

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
N 24-04-06/3691

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
N РП/4072/18

ПИСЬМО  
от 24 января 2018 года

О ПОЗИЦИИ  
МИНФИНА РОССИИ И ФАС РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 Г. N 44-ФЗ  
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,  
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
НУЖД", ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО  
АУДИТА БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ

В связи с поступающими вопросами о применении положений Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. [N 44-ФЗ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), от 18 июля 2011 г. [N 223-ФЗ](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - обязательный аудит) Минфин России и ФАС России сообщают следующее.

1. По вопросу применения [Закона N 44-ФЗ](#) и [Закона N 223-ФЗ](#) юридическими лицами, которые осуществляют закупку услуг обязательного аудита в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон N 307-ФЗ).

[Закон N 223-ФЗ](#) регулирует осуществление закупок широким кругом юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) данного закона. При этом в соответствии с [пунктами 3, 7 части 4 статьи 1](#) Закон N 223-ФЗ не регулирует отношения, связанные с:

осуществлением закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#);

осуществлением отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита в соответствии со [статьей 5](#) Закона N 307-ФЗ.

[Статья 5](#) Закона N 307-ФЗ устанавливает случаи проведения обязательного аудита в отношении отдельных организаций.

В соответствии с [частью 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, [часть 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ содержит исчерпывающий перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного

аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Следует учитывать, что такие юридические лица в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, могут при этом являться субъектами регулирования Законов [N 44-ФЗ](#), [N 223-ФЗ](#).

Учитывая, что [пункт 7 части 4 статьи 1](#) Закона [N 223-ФЗ](#) исключает из сферы применения [Закона N 223-ФЗ](#) только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со [статьей 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#), Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам:

1) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#) и указанные в [части 4 статьи 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#), осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона [N 44-ФЗ](#) и указанные в [части 4 статьи 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#), осуществляют закупку на оказание услуг обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе, включающем планирование, нормирование закупки, исполнение контракта, контроль в сфере закупок;

3) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#), но не указанные в [части 4 статьи 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#), осуществляют закупку на оказание услуг обязательного аудита в порядке, установленном [Законом N 223-ФЗ](#), положением заказчика о закупке.

2. По вопросу отбора аудиторской организации юридическим лицом, являющимся заказчиком в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#) и указанным в [части 4 статьи 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#).

[Закон N 44-ФЗ](#) устанавливает различное содержание терминов "закупка" и "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)". Термин "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)", установленный [пунктом 2 статьи 3](#) Закона [N 44-ФЗ](#), включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что [часть 4 статьи 5](#) Закона [N 307-ФЗ](#) устанавливает обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения открытого конкурса, Минфин России и ФАС России считают, что в отношении таких юридических лиц (за исключением заказчиков в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона [N 44-ФЗ](#)) применяются положения [Закона N 44-ФЗ](#) исключительно в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, а также соответствующие нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок. При этом не подлежат применению положения [Закона N 44-ФЗ](#) в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

[Закон N 44-ФЗ](#) устанавливает следующие последствия признания открытого конкурса несостоявшимся:

1) [часть 1 статьи 55](#) Закона [N 44-ФЗ](#) устанавливает случаи, при которых контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Закона [N 44-ФЗ](#), которым в свою очередь предусмотрено согласование заключения контракта с соответствующим контрольным органом в сфере закупок в зависимости от уровня обеспечиваемой государственной, муниципальной нужды;

2) [часть 2 статьи 55](#) Закона N 44-ФЗ устанавливает случаи, при которых осуществляется проведение повторного конкурса или новой закупки;

3) [часть 4 статьи 55](#) Закона N 44-ФЗ устанавливает случаи, при которых закупка впоследствии осуществляется путем проведения запроса предложений в соответствии с [пунктом 8 части 2 статьи 83](#) Закона N 44-ФЗ или иным образом в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#).

Учитывая, что [часть 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ устанавливает обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор исключительно по результатам проведения открытого конкурса, Минфин России и ФАС России считают, что юридические лица, указанные в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ (за исключением заказчиков в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ Закона N 44-ФЗ):

1) заключают контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 55](#) Закона N 44-ФЗ, в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ без согласования с контрольным органом в сфере закупок, поскольку [Закон N 44-ФЗ](#) не предусматривает осуществление указанного согласования с таким контрольным органом лицом, не являющимся заказчиком в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ;

2) не применяют положения [частей 2, 4 статьи 55](#) Закона N 44-ФЗ в части проведения закупки иным способом кроме открытого конкурса, в связи с установлением [Законом N 307-ФЗ](#) обязанности осуществления закупки исключительно путем проведения открытого конкурса;

3) не применяют положения [части 4 статьи 55](#) Закона N 44-ФЗ в части проведения запроса предложений в связи с указанным выше обстоятельством.

3. По вопросу закупки на оказание услуг обязательного аудита юридическим лицом, являющимся заказчиком в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ и указанным в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ.

Федеральным [законом](#) от 03.07.2016 N 321-ФЗ унитарные предприятия включены в число заказчиков, которые осуществляют закупки в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#) (за исключением случаев, установленных в [части 2.1 статьи 15](#) Закона N 44-ФЗ). Таким образом, по общему правилу [Закон N 44-ФЗ](#) регулирует все указанные в [части 1 статьи 1](#) Закона N 44-ФЗ отношения при осуществлении закупок унитарным предприятием.

Следует отметить, что согласно [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ при заключении договора на оказание услуг обязательного аудита установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Однако в соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона N 44-ФЗ нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) Закона N 44-ФЗ, должны соответствовать [Закону N 44-ФЗ](#), который содержит специальные требования к обеспечению заявок, исполнения контракта, их размерам.

Минфин России и ФАС России приходят к выводу о том, что заказчики, указанные в [пункте 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ, в том числе унитарные предприятия, при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита применяют положения [Закона N 44-ФЗ](#), устанавливающие требования к обеспечению заявок, исполнения контракта.

4. По вопросу о порядке обжалования, а также контроля в отношении действий (бездействия) юридических лиц, осуществляющих закупку услуг обязательного аудита.

[Глава 6](#) Закона N 44-ФЗ устанавливает порядок обжалования действий (бездействия) субъектов контроля, предусмотренных [Законом N 44-ФЗ](#). [Глава 5](#) Закона N 44-ФЗ устанавливает содержание субъектов контроля, виды и основания контрольных мероприятий. Положения [Глав 5](#),

[6](#) Закона N 44-ФЗ распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в [пункте 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным [Законом](#) N 44-ФЗ.

[Часть 10 статьи 3](#) Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. [Статья 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. [Статьей 6](#) Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением [Закона](#) N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам:

1) обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ и указанных в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, [Законом](#) N 307-ФЗ);

2) обжалование, а также контроль в отношении юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ и указанных в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном [Главами 6, 5](#) Закона N 44-ФЗ соответственно;

3) обжалование, а также контроль в отношении юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ, но не указанных в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ, осуществляется в соответствии с [частью 10 статьи 3, статьей 6](#) Закона N 223-ФЗ;

4) обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ, ни в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, но указанных в [части 4 статьи 5](#) Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, [Законом](#) N 307-ФЗ).

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

Заместитель министра финансов  
Российской Федерации  
А.М.ЛАВРОВ

Заместитель руководителя  
Федеральной антимонопольной службы  
Р.А.ПЕТРОСЯН

---