

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕН**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

Московскийур., 55 йортКазаншәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уполномоченный орган:
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО
ЗАКУПКАМ**

Заказчик:
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "АППАРАТ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН".**

Заявитель:
ООО «Плацебо»
placeboscompany@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 584-кз/2017
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

23 ноября 2017 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Яфизов А.А. – начальник отдела,

Членов Комиссии:

Амировой В.Р. – ведущего
специалиста-эксперта,
Кучеевой А.С. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителя уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам – Камалетдинова Д.М. (доверенность от 02.05.2017 № 12/17), в отсутствие представителя заказчика ГКУ «Аппарат общественной палаты Республики Татарстан», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, в отсутствие представителя заявителя

ООО «Плацебо», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Плацебо» на действия уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, заказчика – ГКУ «Аппарат общественной палаты Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0111200000917000955 на предмет: «Право заключения государственного контракта на оказание комплекса услуг по организации мероприятия для нужд государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Республики Татарстан»»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200000917000955 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27.10.2017г.

Уполномоченный орган – ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ.

Заказчик – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН».

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 478 900 ,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчик неправомерно отклонил заявку участника.

Заказчик, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

Изучив материалы и документацию, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям

эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.11.2017 заявке заявителя (порядковый номер – 954768) отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредставления информации, предусмотренной разделом 1.4 документации об аукционе в электронной форме «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» (п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ). В разделе 1.4 документации об аукционе в электронной форме установлено требование: «Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Позиция 9. Услуги по транспортному обеспечению мероприятия Встреча – Международный аэропорт «Казань», железнодорожный вокзал (станция Казань) В части 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме

установлено требование: «Легковые автомобили, в количестве 2-х штук», «2 (два) микроавтобуса». Участником закупки, в первой части заявки, не представлены сведения о товарном знаке (его словесном обозначении). День проведения мероприятия: В части 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме установлено требование: «Легковые автомобили, в количестве 3-х штук», «2 (два) микроавтобуса». Участником закупки, в первой части заявки, не представлены сведения о товарном знаке (его словесном обозначении).

Государственным заказчиком разделом 9 «Услуги по транспортному обеспечению мероприятия» части 4 «Техническое задание» аукционной документации установлены следующие требования:

Трансфер (встреча, проводы, трансфер по городу):

Встреча – Международный аэропорт «Казань», железнодорожный вокзал (станция «Казань 1)

Легковые автомобили, в количестве 2-х штук на **НЕ МЕНЕЕ** 9 часов (13.00 – 22.00); Количество дверей: 4, вместимость: 5 человек, Объем багажного отделения: **НЕ МЕНЕЕ** 500 литров, салон: сиденья обивка ткань, кондиционер – наличие, подушки безопасности: **НЕ МЕНЕЕ** 5 штук, электростекло подъемники на все окна.

2 (два) микроавтобуса вместимостью **не менее** 12 человек на **НЕ МЕНЕЕ** 9 часов (13.00 – 22.00); Требования к микроавтобусу: наличие видеомонофона, кондиционера, столика между сиденьями, наличие ABS/ABD, ESP, ремни безопасности на каждого пассажира, места для пассажиров выполнены в мягком варианте.

День проведения мероприятия:

Легковые автомобили, в количестве 3-х штук на **НЕ МЕНЕЕ** 12 часов (8.00 – 20.00); Количество дверей: 4, вместимость: 5 человек, Объем багажного отделения: **НЕ МЕНЕЕ** 500 литров, салон: сиденья обивка ткань, кондиционер – наличие, подушки безопасности: **НЕ МЕНЕЕ** 5 штук, электростекло подъемники на все окна.

2 (два) микроавтобуса вместимостью **не менее** 12 человек на **НЕ МЕНЕЕ** 11 часов (8.00 – 19.00). Требования к микроавтобусу: наличие видеомонофона, кондиционера, столика между сиденьями, наличие ABS/ABD, ESP, ремни безопасности на каждого пассажира, места для пассажиров выполнены в мягком варианте.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что первая часть заявки участника ООО «Плацебо» содержит следующие сведения:

Трансфер (встреча, проводы, трансфер по городу):

Встреча – Международный аэропорт «Казань», железнодорожный вокзал (станция «Казань 1)

Легковые автомобили, в количестве 2-х штук (производство Германия) на 9 часов (13.00 – 22.00); Количество дверей: 4, вместимость: 5 человек, Объем багажного отделения: 500 литров, салон: сиденья обивка ткань, кондиционер (производство Германия) – наличие, подушки безопасности: 5 штук (производство Германия), электростекло подъемники (производство Германия) на все окна.

2 (два) микроавтобуса (производство Германия) вместимостью 12 человек на 9 часов (13.00 – 22.00); Характеристики микроавтобуса: наличие видеомонофона (производство КНР), кондиционера (производство Германия), столика между сиденьями (производство Германия), наличие ABS/ABD, ESP, ремни безопасности (производство Германия) на каждого пассажира, места для пассажиров выполнены в мягком варианте.

День проведения мероприятия:

Легковые автомобили, в количестве 3-х штук (производство Германия) на 12 часов (8.00 – 20.00); Количество дверей: 4, вместимость: 5 человек, Объем багажного отделения: 500 литров, салон: сиденья обивка ткань, кондиционер (производство Германия) – наличие, подушки безопасности: 5 штук (производство Германия), электростекло подъемники (производство германия) на все окна.

2 (два) микроавтобуса (производство Германия) вместимостью 12 человек на 11 часов (8.00 – 19.00). Характеристика микроавтобуса: наличие видеомagniтофона (производство КНР), кондиционера (производство Германия), столика между сиденьями (производство Германия), наличие ABS/ABD, ESP, ремни безопасности (производство Германия) на каждого пассажира, места для пассажиров выполнены в мягком варианте.

Следовательно, в заявке заявителя отсутствует указание на товарный знак транспортного средства, используемого при оказании услуг.

Ввиду того, что все транспортные средства, представленные на рынке транспортных средств имеют товарный знак и фирменное наименование, за исключением случаев собственного производства с незапатентованным наименованием такого средства участник закупки, не предоставивший в составе первой части заявки сведения о товарном знаке, не допускается к участию в закупке.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что уполномоченным органом правомерно принято решение об отклонении заявки участника.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

Вместе с тем, в ходе анализа документов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В части 4 «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлены требования:

| | | |
|---|------------------------------------|---|
| 4.7. услуги по разработке и изготовлению печатной продукции для мероприятия | Изготовление программы мероприятия | Формат В*Ш – 60*90, доля листа 16, объем блока НЕ МЕНЕЕ 20 стр., бумага плотность НЕ МЕНЕЕ 100 г/м2, печать 4+4, бумага для |
|---|------------------------------------|---|

| | | |
|---|---|---|
| | | обложки, цвет – кремовый, плотность НЕ МЕНЕЕ 300 г/м2, печать шелкография – 4 цвета, тиснение фольгой, ультрафиолетовая печать, сборка на металлические скобы. |
| 4.8. | Изготовление мероприятия резолюции | Формат В*Ш – 60*90, доля листа 16, объем блока НЕ МЕНЕЕ 20 стр., бумага плотность НЕ МЕНЕЕ 100 г/м2, печать 4+4, бумага для обложки – целлюлоза 100%, тонированная в массе фактурная бумага с добавлением НЕ МЕНЕЕ 5% хлопка, цвет – кремовый, плотность НЕ МЕНЕЕ 300 г/м2, печать шелкография – 4 цвета, тиснение фольгой, ультрафиолетовая печать, сборка на металлические скобы. |
| 4.9. | Изготовление брошюры «Сборник лучших социальных практик СО НКО» | Формат В*Ш – 60*90, доля листа 16, объем НЕ МЕНЕЕ 250 страниц. Общие технические условия: в соответствии с ГОСТ 29.124-94. Переплет: мягкий, блоковое шитье, крепление блока – полиуретановый клей. Обложка: плотность НЕ МЕНЕЕ 300 г/м2, мелованная, ламинация матовая, красочность 4+0, тиснение фольгой, ультрафиолетовая печать. Блок: бумага плотность НЕ МЕНЕЕ 90 г/м2, каландрированная, степень белизны НЕ МЕНЕЕ 170 по стандарту СIE, красочность 4+4. |
| 6. Услуги по организации видео-фотосъемки мероприятия | | - Фотосъемка. Обеспечение фотосъемки мероприятия с изготовлением НЕ МЕНЕЕ 2-х DVD - дисков с фотографиями в количестве НЕ МЕНЕЕ 1000 шт.; с качеством НЕ МЕНЕЕ 1920x1080. - Видеосъемка. Обеспечение видеосъемки мероприятия с изготовлением НЕ МЕНЕЕ 2-х DVD - дисков с 1 фильмом длительностью НЕ МЕНЕЕ 60 минут с качеством НЕ МЕНЕЕ 1920x1080, скорость видеосъёмки НЕ МЕНЕЕ 24р. Время проведения фото- и видеосъемки - с 8.00 до 16.00. По итогам мероприятия, в течении 3 рабочих дней, фото- и видео материалы передаются Заказчику. Осуществлении фото- и видеосъемки обеспечивает отображение всего мероприятия. |

Таким образом, заказчиком не установлены единицы измерения к таким характеристикам услуги, как «Формат В*Ш – 60*90» и «качество НЕ МЕНЕЕ 1920x1080».

Следовательно, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 64 с отсылочной

нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Плацебо» действия на действия уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, заказчика – ГКУ «Аппарат общественной палаты Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0111200000917000955 на предмет: «Право заключения государственного контракта на оказание комплекса услуг по организации мероприятия для нужд государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Республики Татарстан»», необоснованной.

2. Признать заказчика – ГКУ «Аппарат общественной палаты Республики Татарстан» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

Яфизов А.А.

Члены Комиссии:

Амирова В.Р.

Кучеева А.С.

Исп. Кучеева А.С.,
тел. (843) 238-24-86

Лист согласования к документу № 04-04/19210 от 29.11.2017
Инициатор согласования: Кучеева А.С. Ведущий специалист-эксперт
Согласование инициировано: 28.11.2017 15:04

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

| № | ФИО | Срок согласования | Результат согласования | Замечания |
|---|-------------|-------------------|---------------------------------|-----------|
| 1 | Яфизов А.А. | | Подписано 28.11.2017 - 17:34 | - |