

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2015, N 27, ст. 3979; N 29, ст. 4353; 2016, N 15, ст. 2066; N 27, ст. 4298; 2018, N 1, ст. 88; 2019, N 18, ст. 2194, 2195) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Правительство Российской Федерации утверждает минимальную долю закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения (далее - минимальная доля закупок) от общего годового объема закупаемых товаров, порядок выполнения минимальной доли, сферы закупок и перечень товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения минимальной доли закупок."

2) дополнить статьей 30.1 следующего содержания:

"Статья 30.1. Особенности осуществления закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения

1. Заказчик ежегодно обязан выполнять минимальную долю закупок, установленную Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 14 настоящего Федерального закона.

В целях выполнения минимальной доли закупок, заказчик вправе в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке, приглашении принять участие в закрытом способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установить ограничение в отношении товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, происходящий из иностранного государства или группы иностранных государств. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона заказчик вправе установить в контракте обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) по выполнению минимальной доли закупок.

2. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки с предложением о поставке товара российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения, заказчик обязан:

1) продлить срок подачи заявок на участие в закупке на первоначальный установленный заказчиком срок для подачи заявок;

2) признать закупку несостоявшейся.

Если по результатам продления срока подачи заявок на участие в закупке, предусмотренном подпунктом 1 части 2 настоящей статьи не подано ни одной заявки с предложением о поставке товара российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения, заказчик вправе отменить ограничение на поставку товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, происходящий из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, и продлить срок подачи заявок на участие в закупке на первоначальный установленный заказчиком срок для подачи заявок для допуска в закупку иностранных товаров (работ, услуг);

3. Правительство Российской Федерации устанавливает особенности формирования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для выполнения минимальной доли закупок на основе характеристик товаров российского происхождения, содержащихся в единой информационной системе.

4. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок товара российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения, предусмотренных частью 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В случае невыполнения минимальной доли закупок заказчик обязан вместе с отчетом в единой информационной системе разместить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

5. Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, и форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

6. Правительство Российской Федерации определяет порядок подготовки обоснования невозможности выполнения заказчиком минимальной доли закупок.

7. Мониторинг осуществления заказчиками закупок товара российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения, указанных в части 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, проводится посредством единой информационной системы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Оценка выполнения заказчиком минимальной доли закупок осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. Правительство Российской Федерации устанавливает случаи, порядок и последствия проведения оценки выполнения заказчиком минимальной доли закупок, а также показатели оценки достижения минимальной доли закупок товара."

3) часть 1 статьи 33 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) заказчик при описании объекта закупки, закупаемого в соответствии с частью 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения, содержащиеся в единой информационной системе."

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 4 "б" раздела II протокола Военно-промышленной комиссии под председательством Президента Российской Федерации от 19 сентября 2019 г. N 1.

Законопроектом предусматривается, что Правительство Российской Федерации утверждает минимальную долю закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар российского происхождения (далее - минимальная доля закупок) от общего годового объема закупаемых товаров, а также сферы закупок и перечень товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения минимальной доли закупок.

Введение обязанности осуществлять определенный объем закупок российских товаров позволит на постоянной основе ориентировать деятельность заказчиков на преимущественную закупку отечественной продукции, что положительным образом будет влиять на темпы роста потребления высокотехнологичной российской продукции.

Положения законопроекта направлены на поддержку российских товаропроизводителей, в том числе на решение вопросов диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции. Стимулирование производства такими организациями высокотехнологичной продукции гражданского назначения предусмотрено поручениями Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. N Пр-2423 и от 17 февраля 2018 г. N Пр-288.

Согласно ежегодному посланию Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации в декабре 2016 г. поставлена задача довести к 2025 г. долю гражданской продукции до 30% от общего производства оборонно-промышленного комплекса, а к 2030-му - до 50%.

Постоянное действие указанной доли закупок российских товаров позволит создать долговременный механизм точечной поддержки развития российского производства в целях стимулирования уровня экономического роста на отдельных отраслевых рынках, поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса при производстве ими высокотехнологичной российской продукции, а также развитие кооперации.

Такой подход соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", которым предусмотрено достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в части экономического развития. Достижение указанных целей может обеспечиваться через стимулирование локализации новых производств товаров на территории Российской Федерации.

Законопроект также направлен на изменение сложившейся практики осуществления государственных закупок на основании использования характеристик иностранной продукции, в том числе при реализации национальных проектов (программ), что негативным образом отражается на отечественных производителях.

В настоящее время ни Бюджетный кодекс Российской Федерации, ни Закон 44-ФЗ не предусматривают обязанности заказчиков формировать технические задания на основании характеристик и описаний российских товаров (работ, услуг).

Кроме того, в целях эффективной реализации положений законопроекта, связанных с установлением доли закупок российских товаров, предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации рядом полномочий.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отсутствуют.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.
