

Письмо Минфина России и Федеральной антимонопольной службы от 15 июля 2024 г. NN 24-01-06/65630, ПИ/62264/24 "О способах определения поставщика (исполнителя, подрядчика), применяемых заказчиками, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. N 301"

В связи с поступлением вопросов о применении постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. N 301 "Об основаниях размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры" (далее соответственно - Постановление N 301, официальный сайт ЕИС, ЕИС) при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Минфин России и ФАС России сообщают следующее.

Постановление N 301 издано в реализацию части 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ и устанавливает случаи, при которых информация о закупках не размещается на официальном сайте ЕИС (до 1 апреля 2023 г. устанавливало случаи, при которых такая информация не размещалась в ЕИС).

Постановление N 301 не содержит положений о способах определения поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом оно влияет на способ сообщения информации о закупке участникам закупки, который в настоящее время является условием для отнесения закупки к числу конкурентных закупок, в связи с чем применение заказчиком положений Постановления N 301 предопределяет возможные к применению заказчиком способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

С учетом действующих положений частей 3 - 3² статьи 3 и статьи 3⁵ Закона N 223-ФЗ заказчики, предусмотренные Постановлением N 301, в настоящее время осуществляют закупки путем проведения:

закрытых конкурентных закупок (в том числе в электронной форме);
неконкурентных закупок.

То есть, применение Постановления N 301 исключает возможность проведения открытых конкурентных закупок.

Вышеизложенное обусловлено следующим:

1) конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением условий, установленных пунктами 1 - 3 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, в числе которых необходимость сообщить информацию о закупке одним из следующих способов (пункт 1 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ):

путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке (подпункт "а" пункт 1 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ);

посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3⁵ Закона N 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум

лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки (подпункт "б" пункта 1 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ);

2) частью 3² статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что, если условия осуществления закупки не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, такая закупка является неконкурентной.

Постановление N 301 издано в целях обеспечения конфиденциальности информации о соответствующих закупках, в связи с чем исключает возможность реализации заказчиком положений подпункта "а" пункта 1 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, так как не допускает сообщение информации о закупке путем размещения в ЕИС извещения, доступного неограниченному кругу лиц.

Соответственно, конкурентную закупку такому заказчику возможно провести исключительно путем реализации положений подпункта "б" пункта 1 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, то есть путем проведения закрытой конкурентной закупки.

В случае проведения закрытой конкурентной закупки в электронной форме, такая закупка проводится исключительно с использованием электронной площадки из числа электронных площадок, операторы которых включены в предусмотренный частью 4 статьи 3⁵ Закона N 223-ФЗ перечень, являющийся приложением N 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. N 1447-р.

Частями 2 и 3² статьи 3 Закона N 223-ФЗ также предусмотрена возможность проведения заказчиком неконкурентных закупок. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), порядок их осуществления устанавливаются заказчиком самостоятельно в положении о закупке. При этом закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может быть осуществлена только в случаях, установленных в соответствии со статьей 3⁶ Закона N 223-ФЗ в положении о закупке.

Следует отметить, что заказчик при установлении в положении о закупке порядка осуществления неконкурентной закупки, не являющейся закупкой у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не ограничен в возможности установить с учетом установленных Постановлением N 301 ограничений размещения информации на официальном сайте ЕИС порядок, содержащий положения, аналогичные отдельным положениям, установленным Законом N 223-ФЗ для проведения конкурентных закупок.

Минфин России и ФАС России считают возможным рекомендовать заказчикам при установлении порядка осуществления неконкурентных закупок, не являющихся закупками у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), предусмотреть:

проведение таких закупок в электронной форме;

создание для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) комиссии по осуществлению неконкурентной закупки или привлечение для такого определения комиссии по осуществлению конкурентной закупки;

предоставление разъяснений по запросам участников закупки по аналогии с положениями частей 2 - 4 статьи 3² Закона N 223-ФЗ;

возможность отмены такой закупки по аналогии с положениями частей 5 и 7 статьи 3² Закона N 223-ФЗ;

представление предложений участниками закупок заказчику в форме заявок

по аналогии с положениями частей 10 и 11 статьи 3² Закона N 223-ФЗ, а также обеспечение таких заявок по аналогии с положениями частей 25 и 27 статьи 3² Закона N 223-ФЗ;

составление протоколов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по аналогии с положениями частей 13 и 14 статьи 3² Закона N 223-ФЗ;

заключение договора по аналогии с положениями части 15 статьи 3² Закона N 223-ФЗ.

Следует отметить, что требования к электронной площадке, используемой заказчиком для проведения неконкурентных закупок в электронной форме, Законом N 223-ФЗ не установлены, в связи с чем заказчик вправе осуществлять их проведение с использованием любой электронной площадки, в том числе из числа электронных площадок, операторы которых включены в перечень, являющийся приложением N 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. N 1447-р.

Настоящее письмо не является правовым актом, подготовлено на основе положений правовых актов, действующих по состоянию на дату его подписания, и носит информационный характер.

от Минфина России

А.М. Лавров

от ФАС России

П.В. Иванов