

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**РЕШЕНИЕ
от 15 июня 2022 г. по делу N 016/06/31-917/2022**

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Зам. Председателя Комиссии:

А. - начальника отдела,

Членов Комиссии:

К. - старшего государственного инспектора,

А. - ведущего специалиста-эксперта,

в присутствии представителя заказчика ФГБУ "У" - Г. (по доверенности), в отсутствие заявителя ИП К.А.А. о месте и времени рассмотрения жалобы извещенного надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП К.А.А. (вх.Н 7656/ж от 08.06.2022 г.) на действия заказчика ФГБУ "У" при проведении закупки N 0311100007122000002 на предмет: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения у с. Русские Кирмени Мамадышского муниципального района Республики Татарстан"

установила:

Извещение о проведении электронного аукциона N 0311100007122000002 на предмет: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения у с. Русские Кирмени Мамадышского муниципального района Республики Татарстан" размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 31.05.2022 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, были представлены письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия и позиции заказчика, изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном применении позиции 10 [Постановления](#) Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, учитывая, что рассматриваемый объект закупки исходя из содержания размещенной проектно-сметной документации подпадает под линейный объект.

В силу [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [пункту 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

[Постановлением](#) Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства N 2571) утверждены дополнительные требования к участникам закупок согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему [постановлению](#).

[Разделом II](#) "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 установлены следующие дополнительные требования к участникам при проведении закупок на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта ([п. 11 Приложения](#)):

- наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Объектом рассматриваемой закупки является капитальный ремонт гидротехнического сооружения у с. Русские Кирмени Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

В состав проектно-сметной документации, размещенной в извещении по рассматриваемому объекту закупки, был включен раздел ТКР "технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения".

Указанный раздел ПСД предусматривается при разработке проектной документации на линейные объекты в соответствии с [разделом III](#) "Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов" Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" ([п. 36 раздела III](#) Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 N 87).

Таким образом, в рассматриваемом случае проектно-сметная документация была разработана на линейный объект, следовательно, объектом закупки являются работы по выполнению капитального ремонта линейного объекта.

При этом, в ходе анализа сведений в ЕИС установлено, что извещением о проведении электронного аукциона Заказчиком были установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией [10 раздела II](#) приложения к ПП РФ от 29.12.2021 N 2571, а именно дополнительные требования к участникам при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, что не соответствует предмету рассматриваемой закупки.

В ходе заседания Комиссии представителем Заказчика был подтвержден факт допущенного нарушения при установлении в извещении неверной позиции [Постановления](#) Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, учитывая, что рассматриваемый объект закупки исходя из содержания размещенной проектно-сметной документации подпадает под линейные объекты.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода заявителя.

Заказчиком нарушены требования [части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе ввиду отсутствия установления дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных позицией [11 раздела II](#) приложения Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571.

Учитывая, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, а именно, признанным победителем закупки был подтвержден опыт выполнения работ на линейный объект, Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия

решила:

1. Признать жалобу заявителя ИП К.А.А. (вх. N 7656/ж от 08.06.2022 г.) на действия заказчика ФГБУ "У" при проведении закупки N 0311100007122000002 на предмет: "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения у с. Русские Кирмени Мамадышского муниципального района Республики Татарстан" обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ФГБУ "У" нарушение требований [части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии
А.В.

Члены Комиссии
К.А.С.
А.Л.
