребителей» общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе осуществлять контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей. Вместе с тем истцом не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что материалы общественного контроля были направлены им в уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления¹⁰⁷.

Все общественные организации по защите права потребителей, прежде всего, оказывают консультативные услуги гражданам, но ведущей формой деятельности выступает обращение в суды с исками в защиту прав потребителей.

Практика показывает эффективность судебной защиты прав потребителей со стороны соответствующих некоммерческих организаций.

Среди видов общественного контроля выделен общественный контроль в сфере образования.

В соответствии с п. 2.5 Минобрнауки России от 22.10.2015 № 08-1729 «О направлении методических рекомендаций»¹⁰⁸ общественный контроль в сфере образования – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений в сфере образования.

Субъектный состав лиц, осуществляющих общественный контроль в сфере образования, не исключает НКО как участников данного вида контроля.

Одно из наиболее актуальных направлений в работе правоохранительных органов и инициативных представителей общественности – противодействие коррупции. В Республике Татарстан зарегистрировано всего шесть

¹⁰⁷ Апелляционное определение Московского городского суда от 26.01.2017 по делу № 33-3044/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

¹⁰⁸ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

общественных организаций, в уставные задачи которых входит участие в противодействии коррупции:

- региональное отделение Общероссийской организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти», Межрегиональная общественная организация в области противодействия и борьбы с коррупцией «Национальный комитет общественного контроля (представительство МОО «НКОК» в г. Казани), Межрегиональное общественное движение «Антикоррупционное объединение», АНО Союз «Торгово-промышленная палата Республики Татарстан», РОО «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» и РОО «Правозащитный центр противодействия коррупции Республики Татарстан».

Изложенное даёт основание полагать, что некоммерческие организации в Российской Федерации и в Республике Татарстан принимают активное участие в различных направлениях общественного контроля в пределах, установленных действующим законодательством.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный этап развития народного хозяйства характеризуется масштабными преобразованиями, происходящими как в реальном секторе экономики, в некоммерческих организациях, так и в государственных и муниципальных организациях, занятых формированием и осуществлением общественного контроля. Эти преобразования подразумевают необходимость решения теоретически и практически значимых проблем, накопившихся в сфере правовой основы общественного контроля. К наиболее существенным из них относятся вопросы, связанные с определением форм, методов и способов общественного контроля, а также антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов и их проектов.

Следует отметить, что в отечественной и зарубежной юридической литературе представлены основополагающие принципы формирования и осуществления общественного контроля. Однако концептуально-методические основы управления и реализации общественного контроля на региональном уровне изучены фрагментарно. Все это доказывает своевременность и научную востребованность результатов исследования, проведенного в данном учебном пособии, а также его высокую практическую значимость.

Цель данного исследования состоит в научном обосновании теоретико-методологических подходов к содержанию процесса организации и осуществления общественного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан, а также в разработке на их основе практических рекомендаций, направленных на обеспечение системы прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с поставленной целью авторам учебного пособия удалось:

- выявить содержание, основные понятия, субъектно-объектную структуру, цели, задачи и принципы системы общественного контроля;
- сформулировать основные направления организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций Республики Татарстан;
- выявить формы, основные виды и методики общественного контроля;
- предложить адаптивную модель системы общественного контроля в Республике Татарстан;
- провести антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;
- проанализировать деятельность и возможности некоммерческих организаций как субъектов общественного контроля.

Достоверность и обоснованность положений регламента подтверждается тем, что авторами обобщен значительный объем научных исследований как отечественных, так и зарубежных ученых по выявлению особенностей организации и осуществления общественного контроля.

В работе использованы альтернативные концепции и гипотезы, обоснованные и представленные в современной юридической литературе и нормативных правовых актах.

Достоверность работы подтверждается широкой эмпирической базой исследования, в качестве которой выступают аналитические данные и статистические материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, Министерства экономического развития РФ, Министерства регионального развития РФ, Министерства юстиции РФ, Управления Министерства юстиции РФ по РТ, Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики, международных и отечественных общественных организаций и др.

Нормативно-правовую базу представляют законодательные акты и подзаконные документы по вопросам регулирования общественного контроля и проведения антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации и Республики Татарстан, в том числе Национального плана противодействия коррупции и др. В этой связи необходимо понимать, что противодействие коррупции – сложная и многоаспектная задача, требующая усилий не только органов публичной власти, но и институтов гражданского общества. Федеральный закон «О противодействии коррупции» особо обращает внимание на развитие взаимодействия в данной сфере. Сформулированный в Законе принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества и организациями подчеркивает социальный характер рассматриваемой проблемы, поскольку коррумпируемость – не только проблема самого государственного или муниципального аппарата, но и вопрос к обществу, которое считает это явление вполне допустимым и относится порой к нему толерантно.

Нормативные акты, допуская излишнюю свободу административного усмотрения, могут создавать условия для коррупционных проявлений. Как показывает практика, наиболее часто в нормативных правовых актах и их проектах встречаются коррупциогенные факторы, связанные с реализацией полномочий государственных и муниципальных органов, устанавливающие возможность необоснованного применения исключений из общих правил, выражающиеся в широте дискреционных полномочий, в выборочном изменении объема прав, в заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов при отсутствии соответствующих полномочий. Среди факторов, приводящих к коррупции, упоминаются также употребление двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, а также наличие дублирующих полномочий госорганов.

Устранить подобные нормативные дефекты призвана антикоррупционная экспертиза. Впервые о такой экспертизе как особом направлении деятельности было упомянуто в Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 гг. Данная идея получила свое воплощение в Федеральном законе «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В силу данного закона институты гражданского общества и граждане могут проводить независимую антикоррупционную

экспертизу нормативных правовых актов и их проектов. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено.

В вопросе общественного контроля в настоящее время актуальным является то, что в сложившейся ситуации необходимо совершенствовать государственную политику, направленную на вовлечение различных институтов гражданского общества и широких слоев населения в противодействие коррупции, развивать активность институтов гражданского общества. Нужна организация полноценного диалога между государством и гражданским обществом, при этом государство в лице своих органов власти должно эффективнее развивать партнерские отношения и сотрудничать с различными институтами гражданского общества.

Общественный контроль является важнейшим институтом гражданского общества и давно доказал свою значимость как эффективный инструмент обеспечения законности и профилактики различных правонарушений на всех уровнях власти, в том числе коррупционного характера.

Научная новизна результатов проведенного исследования состоит в разработке комплекса теоретико-методических положений и практических предложений относительно содержания мер по организации и осуществления общественного контроля.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что основные научные положения и выводы могут стать методической основой для принятия стратегически обоснованных решений относительно осуществления общественного контроля с позиции развития и становления экономического уклада региона.

Результаты работы могут быть использованы в разработке региональных нормативных правовых актов, комплексных целевых программ, направленных на обеспечение устойчивого развития и реализации общественного контроля органов государственной власти и органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования, а также в рамках разработки и реализации антикоррупционной политики региона.

Положения и выводы исследования могут быть использованы в учебном процессе в преподавании курсов «Административное право», «Актуальные направления противодействия коррупции», «Методика расследования коррупционных и экономических преступлений», а также при подготовке спецкурсов по данным направлениям.

Содержание учебного пособия соответствует избранной теме исследования. Работа характеризуется конструктивным подходом к анализу особенностей организации и осуществлению общественного контроля. Авторам удалось в полной мере исследовать вопросы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления на региональном уровне.

М.С. Бадрутдинов
С.Ф. Рахимов

РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. – N 5. – ст. 410.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 46. – ст. 4532.
5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 30. – ст. 3012.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. – N 25. – ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2001. – N 52 (ч. I). – ст. 4921.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. – N 1 (ч. 1). – ст. 3.
9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.
10. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
11. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2005. – N 1 (часть 1). – ст. 14.
12. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4213.
13. Об общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.
14. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3852.
15. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб: федеральный закон от

05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

16. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.

17. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

18. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2789.

19. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

20. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

21. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

22. О защите прав потребителей: закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 15. – Ст. 766.

23. Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 // Республика Татарстан. – 2002. – № 87-88.

24. Закон РТ от 04.05.2006 N 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2006. – N 5. – ст. 1464.

25. Постановление КМ РТ от 19.07.2014 N 512 «Об утверждении Государственной программы "Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2020 годы» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, 2014. – N 58-59. – ст. 1789.

26. О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан: закон Республики Татарстан от 20.07.2017 № 62-ЗРТ // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2017. – № 55 (часть I). – Ст. 2015.

27. Об Общественной палате Республики Татарстан: закон РТ от 27.04.2017 № 24-ЗРТ // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2017. – № 33 (часть I). – Ст. 1184.

28. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2003. – N 22. – ст. 2063.

22. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 2011. – N 7. – ст. 900.

23. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // Собрание законодательства РФ, 2013. – N 8. – ст. 721.

24. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 2013. – N 14. – ст. 1652.

25. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ, 1996. – N 3. – ст. 148.

26. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 1995. – N 47. – ст. 4472.

27. Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» // Собрание законодательства РФ, 2016. – N 14. – ст. 1985.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства РФ, 2017. – N 2 (Часть I). – ст. 336.

29. «Методические рекомендации по организации и проведению общественного контроля, партнерства и взаимного сотрудничества в сфере топливного рынка», утв. Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

II. Специальная литература

1. Алексеев С.Л., Алексеева Ю.С., Шайдуллин Р.Н. Учебно-методическое пособие по введению и изучению дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования расположенных на территории Республики Татарстан / Под ред. И.Ш. Мухаметзянова. – Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2016. – 120 с.

2. Агешкина Н.А., Баринов Н.А., Бевзюк Е.А., Беляев М.А., Бельянская А.Б., Бирюкова Т.А., Вахрушева Ю.Н., Гришина Я.С., Закиров Р.Ю., Кожевников О.А., Копьев А.В., Кухаренко Т.А., Морозов А.П., Морозов С.Ю., Серебренников М.М., Шадрин Е.Г. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. – 2016.

3. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты [Электронный ресурс]: монография / В.В. Астанин. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 255 с.

4. Власова Т.В. Теория государства и права [Электронный ресурс] :

учебник / Т.В. Власова, В.М. Дуэль. – Электрон. текстовые данные. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. – 352 с

5. Гражданское право. Часть 1 [Электронный ресурс]: учебник / А.В. Барков [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 543 с.

6. Дементьев А.Н. Краткий комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2016.

7. Едлин Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] / Е.В. Едлин. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – 42 с.

8. Ивлева А.Ф. Формы осуществления общественного земельного контроля и оценка их эффективности // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XV междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2012. – URL: <https://sibac.info/conf/law/xv/28747>

9. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, А.И. Бутовецкий, Е.Л. Ковалева и др.; под ред. С.А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017. – 784 с.

10. Кожевников О.А. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (2-е издание переработанное и дополненное) [Электронный ресурс] / О.А. Кожевников, Н.А. Захарова. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2013. – 245 с.

11. Кучерена А.Г. Гражданское общество в России. Проблемы становления и развития [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.Г. Кучерена, Ю.А. Дмитриев. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 255 с.

12. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.]. – 9-е изд. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 672 с.

13. Основы гражданского права [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 455 с.

14. Околёснова О.А. Общественный контроль. Информационно-правовые проблемы теории и практики [Электронный ресурс]: монография / О.А. Околёснова. – Электрон. текстовые данные. – М.: Русайнс, 2014. – 142 с.

15. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М.А. Федотова. – М.: Статут, 2017. – 208 с.

16. Рассолов М.М. Теория государства и права [Электронный ресурс] :

учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / М.М. Рассолов. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 575 с.

17. Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс] / Ю.В. Хлистун, Н.А. Агешкина. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011. – 329 с.

18. Холостова Е.И. Социально ориентированные некоммерческие организации [Электронный ресурс] : учебное пособие / Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, 2017. – 182 с.

19. Юсупов М.Р., Минин А.Я. Противодействие коррупции институтами гражданского общества // М.: МТПП, 2009. – 365 с.

20. Юсупов М.Р. Методические рекомендации и алгоритм действий при осуществлении проверок контрольно-надзорными органами в сфере предпринимательства: методическое пособие для предпринимателей // Воронеж: Наука-Юнипресс, 2012. – 32.

III. Правоприменительная практика

1. Письмо Минобрнауки России от 22.10.2015 № 08-1729 «О направлении методических рекомендаций» // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

2. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2017. – № 2.

3. Апелляционное определение Мурманского областного суда от 01.11.2017 № 33а-3223/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

4. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.10.2017 № Ф02-5923/2017 по делу № А10-2268/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

5. Апелляционное определение Московского городского суда от 26.01.2017 по делу № 33-3044/2017 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

6. Определение Приморского краевого суда от 11.08.2015 по делу № 33-6996/2015 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс и др.

7. Постановление ФАС Уральского округа от 25.03.2014 № Ф09-1069/14 по делу № А50-13834/2013 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

8. Апелляционным определении СК по гражданским делам Омского областного суда от 17 сентября 2014 г. по делу № 33-5769/2014 // Документ официально не опубликован. Доступ из справ.-прав. системы Гарант «Мастер».

9. Апелляционное определение Московского городского суда от 12.02.2014 по делу № 33-2749/2013 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

10. Постановление ФАС Московского округа от 05.09.2012 по делу № А40-133900/11-21-1192 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

IV. Электронные ресурсы

1. Президент Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/>

2. Президент Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://president.tatarstan.ru/>

3. Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/>

4. Правительство Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://prav.tatarstan.ru/rus/>

5. Генеральная прокуратура Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.genproc.gov.ru/>

6. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.oprf.ru/>

7. Официальный сайт Общественной палаты Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://oprt.tatar/>.

8. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://report2017.oprf.ru/>

9. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – URL: <http://regulation.gov.ru/>

10. Информационный ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://tatarstan.ru/regulation>

11. Информационный ресурс «Национального общественного мониторинга» [Электронный ресурс]. – URL: <https://nom24.ru>

12. Информационный ресурс Некоммерческого партнерства «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://obcontrolrt.ru/index.php>

13. Центр противодействия коррупции в органах государственной власти [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ak-center.ru/center/reports/>

14. Союз «Торгово-промышленная палата Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tpprt.ru/about-cci/>.

15. Региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.atmrt.ru/?id_refer=4455&ndiz=15.

16. Правозащитный центр противодействия коррупции Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – URL: <http://lazycor.ru/view/pravozaschitny-tsentr-protivodeystviya-korruptsii-respubliki-tatarstan/4106405>

17. Национальный комитет общественного контроля [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mosmakk.ru/>

18. Портал муниципальных образований РТ [Электронный ресурс]. – URL: <http://msu.tatarstan.ru/>

19. Федеральная служба исполнения наказания [Электронный ресурс]. – URL: <http://fsin.su/>



ГЛОССАРИЙ

Адвокатская деятельность – квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном ФЗ №63-ФЗ, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатское бюро – признаются учрежденные адвокатами, на основе заключенного между собой партнерского договора, юридические лица. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор является документом, который содержит конфиденциальную информацию, и не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро

Адвокатура – профессиональное добровольное объединение людей - адвокатов, занимающихся в установленном законом порядке правовой защитой обвиняемых, а также юридической помощью гражданам и организациям в целях охраны их прав и укрепления законности.

Административная ответственность – форма юридической ответственности граждан и должностных лиц за совершенное ими административное нарушение, например, за несоблюдение правил в сфере управления, нерациональное использование природных ресурсов, халатность, не приведшую к существенным убыткам.

Акционер – владелец акции; лицо, обладающее акцией и пользующееся всеми вытекающими из этого правами. Акционеры мажоритарные обладают основными долями акционерного капитала, крупными пакетами акций. Акционеры миноритарные обладают небольшими долями акционерного капитала, в связи с чем они не могут оказывать существенное влияние на решение руководящих органов акционерного общества, проводимую ими политику.

Акционерное общество – хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов – деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов действующих правовых актов и их проектов, а также разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия коррупциогенных факторов.

Антикоррупционное законодательство – система федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, специально ориентированных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в обществе и государстве.

Антикоррупционный мониторинг – наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также комплекса мер реализации антикоррупционной политики. Антикоррупционный мониторинг может проводиться как уполномоченным органом по противодействию коррупции, так и любым иным специализированным учреждением или общественной организацией.

Апелляция (от лат. appellatio – обращение) – обжалование принятого постановления, решения лицом, которому оно наносит ущерб или которое воспринимает его как несправедливое, противозаконное. Апелляция подается в инстанцию, вышестоящую по отношению к той, которая приняла решение.

Арбитражный суд – постоянно действующий официальный государственный орган, разбирающий хозяйственные споры между организациями, предприятиями, фирмами и выносящий по ним решения. Арбитражный суд рассматривает в основном споры по поводу договорных отношений и соблюдения вытекающих из договора обязательств. Объектом рассмотрения арбитражных судов являются также внешнеторговые и другие международные экономические связи. Решения арбитражного суда окончательные и не подлежат обжалованию.

«Беловоротничковая» преступность – комплекс правонарушений, совершаемых должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственных функций.

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Верховный Суд Российской Федерации – высший судебный орган по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Вещное право – правовые нормы, регулирующие имущественные отношения, права на имущество (вещи). Вещное право дает основание имеющему его лицу действовать в отношении имущества, не прибегая к согласию и поддержке других лиц. Объектом вещного права является конкретная вещь.

Вето (от лат. veto - запрещаю) – запрет, наложенный лицами, имеющими право принимать решение о запрете.

Взятка – 1) получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу

взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе; 2) предмет таких преступлений, как дача взятки и получение взятки, обобщенное понятие, включающее в себя виды материального поощрения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера.

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Генеральный прокурор – высшее должностное лицо прокуратуры РФ. Возглавляет единую централизованную систему прокурорских органов РФ. Назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Гипотеза – элемент правовой нормы, который указывает на условия, при которых данная правовая норма подлежит применению. Таким образом, является элементом, связывающим норму права и регулируемое им общественное отношение

Гражданская процессуальная дееспособность – способность своими действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю (гражданская процессуальная дееспособность) принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим возраста восемнадцати лет, и организациям.

Гражданский кодекс – свод законодательных положений, определяющих нормы гражданского права; базисные положения гражданского законодательства.

Демократический способ (стиль) управления – принятие принципиальных управленческих решений, законов, программных документов с учетом общественного мнения, с согласия большинства лиц, на которых распространяют действие принимаемые правила и нормы. Противоположен авторитарному стилю управления.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации – федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районных, городских и межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов, органов

судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей.

Депутат – лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Договор – соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Законодательство – 1) основной вид деятельности законодательных органов, разработка и принятие государственных законов; 2) совокупность действующих в стране законов, регулирующих общественные, экономические, гражданские отношения (гражданское законодательство, уголовное законодательство).

Законодательные органы – высшие органы государственной власти, обладающие правом и уполномоченные принимать законы.

Законопроект – первоначальный текст предлагаемого к принятию закона, вносимый на рассмотрение законодательных органов или на референдум. Проекты законов готовятся комиссиями законодательных органов, высшими исполнительными органами, специальными рабочими группами, создаваемыми президентом и правительством. Законодательную инициативу могут проявлять и общественные организации.

Иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иск – выдвигаемое, предъявляемое истцом в судебном или в арбитражном порядке требование к ответчику, основанное на условиях заключенного между ними договора или на праве истца, вытекающем из закона. Иск предъявляется в форме адресованного в суд искового заявления, содержащего наименование и адреса заинтересованных сторон, фактическое основание иска и подтверждающие его доказательства, содержание и цену иска, перечень прилагаемых документов.

Иск негаторный – иск собственника, направленный на устранение помех, препятствующих ему пользоваться своей собственностью.

Истец – лицо, предъявившее судебный иск.

Кассация, кассационная жалоба – в праве обжалование и опротестование в вышестоящий суд решений и приговоров, не вступивших в законную силу, а также проверка вышестоящим судом (кассационной коллегией) законности и обоснованности вердиктов нижестоящего суда.

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Унитарное государство – государство, предоставляющее минимальную хозяйственную самостоятельность регионам.

Унитарное предприятие – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Корпоративное право – 1) составная часть гражданского права; совокупность юридических норм, регулирующих правовой статус, порядок создания и деятельности хозяйственных обществ и товариществ; 2) система правил, установленных собственником или администрацией предприятия (коммерческой организации) и регулирующих различные внутрифирменные отношения.

Материальная ответственность – обязанность работников возмещать имущественный, материальный ущерб, причиненный юридическим и физическим лицам. Работник, несущий материальную ответственность за ущерб, именуется материально ответственным лицом.

Мировые судьи в Российской Федерации – судьи общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, входящие в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – налог, которым облагается сумма совокупного дохода граждан в денежном исчислении за истекший год. Частично взимается с месячных и текущих доходов в виде разовых выплат. Налогом облагаются доходы, превосходящие необлагаемый минимум. Представляет либо прогрессивный налог, ставка которого увеличивается по мере нарастания величины годового дохода, либо пропорциональный со ставкой, не зависящей от дохода. В РФ от него освобождены доходы по пенсиям.

Налог на добавленную стоимость (НДС) – взимаемый с предприятий косвенный налог на сумму прироста стоимости на данном предприятии, исчисляемую в виде разности между выручкой от реализации товаров и услуг и суммой затрат на сырье, материалы, полуфабрикаты, полученные от других производителей, со стороны. Ряд товаров, работ, услуг, видов деятельности освобождаются от налога на добавленную стоимость.

Налог на личное имущество – налог на собственность физических лиц, распространяющий свое действие на отдельные виды частной собственности граждан (дома, строения, транспортные средства).

Наследование – переход имущества и денежных средств (наследства) умершего человека к его наследникам. Закреплено законом, международным правом. Наследниками становятся либо по завещанию, либо ближайшие родственники по закону.

Несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Общественная организация – добровольное объединение граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Общество с ограниченной ответственностью – созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Открытое акционерное общество (ОАО) – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законом и иными правовыми актами. Открытое акционерное общество обязано ежегодно публиковать для всеобщего сведения годовой отчет, бухгалтерский баланс, счет прибылей и убытков.

Налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации.

Кодекс – сводный законодательный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения.

Правовой нигилизм – одна из форм правосознания и социального поведения (личности, группы), характеризующаяся отрицательным

(скептическим) отношением к закону и ценностям права. Выражается в пренебрежении, сознательном игнорировании правовых предписаний на практике (в повседневной жизни), выступает одной из причин противоправного поведения, преступности.

Правотворчество – одна из важнейших сторон деятельности государства, форма его активности, имеющая своей непосредственной целью формирование правовых норм, их изменение, отмену или дополнение.

Посредничество во взяточничестве – непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Посредничество в коммерческом подкупе – непосредственная передача предмета коммерческого подкупа (незаконного вознаграждения) по поручению лица, передающего предмет коммерческого подкупа, или лица, получающего предмет коммерческого подкупа, либо иное содействие этим лицам в достижении или реализации соглашения между ними о передаче и получении предмета коммерческого подкупа.

Получение взятки – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290 УК РФ).

Коррупционное преступление – это предусмотренное в УК РФ общественно опасное деяние, непосредственно посягающее на авторитет и законные интересы государственной власти, государственной, муниципальной и иной службы и выражающееся в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо благ имущественного характера либо в предоставлении последним таких благ.

Латентная преступность – скрытая преступность, преступность, не получающая отражение в уголовной статистике, в связи с чем ее подлинные масштабы неизвестны.

Нигилизм – отрицание общепринятых культурных ценностей, идеалов, моральных норм.

Пенсия (от лат. pensio - платеж) – денежное обеспечение, регулярные денежные выплаты, предоставляемые гражданам при достижении определенного возраста, в связи с инвалидностью, при потере кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Выплата пенсий осуществляется за

счет пенсионного и страхового фондов, образуемых в качестве внебюджетных государственных фондов и страховых, частных пенсионных фондов предприятий.

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Право – 1) совокупность юридических норм, воплощенных в виде законов и других нормативных актов, подлежащих обязательному соблюдению; 2) правовые возможности, вытекающие из законов, разрешенные законом способы действий, предоставленные полномочия.

Правоспособность – 1) связанная с возрастом и здоровьем, возникающая с момента рождения человека способность лица, гражданина иметь и использовать имущественные и неимущественные права, соблюдать обязанности и отвечать по ним; 2) признанная государством способность юридических лиц иметь и использовать имущественные и неимущественные права, нести обязанности и отвечать по ним с момента регистрации.

Приказное производство – один из видов упрощенного (по сравнению с исковым) гражданского производства; заключается в вынесении судьей по заявлению кредитора (взыскателя) судебного приказа о взыскании денежной суммы или истребовании движимого имущества с должника без рассмотрения дела по существу на основе письменных документов. Судья не исследует свидетельские показания, заключения эксперта, не заслушивает объяснения сторон. Стороны в приказном производстве называются «взыскатель» и «должник». Приказное производство представляет собой специфическую форму защиты прав и интересов кредитора как лица, опирающегося на письменные доказательства, обладающие высокой степенью достоверности, против стороны, не выполняющей обязательства.

Процессуальные сроки – предусмотренные законом или назначаемые судом (судьей) промежутки времени, с началом или с истечением которых связано возникновение или прекращение процессуальных прав и обязанностей, производство процессуальных действий и наступление правовых последствий. В зависимости от субъекта, которому адресованы конкретные процессуальные сроки, их можно подразделить на три группы: сроки для действий, совершаемых самим судом (судьей); сроки для действий участников процесса; сроки для иных лиц, обязанных выполнить предписания суда (судьи). Процессуальные сроки исчисляются часами, сутками, месяцами.

Свобода договора – одно из основных начал гражданского законодательства РФ. Согласно ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена самим ГК РФ, законом или добровольно принятым

обязательством. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами, а также договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Сельсовет – единица административно-территориального устройства в субъектах Российской Федерации, муниципальное образование, т.е. территория, где осуществляется местное самоуправление. Сельсовет включает в себя территории нескольких сел и деревень и прилегающие к ним земли.

Сервитут – особый вид ограниченного вещного права, заключающийся в праве пользоваться в установленных пределах чужой вещью или ограничивать ее собственника в определенном отношении. Чаще всего сервитут – право ограниченного пользования чужим земельным участком.

Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом. Следователь каждого органа имеет определенную законом подследственность – территориальную и по категориям обвиняемых.

Субституция – 1) в наследственном праве указание (предназначение) наследователем в завещании дополнительного наследника (субститута) на случай, если основной наследник умрет до открытия наследства или не примет его. Субститут призывается также к наследованию, если основной наследник отстранен от наследования по причинам, предусмотренным законом. В качестве субститута может быть назначено лицо независимо от того, входит ли оно в число наследников по закону; 2) в международном праве одна из форм материальной ответственности государств, разновидность реституции, представляющая собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т.п.

Суверенитет – полная независимость государства в его внутренних делах и в ведении внешней политики.

Товарищество собственников жилья – по жилищному законодательству Российской Федерации некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в

установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом товарищества.

Тоталитаризм – один из видов политического режима, характеризующийся полным (тотальным) контролем государства над всеми сферами жизни общества, фактической ликвидацией конституции, прав и свобод. На место идеологического разнообразия ставится диктат одной идеологии, любое инакомыслие или оппозиционное выступление подавляется в зародыше террористическими методами. Вся государственная власть сосредоточена в руках одного лица, опирающегося в ее осуществлении на единственную в стране партию с военной дисциплиной. Сохраняющиеся демократические государственные формы и институты (парламент, выборы, референдум и др.) лишены всякого реального содержания и играют роль декорации, используемой для пропагандистских целей.

Третейский суд – негосударственный орган, рассматривающий экономические (гражданские) споры по соглашению спорящих сторон. Компетенций третейского суда также основывается на соглашении сторон. Стороны, передавая спор на рассмотрение третейского суда, принимают на себя обязательство подчиниться решению последнего. Соглашение о передаче спора третейскому суду может быть заключено в виде оговорки в договоре или в виде отдельного соглашения.

Уголовная ответственность – один из видов юридической ответственности; правовое последствие совершенного преступления – государственной принуждение в форме наказания. Привлечение к уголовной ответственности означает возбуждение уголовного дела, предварительное расследование и судебное разбирательство.

Ходатайство – официальная просьба или представление, адресованное государственным органам. Ходатайство может рассматриваться как одна из форм обращений граждан (наряду с заявлениями, петициями). В судопроизводстве под ходатайством понимается официальная просьба участника процесса о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду.

Юридическое лицо – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету.



ПРИЛОЖЕНИЯ

Форма 1

УВЕДОМЛЕНИЕ И ЗАПРОС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА

Кому: (наименование контролируемого органа)
От: (наименование субъекта общественного контроля)

исх. № _____ от «___» _____ 20__ г.

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; указать иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль.

(Наименование субъекта общественного контроля) инициирует общественный мониторинг деятельности (наименование контролируемого органа), а именно: (указать конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. Предмет мониторинга должен носить системный характер).

Основанием для проведения общественного мониторинга является: (указать основание для проведения общественного мониторинга (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

В соответствии с ч.4 ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для проведения общественного мониторинга запрашиваем у Вас следующие документы и сведения (при необходимости):

– (указать запрашиваемые документы и сведения).

Запрашиваемые документы и сведения просим предоставить в срок не позднее ____ (____) рабочих дней с даты получения настоящего запроса на (указать способ получения сведений и документов), либо нарочно представителю наблюдательной комиссии (при предварительном согласовании времени получения документов по телефонам, указанным ниже).

Также просим Вас назначить ответственное лицо от (наименование контролируемого органа) для взаимодействия с представителями (наименование субъекта общественного контроля) при проведении Общественного мониторинга.

От (Наименование субъекта общественного контроля) для проведения Общественного мониторинга назначается наблюдательная комиссия в составе:

– (указать состав наблюдательной комиссии).

Определение и обнародование результатов Общественного мониторинга будет осуществлено в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Подпись

Ф.И.О.

УВЕДОМЛЕНИЕ И ЗАПРОС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ

Кому: *(наименование контролируемого органа)*
От: *(наименование субъекта общественного контроля)*

исх. № _____ от «___» _____ 20__ г.

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.20 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; *(указать иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии)).*

(Наименование субъекта общественного контроля) инициирует общественную проверку деятельности *(Наименование контролируемого органа)*, а именно: *(указать факты и обстоятельства, касающиеся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций).*

Основанием для проведения общественной проверки является: *(указать основание для проведения общественной проверки (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное)).*

В соответствии с ч.6 ст.20 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для проведения общественной проверки запрашиваем у Вас следующие документы и сведения *(при необходимости)*:

– *(указать запрашиваемые документы и сведения).*

Запрашиваемые документы и сведения просим предоставить в срок не позднее () рабочих дней с даты получения настоящего запроса на *(указать способ получения сведений и документов)*, либо нарочно представителю общественной инспекции *(при предварительном согласовании времени получения документов по телефонам, указанным ниже).*

Также просим Вас назначить ответственное лицо от *(наименование контролируемого органа)* для взаимодействия с представителями *(наименование субъекта общественного контроля)* при проведении Общественной проверки.

От *(Наименование субъекта общественного контроля)* для проведения Общественной проверки назначается общественная инспекция в составе: *(указать состав наблюдательной комиссии).*

Определение и обнародование результатов Общественной проверки будет осуществлено в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

_____/_____/_____
Подпись / Ф.И.О.

УВЕДОМЛЕНИЕ И ЗАПРОС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Кому: (наименование контролируемого органа)
От: (наименование субъекта общественного контроля)

исх. № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; *указать иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии).*

(Наименование субъекта общественного контроля) инициирует общественную экспертизу деятельности (наименование контролируемого органа), а именно: *(указать конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. Предмет экспертизы должен носить системный характер).*

Основанием для проведения общественной экспертизы является: *(указать основание для проведения общественной экспертизы (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).*

В соответствии с ч.4 ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для проведения общественного мониторинга запрашиваем у Вас следующие документы и сведения *(при необходимости)*:

– *(указать запрашиваемые документы и сведения).*

Запрашиваемые документы и сведения просим предоставить в срок не позднее () рабочих дней с даты получения настоящего запроса на *(указать способ получения сведений и документов)*, либо нарочно представителю наблюдательной комиссии (при предварительном согласовании времени получения документов по телефонам, указанным ниже).

Также просим Вас назначить ответственное лицо от *(наименование контролируемого органа)* для взаимодействия с представителями *(наименование субъекта общественного контроля)* при проведении Общественной экспертизы.

От *(Наименование субъекта общественного контроля)* для проведения Общественной экспертизы назначается наблюдательная комиссия в составе:

– *(указать состав наблюдательной комиссии)*

Определение и обнародование результатов Общественной экспертизы будет осуществлено в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

_____/_____/_____
Подпись / Ф.И.О.

УВЕДОМЛЕНИЕ И ЗАПРОС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Кому: *(наименование контролируемого органа)*
 От: *(наименование субъекта общественного контроля)*

исх. № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; *указать иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии).*

(Наименование субъекта общественного контроля) инициирует общественное обсуждение деятельности *(наименование контролируемого органа)*, а именно: *(указать конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. Предмет экспертизы должен носить системный характер).*

Основанием для проведения общественного обсуждения является: *(указать основание для проведения общественной экспертизы (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).*

В соответствии с ч.4 ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для проведения общественного обсуждения запрашиваем у Вас следующие документы и сведения *(при необходимости)*:

– *(указать запрашиваемые документы и сведения).*

Запрашиваемые документы и сведения просим предоставить в срок не позднее () рабочих дней с даты получения настоящего запроса на *(указать способ получения сведений и документов)*, либо нарочно представителю наблюдательной комиссии *(при предварительном согласовании времени получения документов по телефонам, указанным ниже).*

Также просим Вас назначить ответственное лицо от *(наименование контролируемого органа)* для взаимодействия с представителями *(наименование субъекта общественного контроля)* при проведении Общественного обсуждения.

От *(Наименование субъекта общественного контроля)* для проведения Общественного обсуждения назначается наблюдательная комиссия в составе:

– *(указать состав наблюдательной комиссии).*

Определение и обнародование результатов Общественного обсуждения будет осуществлено в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

_____/_____/_____
 Подпись / Ф.И.О.

УВЕДОМЛЕНИЕ И ЗАПРОС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) СЛУШАНИЙ

Кому: (наименование
контролируемого органа)
От: (наименование субъекта
общественного контроля)

исх. № _____ от «___» _____ 20__ г.

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; *указать иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии).*

(Наименование субъекта общественного контроля) инициирует общественное (публичное) слушание (наименование контролируемого органа), а именно: *(указать конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. Предмет экспертизы должен носить системный характер).*

Основанием для проведения общественного (публичного) слушания является: *(указать основание для проведения общественной экспертизы (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).*

В соответствии с ч.4 ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для проведения общественного (публичного) слушания запрашиваем у Вас следующие документы и сведения *(при необходимости):*

– *(указать запрашиваемые документы и сведения).*

Запрашиваемые документы и сведения просим предоставить в срок не позднее () рабочих дней с даты получения настоящего запроса на *(указать способ получения сведений и документов)*, либо нарочно представителю наблюдательной комиссии (при предварительном согласовании времени получения документов по телефонам, указанным ниже).

Также просим Вас назначить ответственное лицо от *(наименование контролируемого органа)* для взаимодействия с представителями *(наименование субъекта общественного контроля)* при проведении Общественного обсуждения.

От *(Наименование субъекта общественного контроля)* для проведения Общественного обсуждения назначается наблюдательная комиссия в составе:

– *(указать состав наблюдательной комиссии).*

Определение и обнародование результатов Общественного (публичного) слушания будет осуществлено в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

_____/_____/_____
Подпись / Ф.И.О.

Наименование федерального органа
исполнительной власти, иного
государственного органа
или организации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

(указывается наименование юридического лица или фамилия,
имя, отчество (при наличии) физического лица)
аккредитованного (ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от _____ N _____ в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

(указываются реквизиты нормативного правового акта
или проекта нормативного правового акта)

(далее – _____)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном _____
(сокращение)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном _____
(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

<*>.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается _____

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

«__» «_____» 20__ г.

(подпись независимого
эксперта)

(инициалы, фамилия независимого эксперта)

(руководителя организации для
юридических лиц)

М.П.

(для юридических лиц)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

_____ (общественное объединение, некоммерческая организация, и другие организации)

В Управляющую компанию
(наименование)

адрес: _____

УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКЕ

Сообщаем о проведении общественного жилищного контроля в форме общественной проверки в отношении

_____ (жилищного фонда, мест общего пользования многоквартирного жилого дома полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

По адресу: _____
(место проведения контрольного мероприятия)

На основании:

_____ (с указанием реквизитов (номер, дата), органа общественного контроля, принявшего решение о проведении проверки)

Начало проверки: _____

Окончание проверки: _____

Лицо (а), ответственное за проверку:

_____ (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), лица (лиц), проводящего (их) проверку;

Руководитель общественного объединения _____

Исп.

Уведомление _____ получил « ____ » _____ 201__ г.

Подпись

Ф.И.О.

(общественное объединение, некоммерческая организация, и другие организации)

РЕШЕНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКЕ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» и на основании _____

(заявления собственника жилого помещения в многоквартирном доме, информация из средств массовой информации, с портала мониторинга жилищного фонда и др.)

по адресу: _____, руководитель (заместитель руководителя, член, эксперт) общественного объединения.

РЕШИЛ:

1. Провести жилищный контроль в форме общественной проверки в отношении _____

(жилищного фонда по адресу, мест общего пользования, полное и сокращенное наименования организации, ИНН/КПП или полное и сокращенное наименования организации и филиала (представительства) организации, ИНН/КПП; Ф.И.О. физического лица, ИНН)

с по 2017 года на предмет соблюдения обязательных требований жилищного законодательства.

2. Ответственным за проверку назначить _____

3. В качестве эксперта привлечь _____ – эксперта общественного объединения

4. Итоговый документ (акт проверки) разместить в сети «Интернет» и представить к _____ 201_г. в Государственную жилищную инспекцию Республики Татарстан (территориальный орган).

Руководитель общественного объединения _____

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА**

от _____

г. _____

Кому: (наименование
контролируемого органа)
От: (наименование субъекта
общественного контроля)

Нами, (перечислить членов наблюдательной комиссии) на основании:

- ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,
- (иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии)),

проведен общественный мониторинг (указать конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п. в соответствии с уведомлением и запросом на предоставление документов и сведений при проведении общественного мониторинга.)

Общественный мониторинг проводился в: (наименование контролируемого органа)

Объект мониторинга: (конкретное направление деятельности контролируемой организации/органа в целом, деятельность при осуществлении отдельных публичных полномочий контролируемой организации/органа, результаты исполнения контролируемой организацией/органа рекомендаций по результатам общественного контроля и т.п.)

Предмет мониторинга: (соответствие объекта мониторинга требованиям действующего законодательства)

Основание для проведения мониторинга: (указать основание для проведения мониторинга (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

Дата начала общественного мониторинга: _____

Дата окончания общественного мониторинга: _____

Документы и сведения, запрашиваемые для осуществления общественного мониторинга: *(перечислить)*

Предоставленные документы: *(перечислить)*

Не предоставленные документы: *(перечислить)*

Документы и сведения, полученные из открытых источников: *(перечислить)*

Настоящим общественным мониторингом выявлено: *(описание результатов общественного мониторинга)*

Выводы о результатах общественного мониторинга: *(краткие выводы)*

Рекомендации по результатам общественного мониторинга: *(перечислить рекомендации)*

Настоящий отчет составлен в ___-х экземплярах для:

- *(наименование субъекта общественного контроля);*
- *(наименование субъекта общественного контроля);*
- *(иное).*

Копии настоящего отчета будут направлены в контрольно-надзорные органы для возбуждения административного делопроизводства по фактам нарушения *(перечислить нормативные акты, которые были нарушены)* – *(при необходимости, если таковые были выявлены).*

Скан-копия настоящего отчета будет размещена в сети интернет на сайте *(указать адрес сайта).*

Подписи членов наблюдательной комиссии:

АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ

от _____

г. _____

Кому: (наименование
контролируемого органа)

От: (наименование
субъекта общественного контроля)

Нами, (перечислить членов общественной инспекции) на основании:

- ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.20 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,
- (иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии)),

проведена общественная проверка (указать факты и обстоятельства, касающиеся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, в соответствии с уведомлением и запросом на предоставление документов и сведений при проведении общественной проверки.)

Общественная проверка проводилась в: (наименование контролируемого органа)

Объект проверки: (факты и обстоятельства, касающиеся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций)

Предмет проверки: (соответствие объекта проверки требованиям действующего законодательства)

Основание для проведения проверки: (указать основание для проведения проверки (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

Дата начала общественной проверки: _____

Дата окончания общественной проверки: _____

Документы и сведения, запрашиваемые для осуществления общественной проверки: *(перечислить)*

Предоставленные документы: *(перечислить)*

Не предоставленные документы: *(перечислить)*

Документы и сведения, полученные из открытых источников: *(перечислить)*

Настоящей общественной проверкой выявлено: *(описание результатов общественного мониторинга)*

Выводы о результатах общественной проверки: *(краткие выводы)*

Рекомендации по результатам общественной проверки: *(перечислить рекомендации)*

Настоящий акт составлен в ____-х экземплярах для:

- *(наименование субъекта общественного контроля);*
- *(наименование субъекта общественного контроля);*
- *(иное).*

Копии настоящего акта будут направлены в контрольно-надзорные органы для возбуждения административного делопроизводства по фактам нарушения *(перечислить нормативные акты, которые были нарушены) – (при необходимости, если таковые были выявлены).*

Скан-копия настоящего акта будет размещена в сети интернет на сайте *(указать адрес сайта).*

Подписи членов общественной инспекции:

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

от _____

г. _____

Кому: (наименование
контролируемого органа)

От: (наименование
субъекта общественного контроля)

Нами, (перечислить членов экспертной комиссии) на основании:

– ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,

– (иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии)),

проведена общественная экспертиза (наименование актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия)

Общественная экспертиза проводилась в: (наименование контролируемого органа)

Объект экспертизы: (наименование актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия)

Предмет экспертизы: (соответствие объекта экспертизы требованиям действующего законодательства)

Основание для проведения экспертизы: (указать основание для проведения экспертизы (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

Дата начала общественной экспертизы: _____

Дата окончания общественной экспертизы: _____

Документы и сведения, запрашиваемые для осуществления общественной экспертизы: (перечислить)

Предоставленные документы: *(перечислить)*

Не предоставленные документы: *(перечислить)*

Документы и сведения, полученные из открытых источников:
(перечислить)

Настоящей общественной экспертизой выявлено: *(описание результатов общественного мониторинга)*

Выводы о результатах общественной экспертизы: *(краткие выводы)*

Рекомендации по результатам общественной экспертизы: *(перечислить рекомендации)*

Настоящее заключение составлено в ___-х экземплярах для:

– *(наименование субъекта общественного контроля);*

– *(наименование субъекта общественного контроля);*

– *(иное).*

Копии настоящего заключения будут направлены в контрольно-надзорные органы для возбуждения административного делопроизводства по фактам нарушения *(перечислить нормативные акты, которые были нарушены) – (при необходимости, если таковые были выявлены).*

Скан-копия настоящего заключения будет размещена в сети интернет на сайте *(указать адрес сайта).*

Подписи членов экспертной комиссии:

ПРОТОКОЛ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

от _____

г. _____

Кому: (наименование
контролируемого органа)
От: (наименование субъекта
общественного контроля)

Нами, (перечислить участников общественного обсуждения) на основании:

– ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.24 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,

– (иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль (при наличии)),

проведено общественное обсуждение (указание на общественно значимые вопросы, проекты решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия)

Общественное обсуждение проводилось с участием: (наименование субъекта общественного контроля)

Объект обсуждения: (указание на общественно значимые вопросы, проекты решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия)

Предмет обсуждения: (соответствие объекта обсуждения требованиям действующего законодательства)

Основание для проведения обсуждения: (указать основание для проведения обсуждения (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

Дата, адрес и время проведения общественного обсуждения: _____

Документы и сведения, запрашиваемые для осуществления общественного обсуждения: (перечислить)

Предоставленные документы: (перечислить)

Не предоставленные документы: (перечислить)

Документы и сведения, полученные из открытых источников:
(перечислить)

Выводы о результатах общественного обсуждения: *(краткие выводы)*

Рекомендации по результатам общественного обсуждения: *(перечислить рекомендации)*

Настоящий протокол составлен в ____-х экземплярах для:

– *(наименование субъекта общественного контроля);*

– *(наименование субъекта общественного контроля);*

– *(иное).*

Копии настоящего протокола будут направлены в контрольно-надзорные органы для возбуждения административного делопроизводства по фактам нарушения *(перечислить нормативные акты, которые были нарушены) – (при необходимости, если таковые были выявлены).*

Скан-копия настоящего протокола будет размещена в сети интернет на сайте *(указать адрес сайта).*

Подписи представителей, участвовавших в обсуждении:

ПРОТОКОЛ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) СЛУШАНИЙ

от _____

г. _____

Кому: (наименование
контролируемого органа)
От: (наименование субъекта
общественного контроля)

Нами, (перечислить участников общественного слушаний) на основании:
– ст.3, ст.4, ст.10, ст.16 и ст.25 Федерального закона от 21 июля 2014 г.
№ 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,
– (иные нормативные акты, регламентирующие общественный контроль
(при наличии)),

проведено общественные (публичные) слушания (Указание на вопросы,
касающиеся деятельности органов и организаций и имеющих особую
общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и
гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных
негосударственных некоммерческих организаций)

Общественные (публичные) слушания проводилось с участием:
(наименование субъекта общественного контроля)

Объект слушаний: (указание на вопросы, касающиеся деятельности органов
и организаций и имеющих особую общественную значимость либо
затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные
интересы общественных объединений и иных негосударственных
некоммерческих организаций)

Предмет слушаний: (соответствие объекта слушания требованиям
действующего законодательства)

Основание для проведения слушаний: (указать основание для проведения
слушания (жалоба, обращение, публикация в СМИ или иное).

**Дата, адрес и время проведения
общественных (публичных) слушаний:** _____

**Документы и сведения, запрашиваемые для осуществления общественных
(публичных) слушаний:** (перечислить)

Предоставленные документы: (перечислить)

Не предоставленные документы: (перечислить)

Документы и сведения, полученные из открытых источников:
(перечислить)

Выводы о результатах общественных (публичных) слушаний: (краткие выводы)

Рекомендации по результатам общественных (публичных) слушаний:
(перечислить рекомендации)

Настоящий протокол составлен в ___-х экземплярах для:

– (наименование субъекта общественного контроля);

– (наименование субъекта общественного контроля);

– (иное).

Копии настоящего протокола будут направлены в контрольно-надзорные органы для возбуждения административного делопроизводства по фактам нарушения (перечислить нормативные акты, которые были нарушены) – (при необходимости, если таковые были выявлены).

Скан-копия настоящего протокола будет размещена в сети интернет на сайте (указать адрес сайта).

Подписи представителей, участвовавших в слушаниях:



ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

РФ – Российская Федерация
КС РФ – Конституционный суд Российской Федерации
ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации
ОП РФ – Общественная палата Российской Федерации
ОП РТ – Общественная палата Республики Татарстан
ФКЗ – Федеральный конституционный закон
ФЗ – Федеральный закон
ЗРТ – Закон Республики Татарстан
ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации
АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях
КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства РФ
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации
ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации
ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации
НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации
НКО – Некоммерческая организация
ЧОП – Частное охранное предприятие
ОНК – Общественная наблюдательная комиссия
СМИ – Средства массовой информации
ЖКХ – Жилищно-коммунальное хозяйство



СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Руководитель авторского коллектива



Алексеев Сергей Львович,
кандидат педагогических наук, доцент, заслуженный юрист РТ, эксперт общественной палаты РТ в сфере противодействия коррупции, советник ректора по вопросам противодействия коррупции Академии социального образования, Почетный член Президиума Союза общественных деятелей Республики Татарстан, член Ассоциации юристов России (§2.1, 2.2, 2.6, 2.7, 4.3).
E-mail: tany_1313@mail.ru

Соруководитель авторского коллектива



Пономарёв Кирилл Николаевич,
заместитель председателя Общественной палаты РТ, директор Казанского филиала Российской международной академии туризма, кандидат политических наук, доцент, член Ассоциации юристов России (*предисловие, §1.1, 1.2, 2.8*).
E-mail: ligia90@gmail.com

Соавторы



Мухаметзянов Искандар Шамилович,
доктор медицинских наук, профессор, лауреат премии Правительства Российской Федерации 2009 года в области образования, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии социального образования, член Ассоциации юристов России (§1.3-1.9).
E-mail: ishm@inbox.ru



Епихин Александр Юрьевич,
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики юридического факультета Казанского (Приволжского) Федерального университета, независимый эксперт по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, эксперт РАН, судья в отставке (§4.1-4.2). *E-mail:* doc@epihin.ru



Даренков Александр Александрович,
руководитель Исполнительного комитета РСБИ по РТ, Эксперт общественной палаты РТ, Член Общественного совета Министерства по делам молодёжи и спорту РТ, Председатель Президиума Союза общественных деятелей РТ, педагог высшей квалификационной категории (гlossарий, §3.5).
E-mail: tszsk@mail.ru



Сергеева Юлия Сергеевна,
старший преподаватель кафедры уголовного права, заместитель руководителя юридической клиники по оказанию бесплатной юридической помощи Академии социального образования (§2.5, 2.9, 3.1-3.4).
E-mail: kafedra-upip@mail.ru



Шайдуллин Рамиль Наилевич,
руководитель первичной организации Совета молодых юристов ТРО «Ассоциация юристов России», ассистент отделения права и организации социального обеспечения Академии социального образования (§2.3, 2.4, 5.2).
E-mail: r.shaydullin95@gmail.com



Шамигулов Александр Рафаэльевич,
кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного, руководитель юридической клиники по оказанию бесплатной юридической помощи Академии социального образования, член Ассоциации юристов России (§5.1, 5.3).
E-mail: von.aleks@yandex.ru

СВЕДЕНИЯ О РЕДАКТОРАХ И РЕЦЕНЗЕНТАХ

Редакционная коллегия



Бадрутдинов Марс Сарымович,
начальник Управления Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики (*заключение*).
E-mail: anticorr@kremlin.kazan.ru



Рахимов Салават Фоатович,
заведующий сектором Управления Президента
Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной
политики, кандидат юридических наук (*заключение*).
E-mail: Salavat.Rahimov@tatar.ru

Рецензенты



Гусева Любовь Акимовна, Заслуженный юрист
Республики Татарстан, кандидат политических наук,
доцент, профессор РАЕ, судья высшего
квалификационного класса, заведующая кафедрой
гражданского права гуманитарно-юридического
факультета Академии социального образования.
E-mail: baletkzn@gmail.com



Аюпов Айдар Айратович, Доктор экономических наук,
профессор, профессор кафедры банковского дела
Института управления, экономики и финансов
Казанского (Приволжского) Федерального университета.
E-mail: Ajdar.Ajupov@kpfu.ru

Издательско-полиграфическая компания «Бриг»
г. Казань, ул. Академическая, д.2. Тел./факс: (843) 537-91-63

Подписано в печать 26.02.2018 г. Формат 60x84¹/₁₆. Объем 11,7 печ.л.
Бумага офсетная. Заказ № 219. Тираж 2500 экз.
отпечатано в типографии ООО «ИПК «Бриг»

