

Письмо Минфина России от 24 июня 2024 г. N 24-01-06/58237 "О рассмотрении предложений"

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев предложения Департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края, направленные письмом от 7 апреля 2023 г. N 45-05-07-714/23, по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, направляет таблицу рассмотрения соответствующих предложений.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель  
директора Департамента

А.В. Гриненко

Таблица

рассмотрения предложений Департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

N	Предложение	Результат рассмотрения
1.	<p>В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" , или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с обозначенным законом.</p> <p>Таким образом, любой участник закупки, в том числе освобожденный от уплаты налога на добавленную стоимость и применяющий упрощенную систему налогообложения вправе участвовать в закупках.</p>	<p>В случае применения упрощенной системы налогообложения налогоплательщики освобождаются от уплаты налогов, уплачиваемых в связи с применением общей системы налогообложения, однако в этом случае объектом налогообложения, например, могут являться все доходы лица (то есть, со всего оборота, а не только от прибыли).</p> <p>Кроме того, законодательство содержит случаи, при которых лицо, не применяющее упрощенную систему налогообложения, уплачивает налог на добавленную стоимость по сниженным ставкам.</p> <p>Структура затрат участников закупки не predetermined исключительно размером налога на добавленную стоимость.</p> <p>Сама по себе предпосылка, что для участника закупки уплата отдельных налогов, сборов и иных обязательных платежей более выгодна, чем уплата других налогов, сборов и платежей, может не соответствовать фактическим обстоятельствам во всех случаях.</p> <p>В этой связи реализация представленного предложения привела бы к закреплению в Законе N 44-ФЗ неравного подхода к участникам закупок, что в свою очередь не соответствует принципам контрактной системы в сфере закупок.</p> <p>При этом с целью обеспечения равного подхода реализация предложения привела бы к необходимости приведения предложений участников закупки к "единому безналоговому базису", что в свою очередь привело бы к чрезмерному усложнению деятельности заказчика в связи с необходимостью надлежащего администрирования не только режима налогообложения, но и соответствующих ставок, исключений, в том числе в отношении иных обязательных платежей (например,</p>

<p>В соответствии с частью 1 статьи 34 Закон N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.</p> <p>Частью 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта, либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом N 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).</p> <p>Таким образом, просим рассмотреть возможность внесения изменений в положения Закона N 44-ФЗ в части снижения цены контракта при его заключении с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), применяющим упрощенную систему налогообложения, что позволит дополнительно обеспечить экономию средств бюджета.</p>	<p>единый социальный налог), порядка их применения. Таким образом, предложение не поддерживается.</p>
<p>2. Положениями пункта 12 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта, если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.</p> <p>Вместе с тем, учитывая определенные обстоятельства, не позволяющие на этапе заключения контракта корректно установить отдельные этапы исполнения контракта, считаем необходимым дополнить указанный пункт возможностью</p>	<p>В настоящее время предложение может быть реализовано в рамках действующих положений части 65<sup>1</sup> статьи 112 Закона N 44-ФЗ, предусматривающей возможность изменения по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации любых существенных условий контрактов.</p>

	<p>изменения также цены отдельных этапов исполнения контракта в рамках общей цены такого контракта.</p>	
<p>3.</p>	<p>Закон N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Согласно части 1 статьи 111<sup>4</sup> Закона N 44-ФЗ на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации проводится электронный конкурс в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ на заключение государственного контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта Российской Федерации.</p> <p>Данная норма Закона N 44-ФЗ не позволяет на уровне муниципального образования самостоятельно принять решение о возможности заключения муниципального контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора.</p> <p>В связи с наличием потребности в муниципальных образованиях Российской Федерации в заключении муниципальных контрактов, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации, предлагается предусмотреть право местным администрациям принимать решения о возможности заключения муниципального контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора.</p>	<p>Закон N 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28 июня 2022 г. N 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации") не содержит ограничений в отношении вида заказчика, который в установленном порядке может осуществлять закупку, предусматривающую заключение контракта со встречными инвестиционными обязательствами, в том числе не ограничивает возможность определения актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации муниципального заказчика в качестве заказчика, осуществляющего такую закупку.</p> <p>Определение заказчика осуществляется с учетом положений отраслевого законодательства Российской Федерации, в том числе положений бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".</p> <p>Аналогичная позиция изложена в пункте 1 информационного письма Минфина России от 22 ноября 2022 г. N 24-01-07/114061 (размещено на официальном сайте Минфина России).</p>

	<p>Указанные изменения в Закон N 44-ФЗ расширят возможности по заключению контрактов, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации, что в свою очередь приведет к повышению эффективности и результативности осуществления закупок.</p>	
4.	<p>Нормами постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации", от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2604) установлено, что в ряде случаев в подтверждение опыта участник закупки вправе предоставлять гражданско-правовые договоры.</p> <p>Данная норма позволяет участникам закупки при подтверждении опыта прикладывать к заявке договоры, подлинность которых невозможно проверить.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагаем определить механизм подтверждения подлинности представленных документов от сторонних независимых организаций (возможно: выписка из банка о получении оплаты по договору, либо приложение баланса о наличии оборотов в соответствующем налоговом периоде и др.) или исключить возможность предоставления гражданско-правовых договоров в качестве подтверждения</p>	<p>В настоящее время Минфином России рассматривается вопрос о внесении в Постановление N 2604 положений, предоставляющих заказчику возможность принимать к оценке квалификации участников закупки исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Законом N 44-ФЗ, и (или) договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Законом N 223-ФЗ.</p>

	<p>опыта, оставив только нормы, позволяющие подтверждать опыт предоставлением исключительно контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ или Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).</p>	
5.	<p>Положениями приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ N 126н) предусмотрен разный механизм применения преимущества в отношении цены контракта при проведении конкурса, запроса котировок в электронной форме и аукционе. При проведении конкурса, запроса котировок в электронной форме к предложенной в заявках цене контракта (о поставке товаров, указанных в Приложениях к Приказу N 126н, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) применяется понижающий коэффициент, но контракт заключается по цене, предложенной в заявке победителем, что способствует победе в закупке поставщика, предлагающего товар, произведенный в ЕАЭС и, соответственно, поддержанию производителя из ЕАЭС.</p> <p>При проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 или 20 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях к Приказу N 126н, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство, за исключением ЕАЭС, что не способствует победе в закупке поставщика, предлагающего товар, произведенный в ЕАЭС и,</p>	<p>Положениями проекта федерального закона N 547583-8 (принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 марта 2024 г.) предусмотрено установление единого порядка предоставления ценового преимущества непосредственно в положениях Закона N 44-ФЗ.</p> <p>В частности, предусматривается, что для цели рассмотрения (оценки) предложений участников закупки осуществляется условное снижение (или увеличение в случае проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за право заключить контракт) на пятнадцать процентов ценового предложения участника закупки, предлагающего к поставке весь товар российского происхождения, либо являющегося российским лицом.</p> <p>При этом предусматривается, что в случае победы такого участника контракт будет заключаться по предложенной им цене без учета указанного снижения (увеличения) ценового предложения.</p>

	<p>соответственно, поддержанию производителя из ЕАЭС, а лишь уменьшает прибыль поставщика, предлагающего иностранный товар.</p> <p>Учитывая изложенное, считаем необходимым изменить механизм применения преимуществ в отношении цены контракта при проведении аукциона путем его замены на механизм, применяемый при проведении конкурса, запроса котировок в электронной форме.</p>	
--	---	--