



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 28 » ноября 2019 г.

№ 10813П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".


- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.11.2019 10:13
№848369-7; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 848369-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3529, 3533; № 44, 4266; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; 2006, № 1, ст. 10; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2008, № 20, ст. 2259; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5265; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4164, 4193, 4198, 4206, 4207, 4208; № 46, ст. 5918; 2011, № 1, ст. 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4600; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 31, ст. 4320, 4322; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6405;

№ 53, ст. 7602; 2013, № 8, ст. 718; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029, 4030, 4032, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624, 5644; № 48, ст. 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343, 6344; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 51, ст. 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2310, 2324, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4218, 4256, 4259; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7549, 7550; 2015, № 1, ст. 67; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4197, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4755, 4758, 4812, 4814, 4815, 4816, 4828; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447, 8496; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820;

№ 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 23, ст. 2919; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4117, 4120, 4121, 4129) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 2.5 после слов "статьями 17.15, 18.1 - 18.4," дополнить словами "статьей 19.4³";

2) часть 1 статьи 3.5 после слов "частью 4 статьи 17.15" дополнить словами ", статьей 19.4³";

3) часть 2 статьи 4.1¹ после цифр "19.3," дополнить цифрами "19.4³";

4) в примечании 4 к статье 14.31 слова "статьей 14.31², 14.32 или 14.33" заменить словами "статьей 14.31², 14.32, 14.33 или 19.4³";

5) в статье 14.32:

примечание 1 изложить в следующей редакции:

"1. Лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении этим лицом (группой лиц) недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные

правонарушения, предусмотренные частью 1, 2, 3, 4 или 6 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица (группы лиц) с заявлением указанный антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо (группа лиц) отказалось от участия или от дальнейшего участия в соглашении либо в согласованных действиях;

лицо (группа лиц) первым выполнило все условия, предусмотренные абзацами вторым, третьим и пятым настоящего примечания, либо в порядке, предусмотренном антимонопольным законодательством Российской Федерации, заключило с указанным антимонопольным органом соглашение о сотрудничестве в целях освобождения от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1, 2, 3, 4 или 6 настоящей статьи, и исполнило все условия такого соглашения;

представленные лицом (группой лиц) сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.";

примечание 5 изложить в следующей редакции:

"5. За совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1, 2, 3, 4 или 6 настоящей статьи, административный

штраф на юридическое или физическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, если такое лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации) добровольно заявило в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении этим лицом (группой лиц) недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий и в совокупности выполнило следующие условия:

лицо (группа лиц) признало факт совершения административного правонарушения;

лицо (группа лиц) отказалось от участия или от дальнейшего участия в соглашении либо в согласованных действиях;

представленные лицом (группой лиц) сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Настоящее примечание не применяется в отношении юридического лица, являющегося организатором недопустимого в соответствии

с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.";

дополнить примечанием 7 в следующей редакции:

"7. Под организатором ограничивающего конкуренцию соглашения понимается лицо, организовавшее заключение ограничивающего конкуренцию соглашения либо руководившее реализацией (исполнением) такого соглашения. Не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения лицо, осуществляющее координацию экономической деятельности.";

б) в части 1 статьи 19.4¹ слова "частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4²" заменить словами "частью 9 статьи 15.29, статьями 19.4² и 19.4³";

7) дополнить статьей 19.4³ следующего содержания:

"Статья 19.4³. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требования о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требования о запрете заключения

недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или уклонение от таких проверок, если это повлекло за собой невозможность проведения или завершения проверки, -

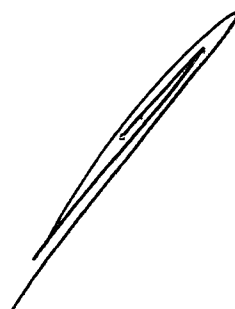
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячной до одной сотой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.";

8) статью 19.7 после слов "частью 1 статьи 14.46²," дополнить словами "статьей 19.4³";

9) часть 5 статьи 19.8 после слов "частями 3, 4 и 7 настоящей статьи" дополнить словами "и статьей 19.4³ настоящего Кодекса", после слов "частью 8 настоящей статьи" дополнить словами "и статьей 19.4³ настоящего Кодекса,";

10) часть 1 статьи 23.48 после слов "статьями 14.40 - 14.42,"
дополнить словами "статьей 19.4³".

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, elongated shape.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях повышения эффективности осуществления контрольной деятельности антимонопольного органа при проведении проверок соблюдения требований о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Анализ, проведенный ФАС России, показывает, что в Российской Федерации ежегодно выявляется значительное количество картелей и иных антиконкурентных соглашений.

В 2017 году антимонопольными органами возбуждено 689 дел об ограничивающих конкуренцию соглашениях. Из них: 324 дела о нарушении части 1 статьи 11 (картели) Федерального закона "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), 302 из которых - сговоры на торгах; 204 дела о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения с участием органов власти); 30 дел о нарушении пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения участника с заказчиком (организатором) торгов). По рассматриваемой категории дел принято 536 решений о нарушении антимонопольного законодательства, 153 решения о прекращении рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства (22% общего количества принятых решений), 395 решений обжаловано в суде (из которых 62 решения впоследствии отменено судом).

В 2018 году антимонопольными органами возбуждено 761 дело об ограничивающих конкуренцию соглашениях. Из них: 363 дела о нарушении части 1 статьи 11 (картели) Закона о защите конкуренции, 289 из которых - сговоры на торгах; 275 дел о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения с участием органов власти); 49 дел о нарушении пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения участника с заказчиком (организатором) торгов). По рассматриваемой категории дел принято 638 решений о нарушении антимонопольного законодательства, 123 решения о прекращении рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства (16% общего количества принятых решений), 407 решений обжаловано в суде (из которых 46 решений впоследствии отменено судом).

В первом полугодии 2019 года антимонопольными органами возбуждено 372 дела об ограничивающих конкуренцию соглашениях. Из них: 146 дел о нарушении части 1 статьи 11 (картели) Закона о защите конкуренции, 134 из которых - сговоры на торгах; 160 дел о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения с участием органов власти); 20 дел о нарушении пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения участника с заказчиком (организатором) торгов). По рассматриваемой категории дел принято 286 решений о нарушении антимонопольного законодательства, 86 решений о прекращении рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства (23% общего количества принятых решений), 254 решения обжаловано в суде (из которых 22 решения впоследствии отменено судом).

ФАС России отмечается, что в большинстве случаев отмененные и прекращенные дела о нарушении антимонопольного законодательства связаны с отсутствием у антимонопольного органа достаточных полномочий (механизмов) по выявлению противоправных действий и сбору необходимых доказательств.

По оценке ФАС России, при ежегодных объемах закупок для государственных нужд и нужд государственных компаний свыше 30 трлн. руб., ущерб от сговоров на торгах можно оценивать в сотни миллиардов рублей. Ущерб от всех картелей (на товарных рынках, при проведении государственных закупок и закупок госкомпаний, при торгах по отчуждению государственного имущества и прав и т.д.) с учетом их латентности может достигать до 1,5 - 2% ВВП.

Основным способом получения доказательств картелей является внеплановая проверка. Проверки антимонопольного органа на предмет заключения ограничивающих конкуренцию соглашений специальным образом выделены в антимонопольном законодательстве в отдельную категорию проверок.

В соответствии с частью 14 статьи 25¹ Закона о защите конкуренции предварительное уведомление проверяемого лица о начале проведения внеплановой проверки в случае проверки на ограничивающие конкуренцию соглашения не допускается.

Законопроектом предлагается установить санкцию за воспрепятствование проведению таких проверок в размере зависящем от суммы выручки, который будет являться равно стимулирующим методом для компаний с разной степенью дохода. При этом существующая в настоящее время санкция за воспрепятствование проведению проверок, закрепленная

частью 1 статьи 19.4¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, зачастую не позволяет производить результативный сбор доказательств при проведении расследований нарушений антимонопольного законодательства: штрафы от пяти до десяти тысяч рублей, налагаемые на юридические лица в случае противодействия проверке, не сдерживают противоправное поведение проверяемых компаний, поскольку воспрепятствование проверке и уплата небольшого штрафа для таких лиц выгоднее уплаты "оборотного" штрафа (т.е. штрафа, размер которого зависит от суммы выручки хозяйствующего субъекта) в случае получения антимонопольным органом соответствующих доказательств.

Кроме того, следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в настоящее время уже предусматривается повышенная ответственность за воспрепятствование проведению проверок, осуществляемых Банком России (часть 4 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 19.4³, согласно которой в случае воспрепятствования законной деятельности должностных лиц федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требований о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения или уклонение от таких проверок, если это повлекло за собой невозможность проведения или завершения проверки влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от одной тысячной до одной сотой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Вносимые изменения так же предусматривают механизм расчета размера штрафа для юридических лиц. Законопроект дополняет примечание 4 к статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и определяет четкий механизм расчета размера штрафа для юридических лиц в случае воспрепятствования законной деятельности должностных лиц федерального антимонопольного органа, его территориального органа при проведении проверок. Так, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо

в размере суммы минимального и половины разности максимального и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за воспрепятствование проведению проверки.

Предложенные законопроектом изменения позволят значительно повысить качество и эффективность проводимых проверок.

Следует также иметь в виду, что внеплановые выездные проверки, в предмет которых входят антиконкурентные соглашения, проводятся также и в сфере государственного оборонного заказа, что обуславливает возможность совершения воспрепятствования их проведению военнослужащими и лицами, имеющими специальные звания.

Таким образом, с целью создания дополнительного механизма превенции совершения правонарушений в указанной сфере предлагается предусмотреть в статье 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что военнослужащие несут ответственность за воспрепятствование внеплановым выездным проверкам антимонопольного органа на общих основаниях.

Законопроектом в целях повышения эффективности осуществления пресечения антиконкурентных соглашений посредством применения программы смягчения ответственности за участие в антиконкурентных соглашениях предусматриваются условия для освобождения от административной ответственности за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством согласованных действий, а также снижение размера административного штрафа за совершение соответствующего правонарушения.

Это позволит получить информацию об антиконкурентных соглашениях, в том числе об их продолжительности, конкретных проявлениях, включая доказательства, от непосредственных участников антиконкурентного соглашения. В свою очередь участникам антиконкурентных соглашений программа смягчения ответственности предоставляет возможность выйти из участия в антиконкурентном соглашении с наименьшими потерями для своей экономической устойчивости за счет снижения размера штрафа или освобождения от него и вернуться к осуществлению нормальной экономической деятельности на основе принципов здоровой конкуренции.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 ноября 2019 г. № 2829-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Цариковского Андрея Юрьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев