

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-28-77/2021

30.07.2021

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 04.08.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское У ФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Дегодьева А.С. - руководителя управления, председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью «Электромонтаж» (далее - ООО «Электромонтаж») - Дебда Д.Н., действующего на основании доверенности от 29.06.2021,

(представителю общества разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского У ФАС России),

в отсутствие представителя заказчика, уведомленного о дате и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от

02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», заседание Комиссии Амурского У ФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую в Амурское У ФАС России от муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения Ушумунская средняя общеобразовательная школа (далее - МОБУ Ушумунская СОШ), уполномоченного органа - Муниципального казённому учреждению «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района» (далее - МКУ «ЦБ по обслуживанию МОУ») информацию об уклонении участника закупки - ООО «Электромонтаж» (ИНН: 9701169273) от заключения муниципального контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ' по замене деревянных оконных блоков в МОБУ Ушумунская СОШ, объявленного извещением от 18.06.2021 №0823300021521000017 на официальном сайте Елиной информационный

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком - МОБУ Ушумунская СОШ на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение от 18.06.2021 №0823300021521000017 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков в МОБУ Ушумунская СОШ.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 6 407 587,20 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 29.06.2021 с 10:00, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 30.06.2021, дата проведения аукциона в электронной форме - 01.07.2021.

Протоколом подведения итогов от 05.07.2021 победителем признан ООО «Электромонтаж».

08.07.2021 муниципальный заказчик разместил на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его ООО «Электромонтаж».

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

14.07.2021 заказчику от победителя аукциона поступил протокол разногласий согласно которому ООО «Электромонтаж» просит изменить положения проекта контракта на следующую редакцию «Цена настоящего Контракта устанавливается согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0823300021521000017 от «05» июля 2021 г. и составляет 4677538,44 (четыре миллиона шестьсот семьдесят семь тысяч пятьсот тридцать восемь) руб. 44 коп., без НДС».

16.07.2021 заказчик разместил в ЕИС исправленный проект контракта для подписания его победителем.

Регламентированный срок для подписания ООО «Электромонтаж» усиленной электронной подписью проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта установлен до 21.07.2021.

ООО «Электромонтаж» в регламентированный срок для подписания победителем торгов усиленной электронной подписью проект контракта не подписан, обеспечение не внесено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупки, включенных в реестр недобросовестных поставщиков.

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Часть 4 статьи 104 Закона о контрактной системе устанавливает, что в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

22.07.2021 заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол о признании участника электронного аукциона - ООО «Электромонтаж» уклонившимся от заключения контракта.

Частью 12 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной этим участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме

реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), вызывшееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

ООО «Электромонтаж» предоставил в Амурское У ФАС России письменные пояснения, в которых сообщило, что общество обратилось в банк для получения банковской гарантии для в качестве обеспечения исполнения контракта и победителю был согласован проект банковской гарантии, а также перечислена гаранту денежная сумма для получения указанной доверенности, но вместе с тем

16.07.2021 банк отказал в выпуске банковской гарантии без объяснения каких-либо причин (скриншот отказа прилагается). Общество обращалось в другие банки для получения банковской гарантии, но ООО «Электромонтаж» было отказано (обращения прилагаются).

Представитель ООО «Электромонтаж» на заседании Комиссии Амурского У ФАС России поддержали доводы, изложенные в письменной позиции, сообщили, что участник закупки не имел намерений уклониться от подписания муниципального контракта, обществом предпринимались все меры для подписания контракта и внесения обеспечения контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-0, от 07.02.2002 № 16-0, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств; указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

С учетом изложенного, уполномоченный орган при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия Амурского У ФАС России, изучив документы, предоставленные в материалы дела, пришла к выводу, что данные обстоятельства указывают на отсутствие недобросовестности в действиях (бездействии) ООО «Электромонтаж» при уклонении от заключения контракта.

Беспорочный показател... подтверждающим недобросовестное

не может быть признано уклонившимся от заключения контракта и недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского У ФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «Электромонтаж» (зарегистрировано по адресу: 105094, город Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Басманный, Наб Семеновская, 3/1, к. 4, эт/помещ. а1/1, ком./офис 2/2рм, ИНН: 9701169273), в том числе, в отношении генерального директора и учредителя - Дебда Людмилы Сергеевны (ИНН: 281802174306) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.